

## **Криминология кризиса**

В. С. Овчинский

---

# Криминология кризиса



Издательство НОРМА  
Москва, 2009

УДК 338.124.4:343.9  
ББК 67.51я91  
О35

**Автор**

**Владимир Семенович Овчинский** — заслуженный юрист РФ, доктор юридических наук, советник Конституционного Суда РФ.

**Овчинский В. С.**

О35 Криминология кризиса / В. С. Овчинский. — М. : Норма, 2009. — 240 с.

ISBN 978-5-91768-039-2

В работе рассматриваются криминальные истоки кризиса, его связь с преступностью, теневой экономикой, экстремизмом, терроризмом, военными конфликтами.

В приложение к работе включен аналитический доклад «Экстремизм в США», который иллюстрирует раздел «Кризис и дестабилизация».

Для широкого круга читателей.

УДК 338.124.4:343.9  
ББК 67.51я91

*На обложке — фрагмент  
однодолларовой купюры США*

© Овчинский В. С., 2009  
© ООО «Юридическое  
издательство НОРМА», 2009  
ISBN 978-5-91768-039-2

**Введение**

Глобальный финансово-экономический кризис, который, как смерч, движется по планете, требует системного финансового, экономического, политического анализа<sup>1</sup>. Не последняя роль должна быть у анализа *криминологического*.

Как известно, криминология — это наука о преступности, ее причинах и мерах предупреждения. А именно преступность во всех ее разновидностях — коррупция, мафия, терроризм — касается и истоков глобального кризиса, и его содержания, и его последствий.

Мотивами подавляющего большинства преступлений на планете являются **алчность** и **ложь**. Именно на алчность и ложь как главные причины глобального кризиса указали в канун нового, 2009 г. и в рождественские праздники главы мировых конфессий.

---

<sup>1</sup> В России уже появились крупные работы, где осуществлен такой комплексный, системный подход. См., например: *Делягин М.* Драйв человечества. Глобализация и мировой кризис. М., 2008; *Делягин М., Шеянов В.* Мир наизнанку. Чем закончится экономический кризис для России. М., 2009; *Кургинян С.* Кризис и другие // Завтра. 2009. Февраль—июнь; *Аганбегян А.* Кризис: беда и шанс России. М., 2009; *Финансовый кризис в России и в мире* / Под ред. *Е. Т. Гайдара*. М., 2009; и др.

В обращении перед началом Божественной литургии в честь Рождества Христова в храме Христа Спасителя *Местоблюститель Патриаршего Престола митрополит Смоленский и Калининградский (ныне Патриарх Московский и всея Руси) Кирилл* сказал, что кризис — это суд Божий над человеческой неправдой, над алчностью, непомерным желанием иметь как можно больше, потерей контроля над своим потреблением, суд над стремлением богатеть любыми средствами, забывая подлинные ценности и идеи.

В Рождественском послании *Блаженнейшего Феофила III, Патриарха Святого Града Иерусалима и всей Палестины* сказано: «...сегодня, как никогда ранее, так ясно проявляются последствия отрицания божественного во Христе послания людям и удаление их от Него: свирепые войны, насилие военных и террористов; разрушительная ярость безумия, противозаконно и незаконно проявляющаяся в отношении находящихся вне подозрения невинных людей; неравенство в распределении природных и социальных благ и по этой причине угрожающий всему миру экономический кризис».

«Наш мир рухнет, если люди будут искать исключительно личную выгоду», — сказал *Папа Римский Бенедикт XVI* верующим, которые собрались на площади Святого Петра в Ватикане в день католического Рождества. Понтифик определил кризис как результат всеобщего эгоизма.

*Лидер англиканского содружества — архиепископ Кентерберийский Роуэн Уильямс* в своей рождественской проповеди сказал, что кризис — результат неумной алчности и выход из него путем стимулирования все той же алчности — вовсе не выход, а самый настоящий тупик.

*Духовный лидер буддистов Далай-лама XIV* в интервью журналистам газеты «Наша версия» в канун Нового года сказал: «Взгляните на крупных американских бизнесменов, среди них немало лжецов. Одна из причин того колоссального ущерба, который недавно понесла Америка, заключается в том, что некоторые из этих бизнесменов и банкиров прибегали ко лжи и обману. И это в итоге привело к обвалу».

Надо думать, что главы мировых конфессий, говоря об алчности и лжи, имеют в виду не каких-то мелких лавочников или биржевых игроков. Речь, безусловно, идет о сильных мира сего — тех «элитарных» финансовых мудрецах, которые в погоне за сверхприбылью и сверхвластью не останавливаются ни перед чем.

С духовными лидерами солидарен и *Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун*. В Послании по случаю Международного дня борьбы с коррупцией 9 декабря 2008 г. он отметил, что глобальный финансовый кризис вызван отчасти алчностью и коррупцией. «Доверие к финансовой системе подорвано. Добросовест-

ность многих банков поставлена под сомнение. Многие люди лишились своих сбережений, которые они накапливали на протяжении всей своей жизни.

И без того тяжелое положение усугубляется еще одним, поразившим беднейшие слои населения мира, «тихим» финансовым кризисом, который не привлекает столь пристального внимания. В развивающихся странах ежегодно расхищаются либо растрачиваются — в результате взяточничества и других злоупотреблений — миллиарды долларов, которые крайне необходимы этим странам для финансирования здравоохранения, школьного обучения, снабжения населения питьевой водой и инфраструктуры. По этой причине им сложнее оказывать населению базовые услуги и добиваться достижения «целей развития тысячелетия», обозначенных в программе ООН по борьбе с бедностью и общему повышению уровня жизни. Это же лишает людей возможности реализовать свои основополагающие права человека», — отметил Пан Ги Мун.

*Генеральный секретарь Международной организации уголовной полиции — Интерпола Рональд К. Ноубл* во вступительной речи на 5-й Всемирной конференции руководителей национальных бюро Интерпола (3—5 марта 2009 г.) отметил, что «нынешние экономические потрясения начались потому, что правительствам и частному сектору не удалось вовремя прислушаться к четким предупреждаю-

щим знакам о криминальных явлениях в финансовой системе».

Предлагаемая работа, безусловно, не претендует на окончательный криминологический диагноз кризиса. В ней содержатся лишь заметки о первоначальных криминологических наблюдениях.

Некоторые из них в 2008—2009 гг. публиковались в журналах «Огонек», «Россия в глобальной политике», «Российская Федерация сегодня», «Экономические стратегии», газете «Завтра», озвучены в выступлениях на радиостанциях «Радио России», «Эхо Москвы», на интернет-телевидении Russia.ru, а также на международных и российских конференциях, семинарах и «круглых столах».

Кризис, который мы переживаем, как любое глобальное явление, не кратковремен. Автор уверен, что криминологи, как и представители других наук, еще скажут свое слово в его осмыслении и разработке мер по преодолению негативных последствий.

## I. Основные версии кризиса

Появилось уже немало концепций о причинах глобального кризиса. Основные из них можно свести к следующим.

1. *Концепция современной мировой финансовой системы как «мыльного пузыря»*. Основной популяризатор этой идеи — известный финансовый спекулянт, один из главных спонсоров предвыборной кампании Барака Обамы *Джордж Сорос*. Он, безусловно, знает предмет. Ведь сам участвовал в надувании и клонировании «мыльных пузырей» по всему миру. В интервью французскому «Le Nouvel Observateur» Сорос признал: «Рыночные фундаменталисты до последнего момента пребывали в уверенности, что рынки будут саморегулироваться. Это — заблуждение! Мыльный пузырь лопается с тем большей силой, что на протяжении последних 25 лет мы позволили развиваться разнообразным инструментам банковских манипуляций — продуктам, производным от обращения долговых обязательств в ценные бумаги, ошибочно полагая, что временные нарушения равновесия — всего лишь случайность. Отягчающий фактор: при каждом кризисе банкам, чтобы позволить им выправить свое положение, предоставляли пол-

ную свободу действий в плане увеличения кредитов. Добавьте к этому путаницу между коммерческими и инвестиционными банками, попустительство рейтинговых агентств, и вы получите все ингредиенты усугубления дефектов системы. Сегодня взрыв суперпузыря приводит к разрушительным последствиям для Соединенных Штатов и Европы, но также для развивающихся рынков и России, которые теперь являются частью системы»<sup>1</sup>.

Выступая в феврале 2009 г. на конференции в нью-йоркском Колумбийском университете перед ведущими экспертами в области экономики, Сорос сказал, что ситуация в финансовой системе США даже в 30-е гг. прошлого века не была столь удручающей. В ближайшем будущем Сорос не видит перспективы завершения глобальных финансовых проблем. Он пояснил, что нынешний кризис фактически привел к краху мировой финансовой системы, жизнеспособность которой поддерживается искусственно с помощью чрезвычайных мер правительствами крупнейших стран мира.

«Мы наблюдаем коллапс финансовой системы. Она была подключена к системе искусственного жизнеобеспечения и находится в реанимационном режиме до сих пор. Нет признаков того, что мы приближаемся к ниж-

<sup>1</sup> См. интервью Дж. Сороса «Le Nouvel Observateur» 6 декабря 2008 г. (ИноСМИ.Ru).

ней точке», — сказал финансист. Джордж Сорос отметил, что существование мировой экономики поддерживается при помощи аппаратов искусственного дыхания после банкротства банка «Lehman Brothers» в сентябре 2008 г.<sup>1</sup>

Надо отметить, что не только Сорос говорит об американской экономике как о «мыльном пузыре».

«Мыльные пузыри» — постоянный атрибут американской финансовой системы в XX в. Том Бернетт и Алекс Геймз пишут, что в 70-х гг. XX в. самым ярким примером надувания «мыльных пузырей» был рынок «мусорных облигаций». «Корпорация по страхованию федеральных вкладов подала иск на 6,8 миллиарда долларов против связанной с Bank of Credit and Commerce International (BCCI) компании «Cen Trust» и других кредитно-сберегательных организаций, которые осуществляли «нелегальную и тайную торговую деятельность». Дилеры «мусорных облигаций» из этой группировки торговали друг с другом, создавая ложное впечатление того, что рынок «мусорных облигаций» имеет высокую ликвидность и растет в объеме, в то время как рынок был совершенно поддельным, с поддельными ценами, которые должны были привлечь неопытных инвесторов. Когда «пузырь» лопнул, это стоило американскому на-

<sup>1</sup> См.: Сорос подписал мировой экономике приговор // [www.dni.ru](http://www.dni.ru). 2009. 21 февр.

логоплательщику 6 миллиардов долларов, взыскиваемых им с Корпорации по страхованию, отсюда и иск с ее стороны»<sup>1</sup>.

Приведенный пример, пишут Бернетт и Геймз, является «чистой воды финансовыми преступлениями, однако неуправляемость рынков также позволяла обычным преступникам отмывать свои деньги через новые офшорные убежища»<sup>2</sup>.

Известный американский экономист Рави Батра в 1999 г. в своей книге «Крах тысячелетия» писал, что американский «пузырь» рыночной экономики, скорее всего, «лопнет и взорвется совершенно внезапно, на пике оптимизма, царящего и среди потребителей, и в мире бизнеса». Он же в своей последней книге с недвусмысленным названием «Мошенничество Гринспена», вышедшей в Нью-Йорке в 2005 г. (переизданной на русском языке в 2006 г.), предрекал неминуемый крах экономики «пузыря», созданной председателем Совета управляющих Федеральной резервной системы (ФРС) США Аланом Гринспеном. Батра, кстати, уже тогда указал на самое слабое и криминальное место в этой системе — фондовую биржу, в частности финансовую пирамиду NASDAQ<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> Бернетт Т., Геймз А. Кто на самом деле правит миром? М., 2007. С. 82.

<sup>2</sup> Там же.

<sup>3</sup> См.: Батра Р. Мошенничество Гринспена. М., 2006.

Концепция «мыльного пузыря» неразрывно связана с теорией спекуляций на финансовом рынке. Влияние финансовых спекуляций на кризис подробно описала *Валентина Бакмастер*<sup>1</sup>. Она полагает, что наибольший вклад в теорию и практику спекуляций внесли Джордж Сорос и Виктор Нидерхоффер. «Джордж Сорос заработал свое состояние с помощью игр на понижение, в ходе которых он использовал свою «теорию рефлексивности фондовых рынков». Название красивое и наукообразное. Если эту теорию описать простыми человеческими словами, все выглядит несколько более приземленно. Согласно этой теории решения о покупке и продаже ценных бумаг принимаются после значительного подготовительного периода, который включает как информационное воздействие на участников рынка ценных бумаг через СМИ и аналитические издания, так и практические действия валютных спекулянтов, расшатывающих финансовый рынок. А если коротко — *распускай слухи, создавай общественное мнение и играй на понижение*»<sup>2</sup>.

Теория спекуляций получила резкий толчок в развитии в середине 1970-х, когда опыт Сороса объединился с научными методами

<sup>1</sup> См.: *Бакмастер В.* Кто разработал теорию финансового кризиса и запустил его механизмы // Стрингер. 2009. 25 февр. — 4 марта.

<sup>2</sup> Там же.

профессора Университета Калифорнии Виктора Нидерхоффера — автора книги «Практика биржевых спекуляций».

По мнению В. Бакмастер, во время финансовых кризисов, провоцируемых спекулятивной игрой участников, от потерь не застрахован никто, а выигрыш практически не предсказуем. Не предсказуем, потому что поведением системы можно управлять только тогда, когда она находится в состоянии динамического равновесия. Во время критических ситуаций система скачкообразно переходит на новый уровень развития. Раздувая спекулятивные пузыри, каждый игрок создает свою маленькую «Хиросиму». Пока мировая финансовая система справляется с этими взрывами, все идет заданным порядком: банки получают сверхприбыль и могут хвастаться своими «самыми лучшими в мире» прогностическими моделями. Но при увеличении числа игроков и объемов вбрасываемых в игру финансов удары идут в разных направлениях и настолько сильные, что система не в состоянии поглощать их и самонастраиваться. Появляется тенденция, приводящая к взрыву<sup>1</sup>.

Концепция «мыльного пузыря» во многом объясняет также подход к причинам кризиса, который высказывает директор НИИ статистики Роскомстата *Василий Симчера*. Он счи-

<sup>1</sup> См.: *Бакмастер В.* Указ. соч.



тает, что основным источником кризиса является *кратное превышение обязательств по сравнению с активами*. «Ни контроля за обязательствами, ни инвентаризации активов в мире не существует уже после мировой войны 1914—1918 гг. Нет органа, который хотя бы внешне этот контроль осуществлял и эту инвентаризацию проводил. Уже Финансовый комитет Лиги Наций в промежутке между двумя мировыми войнами эти функции осуществлял только для вида, формально. Все пущено на самотек. И обязательств набрано в десятки, в сотни раз больше, чем существует активов во всем мире. Поэтому налицо всеобщий кризис доверия. И не надо было доверять, задним числом. Но все играли в азартные финансовые игры с надеждой на выигрыш. И доигрались.

...Обязательства есть разного рода. Если говорить о неучтенных, «мусорных» обязательствах, то их сумма в мире уже явно переваливает за сто квадриллионов, это десять в шестнадцатой степени виртуальных долларов. Авалированных обязательств, т. е. в какой-то степени учтенных банками и другими финансовыми организациями, — таких на 600 триллионов долларов. А активов — всего на 60. И вопрос о том, как сблизить эти цифры, является вопросом выхода из кризиса»<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Симчера В. Давайте разберемся // Завтра. 2009. № 12.

Во многом схожую позицию высказывает экономист *Дмитрий Митяев*. По его расчетам, размер «черной дыры» американских обязательств (16 трлн долл. — обязательства казначейства США, включая недавно принятые ипотечные обязательства; почти столько же — обязательства корпоративного сектора; более 10 трлн долл. — обязательства домохозяйств; до 10 трлн долл. — задолженности штатов и муниципалитетов; дополнительно — часть вторичных обязательств еще на 100—150 трлн долл.) многократно превосходит ресурсы «периферии».

Точная оценка степени «токсичности» деривативов невозможна, так как эти обязательства по определению носят искусственный характер: как правило, это математические ожидания того или иного события (например, дефолта), которые могут быстро меняться.

Обслуживание этой пирамиды долгов требует 3—5 трлн долл. только на уплату процентов, что составляет от 1/4 до 1/3 годового ВВП США<sup>1</sup>.

2. *Концепция «необеспеченности доллара»*. В наиболее законченном виде ее еще в 70—80-е гг. прошлого века сформулировали ныне живущий известный американский экономист

<sup>1</sup> См.: Митяев Д. А. О динамике саморазрушения мировой финансовой системы // Экономические стратегии. 2009. № 1.

Линдон Ларуш в своей теории «физической экономики»<sup>1</sup> и безвременно ушедший наш отечественный мыслитель *Побиск Георгиевич Кузнецов*<sup>2</sup>.

*Сергей Кургинян* полагает, что стратегическое назначение кризиса направлено на спасение доллара от краха<sup>3</sup>.

3. *Концепция «провала рыночной экономики»*. В докладе Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД) от 19 марта 2009 г. «Глобальный экономический кризис: системные сбои и многосторонние способы преодоления» выделены следующие причины кризиса:

— рыночный фундаментализм свободной конкуренции последних 20 лет со всей очевидностью не выдержал испытания. Финансовое дерегулирование привело к разбуханию колоссальных рискованных позиций, закрытие которых поставило глобальную экономику в условия дефляции долга;

— слепая вера в эффективность дерегулированных финансовых рынков и отсутствие согласованно действующей валютно-финансовой системы создали иллюзию безрисковой прибыли и разрешенной расточительности в

<sup>1</sup> См. сайт EIR (Executive Intelligence Review) на рус. яз.

<sup>2</sup> См.: Политэкономика и физическая экономика по Побиску Кузнецову // Восток. 2003. Вып. № 11/12 (в сети Интернет).

<sup>3</sup> См.: *Кургинян С.* Указ. соч.

результате спекулятивного финансирования во многих областях;

— финансовое дерегулирование, вдохновляемое идеологической верой в добродетели рынка, сделало возможным «инновации» финансовых инструментов, которые потеряли какую-либо связь с производственной деятельностью в реальном секторе хозяйства.

Как отмечает профессор социологии Колумбийского университета *Саския Сассен*, отличие нынешнего кризиса от всех предшествующих состоит именно в том, что *финансиализированный капитализм достиг пределов своей собственной логики*. Благодаря финансиализации он чрезвычайно успешно извлекал прибыль из всех экономических секторов. Финансиализация охватила значительную часть каждой национальной экономики (особенно это касается развитых стран), в результате в экономике почти не осталось областей, куда можно было бы двинуться с целью извлечь нефинансовый капитал и тем самым спастись. Оставшаяся часть экономики не могла обеспечить финансовую систему в целом таким количеством капитала, которое бы удержало ее на плаву<sup>1</sup>.

Последовательным критиком экономического «неолиберализма» является лауреат Нобелевской премии по экономике за 2001 г.

<sup>1</sup> См.: *Сассен С.* Конец финансового капитализма // [www.polit.ru](http://www.polit.ru). 2009. 13 апр.

профессор Колумбийского университета *Джозеф Е. Стиглиц*<sup>1</sup>.

Самое удивительное, что концепцию «конца неолиберализма» особенно активно проповедует сейчас и автор концепции «конца истории» Фрэнсис Фукуяма, который ранее всегда заявлял, что рынок и либерализм — конечные точки истории.

В опубликованной в «Newsweek» статье «Падение корпорации «Америка» Фрэнсис Фукуяма пишет, что главной причиной кризиса стало следование определенной концепции капитализма, суть которой заключается в отказе от государственного регулирования экономики. «Твердя мантру «правительство должно реже вмешиваться», — отмечает Ф. Фукуяма, — Вашингтон не смог правильно регулировать финансовый сектор и позволил ему нанести колоссальный вред остальным секторам общества»<sup>2</sup>.

О роли «неуправляемого рынка» в кризисе весьма точный вывод сделал *Юрий Баранчик*: «...«рынок» — это выдумка, созданная для отвода глаз от тех мест, где реально принимаются решения, которые потом через специально созданную систему информационных каналов

<sup>1</sup> См.: *Стиглиц Дж. Е.* Конец неолиберализма? // Project Syndicate. 2008. July; *Он же.* Триумфальное возвращение Джона Мейнарда Кейнса // Project Syndicate. 2008. Дек.

<sup>2</sup> *Фукуяма Ф.* Падение корпорации «Америка» // Newsweek. 2008. Окт. 6 (ИноСМИ.Ru).

(закрытых, кстати, для подавляющего большинства даже «посвященных») спускаются на информационную площадку под названием «рынок», где якобы в результате взаимодействия массы несогласованных и поэтому «рыночных» факторов и происходит движение финансово-товарных потоков»<sup>1</sup>.

4. Концепция «равновесия финансового террора». Ее авторы — глава «Pimco» *Мохаммед эль-Эриан* и нынешний главный экономический советник Барака Обамы *Ларри Саммерс*. Суть этой концепции в том, что США превратились в крупнейшего должника в мире. Они одалживают у всех. У Китая были излишки, у России были излишки, и у Южной Кореи, и у Японии, и у Германии они тоже были. И эти излишки вкладывались в облигации казначейства США и другие американские активы, что приводило к высоким ценам на эти американские активы и низким доходам по ценным бумагам, выраженным в низких процентных ставках. Таким образом, остальной мир генерировал эти огромные излишки, затем одалживал их Америке по очень низким процентным ставкам, и ставки оставались низкими, и это поддерживало всю систему на плаву. Таким образом, в любой момент Китай или Саудовская Аравия, недовольная политикой Из-

<sup>1</sup> *Баранчик Ю.* Мировой кризис и конспирология: pro и contra / Фонд стратегической культуры, 23 февраля 2009 г. (в сети Интернет).

раиля, или Россия — страны, в которых много крупных держателей долларовых активов, могут перекрыть кислород доллару, просто перестав покупать долларовые активы, что немедленно повлечет за собой мощный кризис международной системы.

5. *Концепция конспирологического заговора некоего Фининтерна (или Синдиката)*. В наиболее сконцентрированном виде эту концепцию в России представляет известный специалист по Китаю *Андрей Девятов*<sup>1</sup>. По его версии, к началу XVII в. из венецианцев, тамплиеров и палестинских «мастеров денежных дел» сложилась мировая финансовая олигархия, позднее названная Финансовым интернационалом — Фининтерном.

В конце XVIII в. операционная база Фининтерна была перенесена из Англии в США, где в 1913 г. приобрела форму Федеральной резервной системы. Финансирование войн и революций лишь укрепляло доллар США, который в 1944 г. (Бреттон-Вудское соглашение) стал единой мировой учетной единицей стоимости. Денежное богатство Фининтерна прирастает за счет разделения рыночной стоимости бизнеса на чистые активы (права собственности) и репутацию (goodwill). Репутация и связи фирмы в методике оценки бизнеса

<sup>1</sup> См.: *Девятов А.* Очень большая игра продолжается // *Единое Отечество*. 2008. 18 сент. (в сети Интернет).

учитываются по английскому прецедентному праву с 1617 г.

Произошедший в конце XX в. отрыв доллара США от натуральных активов (количество нулей на банковских счетах покрывается материальной натурой менее чем на 4%) грозит крахом американской валюты. Под угрозой обрушения мировой финансовой системы Фининтерн начал сворачивать работу с долларом и постепенно выводить свою операционную базу в Китай. Делалось это по той же схеме, что и уход в Англию 300 лет назад, и уход в США 100 лет назад. Это было развертывание в Китае банковских сетей «Стандарт Чартер» (банк для финансовой империи Барухов), «Гонконг-Шанхайской банковской корпорации» (HSBC) Ротшильдов, инвестиционного «Голдмен Сакс» и ряда других банковских структур плюс переход с бумажных «колониальных расписок» на жесткий золотой стандарт.

Фининтерн на территории США, по версии А. Девятова, представлен тайной организацией «*Череп и кости*» (признаком опознавания «свой — чужой» здесь выступает принадлежность к Йельскому университету), а также династическими магнатами Уолл-стрита (по родившимся кланами банкиров и «венецианцев»): Рокфеллерами, Ротшильдами, Морганями, Варбургами, Шиффами, Гарриманами, Дюпонами.

Перенос операционной базы Фининтерна в Китай означает крушение пустого бумажного доллара как единой учетной единицы мировой торговли и переоценку натуральных стоимостей хозяйства в учетные единицы веса благородных металлов и драгоценных камней (золота, серебра, платины, бриллиантов). Такой маневр в финансах предопределяет курс на свертывание потребления и спад производства в США, многократную уценку стоимости промышленного капитала, сдутие пузыря стоимости «новой экономики» (информационные технологии и т. п.). А по сути, «обнуление» старого богатства уходящего индустриального общества, попавшего в категорию «с плохой репутацией», и создание как бы «из ничего» (всего лишь переучет) нового богатства «экономики знаний».

Переход глобальной банковской сети к новой системе мировых финансов, где доллар США будет уже не единственной, а лишь одной из валют учета мировой торговли, означает завершение «эмиссионного блаженства» американского общества потребления<sup>1</sup>.

Конспирологическая концепция А. Девятова близка позиции автора книги «Синдикат» *Николаса Хаггера*, впервые опубликованной в Великобритании в 2004 г., переизданной в России в 2007 г.

<sup>1</sup> См.: *Девятов А.* Указ. соч.

*Синдикат*, по версии Хаггера, представляет собой *тайное мировое правительство*, которое управляется в основном через Федеральный резервный банк Нью-Йорка, контролирующийся ФРС США. В 2004 г. Хаггер писал, что большая часть гигантской задолженности Америки — это дело рук Рокфеллеров, которым принадлежит почти 1/4 акций Федерального резервного банка Нью-Йорка и более половины всех акций ФРС. Рокфеллеры (и в меньшей степени Ротшильды) способны обанкротить США в любой момент, когда это потребуется Синдикату для того, чтобы превратить США в один из регионов Соединенных Штатов Мира<sup>1</sup>.

«Если Синдикат обанкротит США, — считает Хаггер, — мировая экономика будет разрушена, и тогда можно будет выйти из тени и создать собственное мировое правительство»<sup>2</sup>.

Можно было бы относиться к книге Хаггера как к экстравагантной конспирологической фантазии. Но не все так просто. В этой же работе Хаггер как о свершившемся факте говорит о том, что Хиллари Клинтон будет править США с 2008 г. (с. 456—457). Напомним, что книга вышла в 2004 г. (!). Но уже тогда Хаггер пишет, что при содействии Ротшильдов Хиллари Клинтон станет президентом. В итоге президентом она не стала, но стала

<sup>1</sup> См.: *Хаггер Н.* Указ. соч. С. 455.

<sup>2</sup> Там же. С. 456.

госсекретарем. И реально с 2008 г. фактически вместе с Обамой и Байденом правит Америкой.

Любопытно, что теория выхода из кризиса через мировое правительство отчетливо заявлена в России. Ее автор — известный экономист и в прошлом политик профессор *Гавриил Попов*. В статье «Кризис и глобальные проблемы», опубликованной в «Московском комсомольце»<sup>1</sup> к встрече глав 20 главных стран мира (апрель 2009 г.), Гавриил Попов пишет, что «кризис 2008 г. ставит задачу формирования новой цивилизации, в которой глобализм будет постоянно преодолевать национально-государственные и национально-территориальные формы».

Г. Попов предлагает пять наиболее важных блоков социально-экономической перспективы.

Первый. Необходимо ввести *мировую гарантированную валюту*.

Второй. Необходимо изъять из национальной компетенции и передать под *международный контроль* ядерное оружие, ядерную энергетику и всю ракетно-космическую технику. Нужна передача под глобальный контроль всего человечества всех богатств недр нашей планеты, прежде всего — запасов углеводородного сырья. Под мировой контроль долж-

<sup>1</sup> См.: *Попов Г.* Кризис и глобальные проблемы // Московский комсомолец. 2009. 25 марта.

на перейти охрана окружающей среды и мирового климата.

Третий. Должны быть установлены *жесткие предельные нормативы рождаемости* с учетом уровня производительности и размеров накопленного каждой страной богатства. По мнению Г. Попова, пора выйти из тупика, на который указывал еще Мальтус: нельзя, чтобы быстрее всех плодились нищие.

Четвертый. Необходима разработка новой системы человеческой жизни, основ новой цивилизации. Речь идет о малоэнергозатратной цивилизации. Перспективным Г. Попову представляется генетический контроль еще на стадии зародыша и тем самым «*постоянная очистка генофонда человечества*».

Пятый. В новой цивилизации, по мнению Г. Попова, очень важен комплекс мер по воспитанию с детства людей, которым чужды религиозная, этническая, культурная и другие несовместимости и тем более нетерпимости. *Страны, которые не примут глобальную перспективу, должны исключаться из мирового сообщества*.

Реализация глобальной социально-экономической программы, согласно Г. Попову, обязательно предполагает соответствующий политико-организационный механизм, глобальную политическую перспективу.

Такой механизм Г. Попов тоже сводит к пяти блокам.



Первый — *новая Организация Объединенных Наций*. В нее, по мнению Г. Попова, должны входить в качестве индивидуальных членом не все страны. Чтобы стать индивидуальным членом ООН, надо будет иметь определенный размер населения, объем накопленного национального богатства и определенную величину национального дохода на человека. Таких членом должно быть 30—50. Остальные страны могут входить в новую ООН через коллективные организации, объединяющие несколько стран. Любой коллектив стран, чтобы войти в ООН, должен отвечать тем же критериям, которые нужны и для индивидуального членства.

Второй — *Мировой парламент с двумя палатами*. Одна избирается напрямую голосованием планеты. Скажем, каждый кандидат, набравший миллион голосов, становится депутатом этой палаты. Депутатов другой палаты — по этому же критерию — избирают от индивидуальных и коллективных членом ООН.

Третий — *Мировое правительство*. Его формирует ООН по согласованию с Мировым парламентом. При нем необходимы и Мировые вооруженные силы, и Мировая полиция.

Четвертый — создаваемые ООН и независимые от Мирового правительства: Мировое ядерное агентство, Мировое ракетное агентство, Мировое космическое агентство, Мировой банк, Мировой суд, мировые научно-исследо-

вательские и экспертные центры, образовательные, культурные и спортивные организации.

Пятый — *Мировая система независимой информации*, прежде всего телевидение, радиовещание, Интернет, независимые даже от ООН.

Прочитав предложения Г. Попова, состряпанные из неомасонских, неомальтузианских и неоевгенических теорий, задумался о правоте Н. Хаггера.

6. *Концепция новой валюты Североамериканского Союза — амеро*. В 2005 г. на саммите в Квебеке главы североамериканских государств разрабатывают проектную документацию по новому объединению — «Партнерству по безопасности и процветанию Северной Америки» (SPP). В мае 2005 г. Совет по международным отношениям (CFR) опубликовал доклад специальной аналитической группы «Построение североамериканского общества», который фактически является не чем иным, как переработанным проектом европейской интеграции с теми же постепенными, но очевидными шагами и стадиями. Так, в частности, доклад предусматривает пересмотр границ Канады, Мексики и США таким образом, чтобы убрать внутренние рубежи и создать так называемый Североамериканский Союз (NAU).

В том же 2005 г. эпатажный американский репортер *Гарольд Тернер* сообщил о проекте

создания единой североамериканской валюты — амеро. Затем компания CNBC взяла интервью у *Стива Превиса*, вице-президента лондонской инвестиционной компании «*Jefferies International Ltd.*». Аналитик сообщил следующее: «Переход с доллара на амеро, будущую валюту Североамериканского континента, будет иметь огромное влияние на жизнь людей в Канаде, США и Мексике». По его словам, «амеро — предполагаемая новая валюта Североамериканского Союза, вопрос введения которой в настоящее время разрабатывается Канадой, США и Мексикой».

3 июля 2007 г. «*American Daily*» публикует статью *Джеймса Мура* «Прощай, доллар, да здравствует амеро». «Китай, вторая страна мира по экономической мощи, поспособствует созданию Североамериканского Союза. Каким образом? Миллиарды долларов, инвестированных Китаем в ослабевающую экономику США, моментально обесценятся. Поднебесной придется вступать в переговоры о курсе обмена своей валюты на амеро, а это приведет к созданию Североамериканского Союза. А главный признак реальности формирования этого альянса — обесценивание американского доллара, что открывает широкие возможности для дебюта новичка — амеро», — уверен автор публикации.

В конце 2008 г. вновь поползли слухи о возрождении проекта «Амеро». По версии неких источников в Белом доме, в 2009 г. Барак

Обама объявит о дефолте и создании новой американской валюты, единой для всего континента. На такие меры Президента США толкнет реальное, а не инсценированное банкротство США, чей мировой долг исчисляется триллионами долларов<sup>1</sup>.

7. *Концепция «заговор против Китая»*. Давайте вспомним, когда начал раскручиваться информационный бум о глобальном финансово-экономическом кризисе? Не в 2007 г., когда случился ипотечный кризис в США. Не с конца 1990-х гг., когда Сорос и Батра в своих книгах стали кричать о «мыльных пузырях». И тем более не с 1980-х гг., когда Линдон Ларуш предрекал обвал американского доллара из-за его необеспеченности.

Все началось, на наш взгляд, с конца 2007 — начала 2008 г., с сообщений в СМИ, которые свидетельствовали о серьезном расколе внутри финансово-политической элиты США по поводу взаимоотношений с Китаем.

О противостоянии США и Китая подробнее поговорим в следующей главе.

---

<sup>1</sup> См.: Кризис или заговор? Амеро // Дометра. 2008. 5 дек. ([dometra.ru/docs/3793/](http://dometra.ru/docs/3793/)).



## II. Версия кризиса: противостояние США и Китая

В ноябре 2007 г. американские СМИ сообщают, что один из самых богатых людей планеты, мультимиллиардер Уоррен Баффет (основной спонсор предвыборной кампании Барака Обамы) объявил своей главной стратегией инвестирование в недолларовые активы (в основном в китайские юани).

В том же ноябре «Daily Telegraph» сообщает, что Пентагон выделяет миллиарды долларов на новые типы вооружений, которые планируется противопоставить растущей угрозе ракетной атаки со стороны стран-изгоев, а также противоспутниковому арсеналу Китая<sup>1</sup>.

Иными словами, одна часть американской элиты вкладывает миллиарды долларов в финансы и экономику Китая, а значит, и в его ВПК. Другая же часть сотни миллиардов тратит на подготовку войны с тем же Китаем.

Настоящая информационная война развернулась в СМИ США в начале 2008 г. Сначала появляются сообщения, что в Китае зафиксиро-

<sup>1</sup> См.: США создают новое космическое оружие на случай конфликта с Китаем // Daily Telegraph. 2007. Nov. 14 (ИноСМИ.Ru).

ван абсолютно рекордный рост ВВП — на 13,4%. При этом сообщается, что, учитывая заниженный относительно доллара и жестко привязанный к нему курс юаня, а также значительный и неучитываемый теневой сектор китайской экономики, Китай фактически вырвался на первое место в мире по абсолютному объему ВВП.

Что это означает? В докладе разведывательного сообщества США «Проект-2020», который опубликован в конце 2005 г.<sup>1</sup>, прогнозировалось, что Китай может выйти на первое место по абсолютному объему ВВП не раньше 2020 г. И это считалось самой тревожной тенденцией для США. Но произошло все уже в начале 2008 г., т. е. на 12 лет раньше (!). А это уже катастрофа, по мнению определенной части американской элиты. Кроме того, по итогам 2007 г. впервые за 100 лет сменился лидер в мировой золотодобыче. Китаю удалось оттеснить ЮАР на второе место. А США как один из традиционных лидеров этой отрасли продолжали терять свои позиции.

Констатация этих неутешительных фактов вызвала острую дискуссию в США. Одна часть аналитиков в начале 2008 г. писала, что не надо считать Китай врагом, что Китай постепенно эволюционирует в нужном направлении. Другие буквально кричали со страниц

<sup>1</sup> См.: Контуры грядущего будущего. Проект-2020. М., 2005.

газет, что не следует принимать желаемое за действительное. Что чем богаче становится Китай, тем более укрепляется его авторитарный режим и тем большую опасность Китай представляет для Соединенных Штатов. Особенное беспокойство у той части дискутирующих, которая считала рост Китая главной угрозой для США, вызывали вопросы энергетической безопасности. Тем более что в начале 2008 г. американское министерство энергетики сообщило, что потребление нефти в Китае выросло с 4,2 млн баррелей в день в 1999 г. до 7,8 млн баррелей в день в 2007 г., т. е. на 86%. Кроме того, еще больше выросла доля импортируемой нефти. В 1997 г. Китай покупал за рубежом лишь 1 млн баррелей из ежедневно потребляемой нефти, а к 2007 г. разрыв между добычей нефти в стране и потреблением вырос до 4 млн баррелей, и восполняется он за счет импорта.

В феврале—марте 2008 г. определенная часть политической элиты США была встревожена еще одним обстоятельством, связанным с Китаем. Китайский фонд China Investment Corporation принял решение об увеличении объемов зарубежных инвестиций, суммарная величина которых вырастет на 30% и составит 90 млрд долл. США. У американских экспертов возникли опасения относительно того, что *активно растущая экономика Китая позволит ему в буквальном смысле слова скупить полмира*.

Многие в США заговорили о заговоре Китая против Америки!

С большой долей вероятности можно предположить, что к лету 2008 г. в США был достигнут некий консенсус в дискуссии о Китае. Он сводился к тому, что глобальный финансово-экономический кризис следует направить в такое русло, которое будет способно остановить, а может быть, и обрушить «китайское чудо».

Безусловно, данный консенсус влечет тяжелейшие проблемы для самой Америки. Но эти проблемы являются *платой за восстановление господства США в мире*.

О том, что цель такого консенсуса была достигнута, говорят следующие данные. В последние дни 2008 г. Международная финансовая корпорация (IFC) опубликовала статистические данные, согласно которым Китай инвестировал в долгосрочные обязательства американских компаний FNMA и FHLMC почти 400 млрд долл. США (около 20% золотовалютных резервов страны). Из-за падения курса акций этих компаний Китай несет колоссальные финансовые потери. Общие потери Китая из-за финансового кризиса — около 367 млрд долл. США. Кроме того, резко снизились золотовалютные резервы Китая из-за снижения стоимости доллара США. По разным оценкам, потери золотовалютных резервов превышают 300 млрд долл. США.

Также в последние дни 2008 г. агентство «Bloomberg» сообщило, что китайский экспорт в ноябре снизился впервые за последние семь лет. Это привело к снижению прогноза роста ВВП на следующий год более чем в два раза.

Национальное бюро статистики Китая заявило, что рост ВВП в годовом исчислении в четвертом квартале 2008 г. составил 6,8% в сравнении с 9% третьего квартала 2008 г.<sup>1</sup>

Хотя годовой уровень роста был 6,8%, экономисты предполагают, что *реальный рост в период с сентября по декабрь 2008 г. был равен нулю или даже был негативным*. «Я полагаю, что рост был равен нулю», — отметил старший экономист из Шанхайского отделения «Standard Chartered Bank Plc» Стивен Грин. Тем не менее он добавил, что последние данные о росте ВВП страны делают точное вычисление невозможным.

Основной удар по экономике Китая нанесит сокращение экспортных поставок, особенно на американский рынок. Кроме того, снижение стоимости доллара США и повышение стоимости юаня сокращают ценовые преимущества китайских экспортных товаров на мировых рынках.

Китайский фондовый рынок оказался в 2008 г. лидером падения, обогнав даже рынки латиноамериканских стран. Причем эксперты

<sup>1</sup> См.: Daily Telegraph. 2009. Jan. 22.

отмечают, что в 2009 г. — на фоне негативных финансовых отчетностей и усугубляющегося финансового кризиса — роста этого рынка также можно не ждать<sup>1</sup>.

В докладе Всемирного банка, опубликованном в марте 2009 г., отмечено, что в ходе кризиса *рецессия сильнее всего ударит по странам Восточной Азии: Китаю, Тайваню, Японии, Южной Корее и Монголии*. Причем Китай, по оценкам Всемирного банка, пострадает сильнее всего<sup>2</sup>.

Как видим, версия о *направленности основного удара глобального кризиса на Китай* имеет под собой основания.

Для поддержания стабильного роста китайские власти снизили экспортные пошлины и налоги на тысячи наименований продукции. Остановилось и укрепление юаня. Началось его ослабление относительно американского доллара. Американский Конгресс уже реагирует на данные действия китайских властей. В финансовом комитете Сената готовится законопроект, ужесточающий антидемпинговое регулирование в США. Барак Обама во время своей выборной кампании неоднократно критиковал администрацию Буша за неспособность сбалансировать торговые отношения с Китаем. Он предлагал ввести на законодательном уровне дополнительные сборы с ком-

<sup>1</sup> См.: Reuters. 2009. Jan. 22.

<sup>2</sup> См.: Всемирный банк предсказал первую глобальную рецессию // lenta.ru. 2009. 9 марта.

паний, занимающихся импортом китайской продукции, с целью свести на нет преимущества, которые китайские производители получают благодаря слабому юаню.

По мнению ряда зарубежных экспертов, Президент США, похоже, готовит почву для *торговой войны с Китаем*. Не случайно в одном из своих выступлений Барак Обама обвинил китайские власти в манипуляциях с юанем.

На основании слов Обамы, которые были восприняты с очень большим вниманием, высказываются предположения, что *вопрос соотношения юань—доллар станет ключевым в выстраивании новой администрацией отношений с Китаем*.

Китай, в резервах которого скопилось казначейских облигаций США на 653 млрд долл., является на сегодняшний день самым крупным в мире кредитором правительства США. Реализация плана Обамы может вылиться в бюджетный дефицит, который превысит 1 трлн долл. Это означает необходимость серьезного расширения государственных займов, и позиция Китая в этом процессе может стать решающей.

Некоторые западные экономисты предупреждают: неуклюжие или слишком резкие действия могут привести к тому, что Китай начнет продавать казначейские билеты. Это может повлечь за собой куда более жестокий кризис, чем нынешний, — вплоть до обруше-

ния доллара США. Высказывается даже мнение, что китайцы готовят почву для постепенной замены доллара США в качестве мировой валюты — по крайней мере в азиатском регионе.

Китай тут же отреагировал на обвинения. Так, на сайте китайского информагентства «Xinhua» в январе 2009 г. появилась статья с характерным названием «Китайский банкир о высказываниях некоторых деятелей Запада о так называемом манипулировании Китаем обменным курсом национальной валюты». Комментируя обвинения в манипулировании обменным курсом, «Xinhua» пишет: «По мнению китайских экономистов, это свидетельствует о том, что после прихода новой администрации США во главе с Бараком Обамой Китай стоит перед лицом возрастающего давления от проводимой США политики торгового протекционизма»<sup>1</sup>.

В канун нового, 2009 г. западные СМИ констатировали возможное начало социального кризиса в Китае. «Reuters» заявило, что рабочие места в промышленности, которые должны были бы обеспечить миллионам китайцев возможность выйти из нищеты, уничтожены глобальным экономическим кризисом. Огромный поток промышленных рабочих хлынул из городов в сельскохозяйственные районы Китая. По официальным

<sup>1</sup> См.: Xinhua. 2009. 24 янв.

оценкам, более 10 млн трудовых мигрантов уже вернулись в деревни после того, как их работодатели — тысячи китайских компаний — пострадали от глобального снижения спроса на любые товары: от одежды до автомобилей<sup>1</sup>.

Как заявили представители властей Китая, около 20 млн мигрантов потеряли работу из-за усугубляющегося экономического кризиса. По оценкам китайской Центральной сельскохозяйственной организации, без работы остались примерно 15% из 130 млн китайцев, переехавших из провинции в города ради работы. Реальные цифры безработицы могут оказаться еще выше с учетом того, что каждый год из деревень в города приезжает еще около 5—6 млн мигрантов<sup>2</sup>.

США и их новый Президент Барак Обама многому научились у Китая. Например, следуя китайской логике, они никогда открыто не будут официально призывать к прямой конфронтации с КНР. Наоборот, «гуру» Обамы и Байдена — Збигнев Бжезинский — в своих предновогодних интервью рассыпался в комплиментах Китаю, говорил о единстве позиций и слаженности действий в преодолении кризиса.

Изддержки и риски «управления кризисом» велики. Ведь сегодня мы имеем дело с реаль-

<sup>1</sup> См.: Reuters. 2008. 30 дек.

<sup>2</sup> См.: BBC.Russian.com. 2009. 2 февр.

ными глобальными кризисными явлениями. В самих США 2008 г. завершился банкротством почти 30 американских банков. Акции предприятий сырьевого сектора за 2008 г. потеряли 51,7%. Сопоставимые потери понес финансовый сектор, акции которого «просели» на 50,1%. Технологический рынок сократился на 43,6%, акции промышленных компаний — на 40,9%. В период кризиса американская экономика потеряла сотни тысяч рабочих мест. Увольнения пошли по всем отраслям, начиная со строительной, автомобильной, заканчивая банками. Число рабочих мест сократилось в декабре на 500 тыс., а в годовом выражении рост безработицы составил 2,4 млн рабочих мест, что является рекордом с 1945 г.

Президент США Барак Обама назвал сокращение американской экономики в четвертом квартале прошлого года продолжающейся катастрофой для американского народа. По данным министерства торговли США, в четвертом квартале 2008 г. объем американской экономики сократился на 3,8%. Это *самое значительное квартальное падение ВВП за последние 26 лет*<sup>1</sup>.

С августа по октябрь 2008 г. экономика Соединенных Штатов сократилась, хотя и не так резко, как в четвертом квартале, — всего на 0,5%. Тем не менее показатели второго по-

<sup>1</sup> См.: BBC.Russian.com. 2009. 30 янв.

лугодия тревожат экономистов, поскольку впервые с 1991 г. экономический спад наблюдался в течение двух кварталов подряд. Состояние американской экономики в период с октября по декабрь, по признанию экономистов, было *наихудшим с 1982 г.*

Продажи товаров длительного пользования, таких как автомобили, мебель и электроника, упали за квартал на 22,4%. Это *самое резкое падение спроса с 1987 г.*

На еде и одежде американцы в четвертом квартале тоже сэкономили: здесь продажи упали на 7,1%. Экспорт в США сократился на 19,7%. Еще заметнее снижение продаж промышленного и офисного оборудования — 27,8% и строительных материалов — 23,65%.

Если считать, что кризис с большой долей вероятности является «рукотворным», то от него страдают и те, кто его непосредственно организовывал. Страдают серьезно, но при этом надеются приобрести еще большее — восстановление своего превосходства, почти потерянного в противоборстве с Китаем.

Чрезвычайно важен еще и фактор возможности и быстроты восстановления после обвала финансов и экономики. Большинство ведущих американских экономистов, финансовых аналитиков и управляющих финансовыми фондами считают, что рост экономики США возобновится в третьем квартале 2009 г. и что к концу 2009 г. рост фондового рынка США может составить от 10 до 20%.

Но есть и другие точки зрения. Например, бывший заместитель министра финансов США (1993—1994 гг.) *Роджер Олтман* считает, что с финансовой точки зрения кризис на Западе мало затронул Китай. Вся финансовая система Китая играет относительно небольшую роль в экономике и, по-видимому, не испытала воздействия «ядовитых» активов, которые поставили на колени банковские системы Америки и Европы. Китай также обладает профицитом бюджета и очень большими излишками на текущих счетах, а его государственный долг невелик. Сбережения китайских домохозяйств достигают 40% от их доходов, что не может не впечатлять. Валютные резервы страны, составляющие 2 трлн долл. США, за прошлый год выросли на 700 млрд благодаря профициту текущих счетов и прямым зарубежным инвестициям.

«Это означает, — пишет Олтман, — что, хотя кризис ударил и по КНР, ее экономическая и финансовая мощь по сравнению с Западом укрепились. Тем самым вырастет глобальное влияние Китая, который будет способен осуществлять политические и экономические инициативы по дальнейшему укреплению страны. Китай и Ассоциация государств Юго-Восточной Азии недавно заключили соглашение о создании самой большой в мире зоны свободной торговли. Пекин мог бы предпринять дальнейшие шаги по повышению уровня



взаимозависимости в Азии и начать играть более активную руководящую роль в регионе.

КНР может расширить свое дипломатическое присутствие в развивающемся мире для продвижения собственной модели капитализма в таких странах, как Ангола, Казахстан и Судан, и утоления своего голода на природные ресурсы. В разгар нынешнего кризиса Китай способен также помочь финансировать чрезвычайные займы либо непосредственно, через двусторонние финансовые договоренности, либо косвенно, создав дополнительную организацию в рамках МВФ, которая расширила бы доступные кредиты этого Фонда за пределы текущих квот. Еще можно ожидать, что КНР осуществит стратегические инвестиции через свои государственные инвестиционные фонды. Учитывая аппетиты Китая в отношении природных ресурсов, это одна из вероятных ключевых областей его интересов; другая — относительно неразвитая инфраструктура финансовых услуг страны»<sup>1</sup>.

Прогнозы Олтмана по Китаю начали сбываться уже в конце февраля 2009 г. «Китайская экономика начинает постепенно восстанавливаться после финансового кризиса», — заявил 28 февраля 2009 г. премьер Госсовета КНР Вэнь Цзябао во время онлайн-конференции с китайскими пользователями Интер-

<sup>1</sup> Олтман Р. Великий крах-2008 // Foreign Affairs. 2009. No. 1 (Россия в глобальной политике. 2009. № 1).

нета. «Я рад констатировать, что в стране усилилась потребительская активность, стали расти объемы энергопроизводства и энергопотребления, значительно увеличиваются объемы кредитования», — отметил глава китайского правительства. По его словам, если в ноябре 2008 г. размер выданных в стране новых кредитов составил 440 млрд юаней (65 млрд долл. США), то в январе 2009 г. этот показатель превысил 1,62 трлн юаней (порядка 238 млрд долл. США).

Вэнь Цзябао отметил, что восстановление отдельных отраслей экономики происходит благодаря осуществлению правительственного плана по борьбе с финансовым кризисом, который состоит из четырех основных положений: снижение налогов, стимулирование развития основных отраслей экономики, поддержка научно-технического развития и обеспечение социальных программ. В частности, КНР в ближайшие два года намерена выделить 100 млрд юаней на научно-технические проекты. Еще 850 млрд юаней будут выделены в ближайшие три года на осуществление социальных программ, главной из которых является реформа системы медицинского обслуживания.

Однако несмотря на достигнутые Китаем успехи, отметил премьер, глобальный финансовый кризис «продолжает развиваться, и ему не видно конца».

«В Китае кризис прежде всего сказался на реальном секторе экономики. Падение спроса на зарубежных рынках нанесло самый большой удар по производствам, ориентированным на экспорт», — сказал Вэнь Цзябао. Он отметил, что национальный финансовый сектор пострадал меньше, поскольку «после десятилетней реформы он располагает хорошими инструментами реагирования на кризисные вызовы». «В этом смысле Китай может справиться с ситуацией внутри страны, однако не в состоянии решить все мировые проблемы», — добавил Вэнь Цзябао<sup>1</sup>.

Действительно, Китай справляется с кризисом внутри своей страны. В первом квартале 2009 г. в Китае осуществлена *массированная денежная интервенция* на внутренний рынок. Выдано 4,5 трлн юаней<sup>2</sup>. При этом правительство Китая разработало *новые меры контроля за кредитными рисками*<sup>3</sup>. В результате в этот же период Китай превысил показатели продаж автомобилей у себя в стране в сравнении с США: за квартал продано 2,67 млн автомобилей<sup>4</sup>.

<sup>1</sup> См.: Китайская экономика начинает восстанавливаться после кризиса // РИА Новости. 2009. 28 февр.

<sup>2</sup> См.: В Китае побит рекорд по выдаче кредитов // Прайм-ТАСС. 2009. 14 апр.

<sup>3</sup> См.: Кредитный бум в Китае // РБК daily. 2009. 9 апр.

<sup>4</sup> См.: Китай обогнал США по уровню продаж автомобилей // www.izvestia.ru. 2009. 13 апр.

Одновременно чистая прибыль банковского сектора Китая в 2008 г. после уплаты налогов составила 583,4 млрд юаней (почти 85,6 млрд долл. США), что на 30,6% больше, чем в 2009 г. Коэффициент отдачи собственного капитала составил 17,1%, что более чем на семь процентных пунктов выше среднего уровня глобальной банковской индустрии. По показателям общего объема прибыли, роста прибыли, коэффициента отдачи собственного капитала *весь банковский сектор Китая занял первое место в мире*<sup>1</sup>.

Поскольку банки, госказна, правительственные инвестфонды и бюджеты ведущих компаний Китая имеют достаточные валютные запасы, часть их направлена на скупку сырьевых активов на мировых рынках.

По расчетам экспертов «Goldman Sachs», даже в 2009 кризисном году рост Китая составил 7% (при общемировом спаде в 1,1%), падение будет наблюдаться и в США (3,6%), и в зоне евро (3,2%), и в Японии (6,1%)<sup>2</sup>.

Два основных игрока на планете — США и Китай — вступили в непримиримое противоборство. Оба этих игрока будут безжалостными не только к своим конкурентам, но даже к тем, кого всегда считали союзниками. Более того, безжалостными даже к членам своих команд, которые могут оказаться недостаточно

<sup>1</sup> См.: Жэньминь Жибао. 2009. 13 апр.

<sup>2</sup> См.: Победное шествие Китая // www.rosbalt.ru. 2009. 10 апр.



сильными либо принять недостаточно эффективные меры.

Особенностью и парадоксом нынешнего непримиримого противоборства США и Китая является то, что в отличие от аналогичных схваток в прежние исторические эпохи ни США, ни Китай не заинтересованы в полном поражении, а тем более гибели своего соперника. Финансы и экономика обеих стран оказались в начале XXI в. слишком взаимозависимыми, чтобы вести финансовую войну на полное поражение.

*Генри Киссинджер* в своей программной статье «Шанс для нового миропорядка», опубликованной в «The International Herald Tribune», фактически без какой-либо «лакировки» описывает взаимоотношения США и Китая в период глобального кризиса: «Темпы роста китайской экономики могут временно упасть ниже показателя 7,5%. А специалисты по Китаю всегда говорили, что это та пограничная черта, ниже которой возникает угроза политической нестабильности. Америка нуждается в сотрудничестве с Китаем, чтобы решить проблемы своего бюджетного дисбаланса и предотвратить возникновение такой ситуации, когда взрывоопасный дефицит вызовет пожар разрушительной инфляции. ...Если Америка начнет относиться к Китаю как к противнику на долгие времена, то самосбывающееся пророчество может разрушить все шансы на создание мирового

порядка»<sup>1</sup>. Фактически аналогичный концептуальный подход высказал и *Збигнев Бжезинский* в статье «Двойка», способная изменить мир»<sup>2</sup>. Речь идет, на наш взгляд, о серьезном изменении структуры мировой иерархии, где США готовы включить Китай в тандем мирового лидерства, предварительно существенно подорвав его финансово-экономические позиции. Для этого путем «управляемого кризиса» США будут до приемлемого уровня «корректировать» финансы и экономику Китая. Будут активно выдавливать его из зон собственных геостратегических интересов. Такова логика мирового противоборства в XXI в. И у Обамы практически нет альтернативы этим действиям.

Если тандем США—Китай действительно установится, то дополнительные угрозы безопасности возникают у России. Следует согласиться с *Александром Храмчихиным*<sup>3</sup> в том, что если Вашингтон и Пекин действительно начнут делить мир, то Россия (точнее, ее азиатская часть) будет отдана в сферу влияния Китая, который начнет ее активное «освоение» всеми возможными методами. Для США по-

<sup>1</sup> *Киссинджер Г.* Шанс для нового миропорядка // The International Herald Tribune. 2009. 13 янв. (ИноСМИ.Ru).

<sup>2</sup> См.: *Бжезинский Зб.* «Двойка», способная изменить мир // The Financial Times. 2009. Jan. 14.

<sup>3</sup> См.: *Храмчихин А.* Россия может получить большую двойку // Независимое военное обозрение. 2009. 30 янв.

добный вариант представляется абсолютно естественным.

«Азиатская часть России является наиболее естественным направлением экспансии Китая. На гигантской почти пустой территории находится огромное количество природных ресурсов, столь необходимых КНР. Вашингтон с удовольствием отдаст Пекину то, что ему до зарезу нужно, при этом Америке все равно не принадлежит. «Переваривание» такого огромного куска, как российские зауральские территории, отнимет у Китая много времени и сил. Заведомо будет в этом случае во всех аспектах обезврежена Россия. Соответственно, в других частях планеты активность Поднебесной автоматически снизится, а активность России окончательно обнулится, позволив Вашингтону вздохнуть гораздо свободнее», — пишет А. Храмчихин<sup>1</sup>.

Безусловно, возможен любой негативный сценарий. Но развитие событий в апреле—мае 2009 г. показывает, что укрепляется «тандем» не США—Китай, а Россия—Китай.

Противостояние США и Китая реализуется в ряде региональных конфликтов.

В ходе своей предвыборной кампании Обама неоднократно заявлял о необходимости проведения спецопераций против талибов и «Аль-Каиды» в Пакистане. Спецоперации в Пакистане стали составным элементом новой

<sup>1</sup> Храмчихин А. Указ. соч.

стратегии Обамы по Афганистану, обнародованной им в конце марта 2009 г. Спецоперации могут перерасти и в военные действия. В связи с возможной войной в Пакистане заставляет задуматься трагедия в Мумбае (ноябрь 2008 г.).

Могли ли террористы в количестве 10 человек захватить за несколько часов 19 крупных объектов, убить почти 200 и ранить 400 человек, намереваясь при этом убить 5000 человек (!)? Сколько надо ящиков или грузовиков боеприпасов, чтобы почти трое суток вести непрерывную стрельбу (учитывая, что один рожок автомата Калашникова расходуется за несколько секунд)? Может ли некий неизвестный террорист из известного узкому кругу лиц террористической группы спланировать и организовать беспрецедентную террористическую атаку на многомиллионный город, поставить своими действиями на грань войны две ядерные державы, причем, возможно, войны ядерной?

Индия, США и Пакистан продолжают настаивать на том, что нападение на Мумбай совершили 10 человек. Как тогда объяснить заявление Генерального секретаря Интерпола Рональда Ноубла на пресс-конференции в Исламабаде в начале марта 2009 г. о том, что в ходе проводимого расследования трагических событий в Мумбае установлена причастность к этой атаке экстремистов из семи стран, в

числе которых — Пакистан, а также некоторые страны Европы<sup>1</sup>?

Получается, что террористические организации из семи стран управляли десятью исполнителями?

Думаю, что конспирологический шлейф мумбайских событий, так же как и событий 11 сентября 2001 г., протянется на многие десятилетия. Не зная тайные пружины заговоров, не зная их конкретные механизмы, остается только строить версии по принципу «кому в итоге это выгодно», а также ждать, что «все тайное станет явным».

Признаки «явного» по следам мумбайских событий стали проявляться довольно быстро. В декабре 2008 г. «Washington Post» публикует статью «Уловка с суверенитетом» своего обозревателя, сотрудника Фонда Карнеги, советника кандидата в президенты США Маккейна — Роберта Кагана. Известный аналитик, сторонник неоконсервативных взглядов априори, не дожидаясь результатов расследования теракта, обвиняет в его проведении «некоторые элементы в пакистанской армии, спецслужбах и военном диктаторском режиме бывшего Президента Первеза Мушаррафа» (между прочим, до своей отставки — главного союзника США в «войне с терроризмом». — В. О.). При этом Каган нынешнее руководство Пакистана в лице Президента Асифа Али Зардари фактически

<sup>1</sup> См.: К теракту в Мумбае причастны представители семи стран // www.vesti.ru. 2009. 8 марта.

объявляет неспособным своими силами справиться с пакистанскими террористами<sup>1</sup>.

Далее Каган делает главное. Он заявляет программу действий по «интернационализации» реакции на теракты: «Пусть международное сообщество выступит с заявлением, что в некоторых районах Пакистана воцарилось безвластие и они представляют угрозу для международной безопасности. Затем следует создать многонациональные силы для взаимодействия с пакистанскими властями в ликвидации лагерей террористов в Кашмире и на территории племен. Это позволило бы предотвратить прямую военную конфронтацию между Индией и Пакистаном. Кроме того, такой шаг, возможно, позволит пакистанскому правительству «сохранить лицо», поскольку международное сообщество будет помогать Центру восстановить контроль над территориями, на которые его власть сейчас не распространяется. Впрочем, нравится это Исламабаду или нет, международное сообщество и США в итоге обязаны продемонстрировать индийскому народу, что террористические атаки против этой страны мы воспринимаем так же серьезно, как и те, что направлены против нас.

Будет ли подобная акция означать нарушение суверенитета Пакистана? Да, будет, но

<sup>1</sup> См.: Каган Р. Уловка с суверенитетом // Washington Post. 2008. Dec. 2 (ИноСМИ.Ru).

государства не должны претендовать на суверенные права, если они не в состоянии контролировать территорию, служащую базой для терактов. Если существует такое понятие, как «обязанность защищать», оправдывающее международное вмешательство для предотвращения гуманитарных катастроф, вызванных действиями или бездействием властей той или иной страны, то мы обязаны также защищать наших соседей от нападений с нашей собственной территории, пусть даже они осуществляются «негосударственными элементами».

В случае же с Пакистаном продолжающееся сотрудничество военных и спецслужб с террористическими группировками по сути исключает реализацию этой обязанности силами самого этого государства... Возможно, им нужны дополнительные «стимулы» — например, перспектива перехода части страны в международное «кризисное управление».

Санционирует ли подобные действия Совет Безопасности ООН? Китай является союзником и покровителем Пакистана, а у России могут возникнуть собственные соображения, чтобы выступить против соответствующей резолюции в Совете. Обе эти страны негативно относятся к идее разрушения стен государственного суверенитета... Пакистанский вопрос, таким образом, может стать очередной проверкой реальной готовности Китая и России — наших предполагаемых союзников в

войне с террором — бороться с этой угрозой за пределами собственных границ... США, европейским и другим странам необходимо приступить к утверждению на международной арене принципа: Пакистан и другие государства, предоставляющие убежище террористам, не должны считать свой суверенитет чем-то само собой разумеющимся. В XXI веке суверенные права надо заслужить»<sup>1</sup>.

Статья поистине историческая. В ней содержатся концептуальные положения о *международном кризисном управлении* и о том, что *суверенные права надо заслужить*.

Заметим еще раз, что это пишет советник Маккейна, но пишет он для Обамы. И это не случайно. Обама, а не Маккейн шел на выборы с идеями о необходимости нарушения суверенитета Пакистана и проведения спецопераций вооруженных сил США на территории этой страны без санкции ее руководства.

Обама, как известно, считает, что из Ирака можно американские вооруженные силы спокойно выводить, заменив их наемниками, воюющими по контракту в частных охранных армиях (таких, например, как «Блэкуотер»).

Для справки: в Ираке в 2008 г., согласно различным источникам и методам учета, число частных контрактников, выполняющих ряд военных и полувоенных задач, колеблется от 50 до 100 тыс. человек (при численности груп-

<sup>1</sup> Каган Р. Указ. соч.

пировки вооруженных сил США — 147 тыс. человек).

А вот в Пакистане, по мнению Обамы, Америка должна воевать по «полной программе», как и в Афганистане.

В феврале 2009 г. Обама заявил, что боевики-талибы, несомненно, очень вольготно чувствуют себя на территориях пакистанских родовых общин и что США помогут своим союзникам справиться с этой угрозой. Этому заявлению предшествовало более 20 воздушных ударов, которые США нанесли по территории Пакистана<sup>1</sup>.

Однако нагнетание террористической напряженности в Пакистане продолжается. 2 марта 2009 г. в Лахоре было совершено нападение на членов сборной Шри-Ланки по крикету, которые приехали для проведения серии матчей с национальной сборной Пакистана. 12 террористов в масках, вооруженные гранатами, атаковали колонну, состоявшую из автобуса, нескольких полицейских автомобилей и микроавтобуса с судейской бригадой. Под шквальным огнем водитель автобуса сумел вывести автобус из зоны нападения и домчать спортсменов до стадиона. Вскоре после этого террористы скрылись.

Итог перестрелки, продолжавшейся около получаса, — шесть убитых (все — пакистан-

<sup>1</sup> См.: Пакистан «борется за выживание» с талибами // BBC.Russian.com. 2009. 15 февр.

ские полицейские), восемь раненых (семь ланкийских спортсменов и британец — помощник главного тренера сборной). По мнению полиции, программой-максимум террористов были захват или убийство ланкийских спортсменов. Эксперты сразу отметили сходство нападений на сборную Шри-Ланки и на Мумбай в ноябре 2008 г.<sup>1</sup>

Самый дерзкий теракт в Пакистане с начала 2009 г., который сравнивают с нападением на Мумбай, был совершен сразу после обнародования новой стратегии по Афганистану и Пакистану Президента США Барака Обамы, пообещавшего нанести сокрушительный удар по террористам. Нападение на полицейскую академию в Манаване, пригороде пакистанского города Лахор, произошло 30 марта 2009 г. в 7.30 утра по местному времени, когда более 800 курсантов совершали ежедневное утреннее построение на плацу. Переодетые в полицейскую форму террористы, разбившись на группы по три-четыре человека, сумели беспрепятственно проникнуть на территорию тренировочного центра сразу с нескольких сторон. Террористы стали забрасывать молодых полицейских гранатами, после чего открыли по ним огонь из автоматического оружия. Расстрел курсантов продолжался около 20 минут, после чего на место прибыли ар-

<sup>1</sup> См.: Террористы сменили декорации // Власть. 2009. № 9 (812).

мейские бронетранспортеры и штурмовые вертолеты с бойцами спецназа. В ходе завязавшейся перестрелки двое террористов были убиты, еще один схвачен. Число жертв со стороны правоохранительных органов составило свыше 20 убитых и около 90 раненых.

В то же время часть нападавших до прихода спецназа сумела захватить здание полицейской академии и занять там оборону. В ней находилось около 400 курсантов, оказавшихся в положении заложников. В результате штурма, длившегося около двух часов, здание было освобождено. Четыре террориста убиты и трое взяты в плен<sup>1</sup>.

Уже после прихода Обамы к власти американские беспилотники класса Predator несколько раз обстреливали пакистанскую территорию. По данным пакистанского правительства, в ходе всех этих обстрелов уже убито более 200 человек, в подавляющем большинстве — мирные жители.

Но, конечно, только статей экспертов недостаточно, чтобы нарушить суверенитет Пакистана. Поэтому задействован «рояль в кустах».

Комиссия Конгресса США 2 декабря 2008 г. опубликовала тревожный отчет, в котором предполагается, что первый теракт с использованием ядерного и биологического

<sup>1</sup> См.: Пакистанские курсанты выстроились под выстрелы // Коммерсантъ. 2009. 31 марта.

оружия возможен уже до 2013 г. «Washington Post», сообщивший о главных пунктах отчета, пишет, что, по оценке специалистов, теракт в крупном городе с использованием оружия массового поражения «вероятен как никогда». Отчет указывает на Пакистан как главный источник, откуда террористы могут получить расщепляющееся вещество и необходимые технологии. В сочетании с политической неустойчивостью и активностью террористических организаций в этой стране, правительство которой не контролирует всю ее территорию, опасность, исходящая из Пакистана, особенно велика<sup>1</sup>.

Составители отчета рекомендуют избранному Президенту США Бараку Обаме срочно принять чрезвычайные меры, чтобы понизить опасность ядерного или биологического теракта.

О том, что в Пакистане нашли укрытие талибы и «Аль-Каида», было известно с самого начала «войны с терроризмом». Некоторые эксперты утверждают, что и талибы, и «Аль-Каида», и «Лашкар-э-Таиба» — порождение ЦРУ и Межведомственной пакистанской разведки (ISI). Так же как всем давно известно о деятельности Хана (создателя ядерной бомбы в Пакистане). Почему же именно сейчас встает вопрос об американской интервенции в Пакистан?

<sup>1</sup> См.: Washington Post. 2008. Dec. 2.



Обратимся вновь к уже упомянутой статье Кагана. Он подчеркивает, что «Китай является союзником и покровителем Пакистана».

Америка опомнилась. Не она, а Китай стал покровителем Пакистана, занимающего стратегическое положение на Большом Ближнем Востоке! Достаточно сказать, что Пакистан практически полностью зависит от Китая в поставках стрелкового оружия, боеприпасов, бронетехники, военной авиатехники (почти 3/4 всего объема поставок вооруженным силам Пакистана).

Китай такая зависимость весьма устраивает. Но вряд ли она устраивает США в его глобальном противоборстве за лидерство с Китаем.

И именно в этом, видимо, причины сброса Мушаррафа и атаки на ISI, которые являлись гарантом хоть какой-то стабильности в Пакистане, особенно в мятежных его регионах — Вазиристане и Белуджистане. «Восток — дело тонкое», и только ISI знало, как управлять племенами, бандами, полевыми командирами, талибами, «Аль-Каидой». Без ISI и Мушаррафа все может обернуться хаосом. Но, может быть, хаос и нужен США именно в этих регионах, учитывая возросшую экономическую и военную активность Китая в Пакистане?

Казалось бы, весьма фантастичная версия. Но стоит обратить внимание на участвовавшие нападения боевиков «Аль-Каиды» и «Талиба-

на» на китайцев, работающих в Пакистане. Об этом еще в сентябре 2008 г. сообщило агентство «Reuters». Зачем «Аль-Каиде» китайцы? Ведь их провозглашенные враги — «новые крестоносцы Запада» и «всемирные сионисты»?

В последнее время военные аналитики и за рубежом, и у нас в стране все чаще говорят о некоем американском плане раздела Пакистана: оставить в хаосе и огне Вазиристан и Белуджистан и контролировать только ту часть страны, где размещены ядерные заряды и средства их доставки.

Эту версию подтверждает и опубликованная 17 марта 2009 г. статья в «New York Times», в которой сообщалось, что Президент Обама и его советники по национальной безопасности обсуждают вопрос нанесения ударов по целям в провинции Белуджистан, расположенной на юго-западе Пакистана. Поводом для этих консультаций стала информация о том, что в Белуджистане скрываются лидеры движения «Талибан», руководящие операциями против войск США и их союзников в Афганистане.

Газета, ссылаясь на высокопоставленных чиновников администрации, сообщила, что в Белый дом поступили сразу два доклада с рекомендациями санкционировать новые операции против верхушки талибов, которые из-за действий беспилотников ЦРУ в зоне племен стали искать укрытие в окрестностях города

Кветта в Белуджистане. Кроме того, есть сведения о том, что там скрывается со своими сторонниками мулла Мухаммад Омар, руководивший «Талибаном» до американского вторжения в Афганистан в 2001 г.<sup>1</sup>

С большой долей вероятности американцами могут быть сорваны планы Китая по Гвадару<sup>2</sup>. Китай участвует в строительстве международного аэропорта в Гвадаре, модернизации Каракорумского шоссе, начал инвестировать капитал в расположенный в этом районе завод по переработке и очистке нефти.

Как отмечает профессор Брэдфордского университета в Северной Англии Пол Роджерс, нефтяные сделки Китая в регионе, который США привыкли считать находящимся под их незыблемым стратегическим контролем, представляют собой то, чего, с точки зрения Вашингтона, просто не должно было случиться. Но это происходит!

Можно предположить, что операция по срыву строительства порта Гвадар разрабатывалась давно. Но глобальный финансовый кризис подхлестнул развитие событий. Для ускорения «международного кризисного управления» над Пакистаном и срыва гвадарского

<sup>1</sup> См.: Сурков Н. Фронт необъявленной войны в Пакистане расширяется // Независимая газета. 2009. 19 марта.

<sup>2</sup> Порт Гвадар позволил бы Китаю строить планы военного присутствия поблизости от стратегических мировых маршрутов транспортировки нефти и самого Ближнего Востока, богатого углеводородами.

проекта, возможно, и был задействован теракт в Мумбае.

*Возможная война США и Израиля с Ираном* во многом связана с нефтяной проблемой. Более 40% импортируемой нефти Китай приобретает в Иране. Если будет нанесен удар по этой стране, ее нефтяные артерии будут перебиты. Для Китая это почти катастрофичный вариант.

Вероятность этой войны остается высокой, несмотря на «миролюбивые» заявления Обамы в адрес Ирана. В марте 2009 г. группа экспертов из Вашингтонского института ближневосточной политики, близких к администрации Барака Обамы, опубликовала доклад, в котором утверждается, что Иран способен создать ядерное оружие в течение года и располагает сырьем для производства 50 боеголовок.

По сообщению израильского агентства MIGnews.com, пока Иран продолжает реализацию своей ядерной программы, Израиль и США проведут в 2009 г. беспрецедентные по своему размаху военные учения, совместив их с испытаниями баллистических ракетных оборонных систем.

Мероприятие под названием «Juniper Cobra» будет проводиться в Израиле. В его рамках в 17-й раз будет протестирована новейшая израильская система ПРО «Стрела-2», американская ТНААД, а также базирующаяся



на морском судне система противоракетной обороны «Aegis».

Израильские ВВС, отдел ПРО США, Минобороны США и Американское военное европейское командование (EUCOM) проводили учения «Juniper Cobra» в течение последних пяти лет. Предстоящее мероприятие, однако, планируется сделать наиболее сложным и масштабным за всю историю.

Представители оборонных ведомств Израиля заявили, что целью учений является создание необходимой инфраструктуры, которая обеспечила бы эффективное взаимодействие между израильской и американской системами ПРО, если американское правительство решит развернуть системы над Израилем в случае конфликта с Ираном, как это было во время войны в Персидском заливе в 1991 г.<sup>1</sup>

18 апреля 2009 г. источник в разведке Израиля заявил «The Times», что Израиль уже занимается необходимой подготовкой для удара по Ирану. «Мы не угрожали бы Ирану, если бы у нас не было достаточно сил для удара. Ведущиеся технические приготовления подтверждают намерение Израиля действовать», — сказал источник.

В то же время он отметил, что Израиль не смог бы нанести удар по Ирану, если бы не

<sup>1</sup> Израиль и США готовятся к войне // MIGnews.com. 2009. 14 апр.

получил пусть и молчаливого, но согласия США<sup>1</sup>.

О том, что такое согласие со стороны США имеется, свидетельствует заявление госсекретаря США Хиллари Клинтон в конце апреля 2009 г. в Конгрессе: Иран ждут «очень жесткие санкции», если Тегеран будет уклоняться от обсуждения своей ядерной программы. По словам Клинтон, выступавшей перед комитетом по международным отношениям в Палате представителей, США «готовят почву» для применения *строгих мер*, если Иран отвергнет диалог или если переговоры окажутся безрезультатными<sup>2</sup>.

В очередном ежегодном докладе Госдепартамента США, опубликованном 1 мая 2009 г., говорится, что Иран остается наиболее активным «государственным спонсором терроризма» в мире. В документе отмечается роль Тегерана в планировании и финансировании «террористической деятельности на Ближнем Востоке и в Средней Азии». Несмотря на то что в марте 2009 г. Обама призвал положить конец эпохе враждебности и недоверия в отношениях двух стран, из очередного ежегодного отчета видно, что внешнеполитическое ведомство США воспринимает Иран так же, как и год назад. В докладе говорится об иран-

<sup>1</sup> См.: The Times: Израиль будет бомбить Иран // www.rosbalt.ru. 2009. 18 апр.

<sup>2</sup> См.: США предупреждают Иран о жестких санкциях // BBC.Russian.com. 2009. 29 апр.

ском вмешательстве в Ливане, Ираке, Афганистане и на территории Палестинской автономии. Эти действия, как считают в Вашингтоне, угрожают мирному процессу, а также экономической стабильности в регионе Персидского залива<sup>1</sup>.

3 мая 2009 г. израильские ВВС провели маневры, в ходе которых отрабатывался возможный удар по ядерным объектам Ирана. Об этом сообщил французский «L'Express».

В случае военного удара по Ирану потребуется синхронная атака на 12 целей, расположенных в различных точках иранской территории. В числе районов возможной атаки называется Натанез, где производится обогащенный уран, Исфахан, где в туннелях хранится 250 тонн газа, и Арак, где производится плутоний. По оценкам специалистов, расстояние до целей составляет порядка 870 километров, и преодоление этого расстояния отрабатывалось израильскими ВВС<sup>2</sup>.

Прогнозируемое проведение военных операций США в Африке — *Сомали, Судане и Зимбабве* — тоже напрямую вытекает из консенсусных требований американской элиты и предвыборных обещаний Обамы.

В октябре 2008 г. американский «The Weekly Standard» опубликовал статью Томаса

<sup>1</sup> См.: США вновь обвинили Иран в поддержке терроризма // BBC.Russian.com. 2009. 1 мая.

<sup>2</sup> См.: Израильская авиация нанесла учебный удар по Ирану // cursorinfo.co.il/news/novosti. 2009. 5 марта.

Скайпека «Большая игра в Африке». В ней прямо говорится о том, что Африканский континент быстро превращается в поле заочной битвы между Вашингтоном и Пекином, поскольку стремление последнего заполучить новые рынки и сырьевые ресурсы постоянно усиливается. В июле 2008 г. заместитель министра обороны США Эрик Эдельман заявил членам сенатского комитета по иностранным делам, что полномасштабные действия Китая по усилению своего влияния и налаживанию связей в Африке и Латинской Америке могут иметь взрывоопасные последствия для Соединенных Штатов. Еще в октябре 2007 г. США создали новое военное командование — африканское. В военных кругах оно известно как AFRICOM. С октября 2008 г. AFRICOM официально стал десятым объединенным боевым командованием в структуре Министерства обороны США<sup>1</sup>.

Конкурент Обамы в президентской гонке Джон Маккейн в своей статье в «Foreign Affairs» за ноябрь—декабрь 2007 г. назвал подъем Китая главным вызовом для следующего президента и предупредил о недопустимости расширения экономических и дипломатических отношений Пекина с такими странами Африки, как Зимбабве и Судан.

<sup>1</sup> См.: Скайпек Т. Большая игра в Африке // The Weekly Standard. 2008. Окт. 13 (ИноСМИ.Ru); Киндис Дж. Китай, который потряс мир. М., 2008. С. 333—338.

У Барака Обамы, избрание которого Президентом США было встречено практически всей Африкой как праздник, никогда не было расхождения с Маккейном по африканскому вопросу. Правда, есть одно отличие. Обама никогда и нигде не говорил о конфронтации с Китаем в Африке. Он говорил о защите демократических институтов в африканских странах. В ходе предвыборной кампании Обама и члены его нынешней команды — вице-президент Джозеф Байден и госсекретарь Хиллари Клинтон — неоднократно жестко критиковали администрацию Буша за невнимание к африканским проблемам, особенно к ситуации в провинции Судана — Дарфуре. Заметим, что именно в Дарфуре находится 70% нефтяных запасов Судана, глаз на которые давно положил Китай и которые КНР активно закупает. Что касается Зимбабве, то многие серьезные зарубежные аналитики, такие, например, как Ф. Уильям Энгдаль, полагают, что реальной причиной озабоченности Вашингтона ситуацией в этой стране являются не нарушения, допущенные ее Президентом Робертом Мугабе на выборах, или кампания конфискации ферм белых поселенцев, а его слишком близкие отношения с Пекином. Китай инвестировал в Зимбабве больше, чем в любую другую страну. И это понятно, ведь на ее территории залегают невероятные запасы хрома, меди, платины, угля. Страна также обладает запасами урана. Чашу терпения Вашингтона, види-

мо, переполнило то, что в конце 2007 г. китайская компания «Sinosteel» стала обладателем 92% акций зимбабвийской компании «Zimasco». В результате в руках Пекина оказались все хромовые активы в Зимбабве.

Африканские войны могут проходить под видом «миротворческих операций» и «оказания гуманитарной помощи». Причем парадокс заключается в том, что некоторые эти «операции» США и Китай будут проводить вместе.

О том, что многие проблемы, связанные с кризисом, Обама будет решать с помощью *расширения региональных военных конфликтов*, свидетельствует и тот факт, что впервые со времен вьетнамской войны армия США начнет набор иммигрантов, которые находятся в стране по временной визе. Это нововведение даст иммигрантам, имеющим необходимые профессии, возможность всего за полгода получить американское гражданство. Вербовочные ведомства рассчитывают, что такие иммигранты будут иметь преимущества над многими американскими добровольцами в плане получения образования, профессиональной подготовки и обучения иностранным языкам. Возможность вступить в ряды американской армии получают иммигранты, которые прожили в стране минимум два года и не отсутствовали в США более 90 дней<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> См.: В американскую армию планируют набирать иммигрантов // BBC.Russian.com. 2009. 15 февр.

### III. Криминальные истоки кризиса

Не будет преувеличением сказать, что коррупция и экономическая преступность во многом стали пусковыми механизмами сегодняшнего глобального финансово-экономического кризиса.

Как известно, глобальный кризис начался в середине 2007 г. с ипотечного кризиса на американском рынке. Причиной послужило слишком большое количество высокорисковых кредитов, выданных банками. Так называемая эпидемия неплатежей по кредитам привела к списанию банками и инвестиционными компаниями всего мира активов на миллиарды долларов.

Сама же «эпидемия неплатежей», как заключило Федеральное бюро расследований (ФБР) США, была во многом следствием волны мошеннических и коррупционных преступлений с ипотекой и корпоративными ценными бумагами — *деривативами (виртуальными деньгами)*.

Достаточно сказать, что этих суррогатов выпущено на *600 трлн долл.*, а весь мировой ВВП в 2008 г. равнялся *58 трлн долл. США, т. е. в 10 раз меньше.*

Криминальные механизмы ипотечного рынка США, которые и привели к кризису, наиболее обстоятельно исследовала В. Бакмастер<sup>1</sup>. Она приводит интересные данные о том, что экономисты из двух американских университетов (Kansas State University и Institute of Housing Studies at DePaul University) на основании 35-летних исследований, с 1970 по 2005 г., пришли к выводу: *покупка личного жилья людьми с небольшими доходами приносит им больше вреда, чем пользы, потому что программы государственной поддержки не позволяют им сохранить свою собственность в долгосрочной перспективе.* В результате они продают ее чаще, чем более состоятельные американцы, их материальное положение ухудшается, а кредитная история серьезно страдает. В свою очередь, расходование бюджетных средств страны на такие программы также является бессмысленным и не оправдывает себя.

Не только ученые, финансисты обращали внимание правительства на то, что такие государственные структуры, как ипотечные агентства «Fannie Mae» и «Freddie Mac», требуется взять под контроль. Задолго до начала кризиса, в апреле 2005 г., тогдашний председатель Совета управляющих ФРС США Алан Гринспен, выступая перед комитетом по банковскому делу Сената, призывал к существенно-

<sup>1</sup> См.: Бакмастер В. Указ. соч.

му увеличению регулирования, потому что огромные портфели компаний — почти 1/4 рынка ипотеки — представляют собой существенную угрозу для национальной финансовой системы. Ни Сенат, ни правительство не прореагировали.

Общий объем негарантированных ссуд в последние годы увеличился на 30%, это вызвало рост цен на недвижимость на 200—300% (в зависимости от района). Выиграли ли от этого жители, которым пришлось при прежних доходах платить невероятные деньги «за свою мечту», влезать в жуткие долги? Нет. От этого выиграли инвесторы, которые покупали и перепродавали дома, и банки, которые перепродавали друг другу ссуды, накручивая проценты. Более того, через один-два года банки подняли проценты на нефиксированные ссуды в несколько раз. Даже для непосвященного ума ясно, что если «средний американец» покупает во время «бума» безумно подорожавший дом и выкладывается, чтобы оплатить его, то последующее весьма неожиданное и очень большое (в несколько раз) увеличение процентов на ссуду делает его неплатежеспособным. Дом переходит в собственность банка.

И вот тут, по мнению В. Бакмастер, начинаются чудеса. Банк не спешит продавать «горящую недвижимость». Из опыта риэлторов известно, что, как правило, ключ от дома, выставленного банком на продажу, найти невоз-

можно. Кроме того, если покупатель проявит настойчивость и все-таки добьется, чтобы ему показали дом и решит купить его, то далее возникает следующая преграда — банк предъявляет такой договор о продаже, что ни один юрист, выступающий на стороне покупателя, не отваживается рекомендовать клиенту подписать его. Договор откровенно грабительский. Почему банки демонстрируют нежелание продавать конфискованные дома? Это часть их стратегической игры.

Свет на детали этой игры пролили слова, оброненные главой ФРС США. Выступая перед бюджетным комитетом Конгресса, Бен Бернанке обосновывал необходимость выделения 200 млрд долл. из средств ФРС для «Fannie Mae» и «Freddie Mac» следующими доводами: «Центральный банк не потеряет на этом деньги. Мы берем имущественный залог и «стрижем» его. В результате предоставляется меньшее количество денег, чем текущая рыночная стоимость имущественного залога. Это краткосрочная ссуда, это совершенно безопасно. Мы никогда не теряли ни пенни на таких программах».

По результатам расследования главного прокурора Нью-Йорка Эллиота Спитцера, механизм аферы со ссудами малоимущим выглядит так: с молчаливого согласия руководства компании (в данном случае расследовалась работа «Countrywide Financial Corporation»,

которая принадлежит Bank of America) продавцы ссуд вводили в заблуждение «американское меньшинство» — мексиканцев и чернокожих. Они намеренно закрывали глаза на их низкие доходы, говорили о преимуществах ссуд и умалчивали, что вскоре ежемесячные выплаты будут увеличены банком в несколько раз. Хотя руководство банка отрицает, что давало указание своим клеркам продавать не подтвержденные доходами ссуды, документы расследования доказывают, что в некоторых случаях ссуды были выданы людям с доходами 1000 долл. в месяц. В США на такие деньги трудно даже прокормить семью, не говоря о выплате ссуды за дом.

Банки быстро перепродавали кредиты инвесторам. Хедж-фонды собирали их большими пакетами и перепродавали опять и опять.

Задействованы в большой стратегической игре банков и средства массовой информации. В настоящее время с помощью газет, журналов, телевидения и Интернета создается общественное мнение, что банки пострадали, претворяя в жизнь «американскую мечту», что легкомысленные американцы живут не по средствам, что правительство вынудило банки давать необоснованные ссуды, и теперь им, героям, закрывшим собою амбразуры, необходима помощь государства. Зачем нужен этот миф? Чтобы получить деньги от правительства. Деньги банки получают, но не спе-

шат предоставлять ссуды населению. Они хранят их на «черный день», перекупают «пакеты долгов», сливаются, т. е. продолжают свое развитие, свою борьбу за позиции на финансовом рынке.

На конфискованных домах Америки продолжают получать прибыль не только банки всего мира, но и различные международные финансовые группы. В отчете 2007 г. «State of the Nation Housing» ученые Гарварда привели следующую статистику: в 80-х гг. иностранные покупатели американской недвижимости составляли 15%, в 90-х — 30%, в 2000—2005 гг. — около 40%. Ожидается, что планка 50% будет достигнута еще до начала 2015 г., потому что понижение цен привлекло множество желающих купить свободную недвижимость.

От *крупнейшей глобальной спекулятивной аферы с недвижимостью*, от роста цен на дома, а затем резкого падения их на 20% американские владельцы жилья обеднели почти на 5 трлн долл. «Средняя» Америка лишилась своих накоплений, которые обычно оседали в жилье. Правительство США уже вложило в кредитный рынок суммы, равные половине всех ссуд на недвижимость, но ситуация не улучшается. На кризисе растут крупные капиталы всего мира и беднеет население. Прибыль осела в банках, в многочисленных фондах и огромных карманах их руководителей,



премии которых составляют десятки миллионов в год, даже если фонд разоряется<sup>1</sup>.

Криминологический анализ глобального финансово-экономического кризиса показывает: *то, что сегодня многие гордо называют «мировой финансовой системой» и «мировой экономикой», во многом полигон для проведения крупномасштабных криминально-фиктивных финансовых манипуляций.*

Так называемая *глобализация стала теоретическим прикрытием для обеспечения размывания национальных границ при осуществлении этих манипуляций.*

Как отмечает Джозеф Е. Стиглиц, «сегодняшний кризис поднимает фундаментальные вопросы по поводу глобализации, которая, как предполагалось, должна была снизить риск. Вместо этого она дала возможность американским порокам распространиться по всему миру подобно инфекционному заболеванию»<sup>2</sup>.

Бывший председатель Совета управляющих ФРС США Алан Гринспен был категорически против регулирования рынка внебиржевых производных инструментов и хедж-фондов, утверждая, что с их помощью риски переносятся из банковской системы на многочисленных участников рынка и это делает ее гораздо более стабильной. Гринспен сделал широкодоступными «легкие деньги», разблоки-

<sup>1</sup> См.: Бакмастер В. Указ. соч.

<sup>2</sup> Стиглиц Дж. Е. Депрессия в Давосе // Project Syndicate. 2009. Febr.

ровал крупные ликвидные средства, которые способствовали высокорисковым кредитным операциям.

Французский экономист Даниэль Коэн в интервью еженедельнику «Le Monde 2» сделал вывод, что при Гринспене «рыночная финансовая система сфабриковала в таких условиях новую посредническую систему, полностью свободную от необходимости соблюдения правил, которые ограничивали деятельность классической финансовой системы». По мнению Коэна, появился и второй слой посреднической системы, причем образовавший обходную линию вокруг банковской системы, т. е. то, что принято называть *теневой банковской системой*. «Эта теневая система «весит» 10 трлн долл. США, т. е. столько же, сколько и классическая банковская система, но с тем отличием, что она свободна от различного рода регламентаций и подталкивающих к осторожным действиям правил, касающихся деятельности депозитных банков. В данной системе действуют инвестиционные банки, которые занимают средства на рынке кредитов и действуют в рыночной сфере. Это также различного рода хеджевые фонды прямых инвестиций различного рода страховых компаний», — отмечает Коэн<sup>1</sup>.

Во многом схожую версию излагает в интервью «Полит.РУ» бывший высокопостав-

<sup>1</sup> См.: Le Monde 2. 2008. 18 oct.

ленный сотрудник МВФ Мартин Гилман<sup>1</sup>. Он вспоминает, что первые признаки кризиса появились в июле 2007 г.: это была история с двумя хеджевыми фондами «Bear Stearns»: «Банки вроде Citibank, UBS и «Bear Stearns» создали эти новые юридические объединения, кондуиты, чтобы хранить ипотечные ценные бумаги и кредитные дефолтные свопы — так называемые финансовые деривативы. Эти компании, специализировавшиеся на ипотеке, скупали рискованные ценные бумаги и соглашались на низкие проценты. Чтобы получить прибыль, они влезали в огромные долги. Например, если разница между ценной бумагой, обеспеченной активами, и стоимостью этих активов, составляла, скажем, 1/10%, то единственным способом получить с этого крупную сумму денег было занять в 40 раз больше. Иными словами, эта 1/10% в результате постоянных займов дорастала до 40%. И это привело к огромному взрыву кредитов. Никто не знал, сколько на самом деле было этих кредитов, потому что вся статистика основывается на банковской статистике, а кредиты давали не банки. Кредиты давали фонды прямых инвестиций, хеджевые фонды, финансовые объединения. Некоторые — за отсутствием точных данных — полагали, что эта теневая банковская система быстро разрослась и

<sup>1</sup> Мировой экономический кризис: от Великого затишья к новым институтам // [www.polit.ru](http://www.polit.ru). 2009. 29 янв.

стала намного больше реальной системы и, давая займы, породила несметное количество кредитов.

В начале 2008 г. все это стало коллапсировать. В марте 2008 г. рухнул «Bear Stearns». К лету начались проблемы у других банков. Но даже тогда, вплоть до сентября, казалось, что это проблемы западной экономики, которые касались в основном теневой и настоящей банковских систем.

...Что случилось потом? Мой друг и бывший коллега Юсуке Хоригучи, который был главой миссии МВФ в России в середине 1990-х, а ныне работает главным экономистом в вашингтонском Национальном институте финансов, — продолжает Гилман, — недавно сказал мне, что, по его мнению, глубокую рецессию в западных странах спровоцировали два фактора. Во-первых, это были огромные и быстро растущие цены на нефть, которые нанесли серьезный удар по западным потребителям, и это случилось в критический момент, когда рынок недвижимости уже не вызывал прежнего доверия. Вторым фактором — вскоре после первого — стало решение Министерства финансов США (ужасное решение, по словам Хоригучи) ликвидировать «Lehman Brothers» в сентябре 2008 г. Это имело колоссальные последствия на уровне системы, потому что «Lehman Brothers» была ключевым игроком на рынке ценных бумаг. Это означало полный крах доверия в отношениях между



учреждениями. Никто не хотел давать займы. Все хотели наличности. А в мире, где все хотят удержать свою наличность, никто не будет давать займы. Даже те страны, которые обычно свободно получали коммерческие кредиты для международной торговли, не могли этим воспользоваться, потому что кредитов больше не давали. Страны не могли экспортировать, импортировать; компании не могли производить; зарплаты платить перестали; все застряло! А из-за глобализации экономики это произошло повсеместно и одновременно».

Иными словами, *хедж-фонды стали главным инструментом по проведению масштабных криминально-фиктивных финансовых манипуляций*. Они, по существу, находятся вне какой-либо сферы международного и национального финансового контроля. Созданные математиками, обслуживавшими в 60—70-е гг. прошлого века игорные дома Лас-Вегаса, хедж-фонды дают возможность зарабатывать гиперприбыли на падении рынков даже в условиях кризисов.

Тот же Джордж Сорос в условиях финансового кризиса, действуя как мародер среди финансово-экономических трупов, вновь сумел заработать миллиарды долларов через свой хедж-фонд «Soros Fund Management LLC», скупая акции «зашатавшихся» сырьевых компаний.

Как сообщило в марте 2009 г. «Daily Mail», в 2007 г. Сорос, ушедший было на покой, вер-

нулся к управлению своим фондом. Это решение принесло ему 2,9 млрд долл. США, а за прошлый год он умудрился заработать еще 1,1 млрд. Таким образом, Сорос занял четвертое место в списке лучших 25 менеджеров хедж-фондов, которые за 2008 г. обогатились в целом на 11,6 млрд долл.<sup>1</sup>

В марте 2009 г. венгерский финансовый регулятор (PSzAF) наложил штраф в размере 1,6 млн евро на основанный Соросом инвестиционный фонд за махинации на фондовом рынке. В заявлении PSzAF говорится, что компания «Soros Fund Management LLC» оштрафована за совершенные на Будапештской фондовой бирже 9 октября 2008 г. транзакции, приведшие к значительному обесцениванию акций крупнейшего венгерского банка OTP — за несколько дней они подешевели с 4000 форинтов (13,2 евро) до 2500. PSzAF оштрафовала «Soros Fund Management LLC» за нарушение правил, касающихся нелегальных манипуляций на финансовых рынках<sup>2</sup>.

Как отмечает В. Симчера, у нынешнего кризиса никаких вразумительных параметров нет: ни по источникам происхождения, ни по формам проявления, ни по возможным последствиям.

<sup>1</sup> См.: «В кризисе мне прекрасно живется», — говорит Джордж Сорос // Daily Mail. 2009. March 26. (InoPressa.ru).

<sup>2</sup> См.: Сороса оштрафовали на 1,6 млн евро за махинации на бирже // РИА Новости. 2009. 27 марта.

Индексы фондовых рынков и курсов валют, весь «форексный» рынок — фальшивые, и, скорее всего, мошеннические даже параметры кризиса. Они отражают интересы отдельно взятых групп людей, которые на этих рынках крутятся, но не интересы всей экономики и не интересы остальной части населения. Следовательно, надо начинать с пересмотра всех этих индексов, чтобы мы могли знать, что представляют собой не 30 компаний по индексу Доу-Джонса, их издержки, продажи и прибыли, а все участники мирового рынка, а это около миллиарда предприятий, из них примерно 50 тыс. крупных и крупнейших компаний.

Если бы все это учитывалось, лживость, причем намеренная лживость, нынешних фондовых индексов и валютных курсов стала бы очевидной для всех.

Дутые активы, фиктивные капиталы, мнимые рейтинги, спекулятивные курсы валют и акций, инсценированные банкротства и фантастические потери — это всего лишь прикрытия корыстной игры в кризис, которые могут быть разоблачены лишь грамотными и прозрачными расчетами<sup>1</sup>.

Теневая финансовая система неразрывно связана с коррупцией. Нельзя не согласиться с бывшим председателем Верховной рады Украины Арсением Яценюком, который, высту-

<sup>1</sup> См.: Симчера В. Указ. соч.

пая в январе 2009 г. в Париже на международном симпозиуме «Новый мир. Новый капитализм», назвал крайне неприемлемой ситуацию, когда «активы компаний оценивали по договоренностям, а не по реальной собственности, когда кредиты давали по договоренностям, а не по реальной потребности, а банковские и надзорные органы смотрели только через призму политической договоренности, а не справедливых подходов».

*Именно коррупция и теневая экономика усиливают синергетический эффект (возрастание негативных социальных последствий в результате интеграции, слияния отдельных частей в единую систему) нынешнего кризиса.*

Даже меры по локализации кризиса сами по себе могут иметь криминально-коррупционные последствия. Например, известный американский политолог Пол Кеннеди в статье «Закат американского могущества», опубликованной в январе 2009 г. в «The Wall Street Journal», пишет, что Обама и его команда будут вынуждены распределять дополнительные ассигнования без необходимых мер предосторожности, и немалая часть средств попадет не в те руки. «Когда на прошлой неделе в прессе появились сообщения, что в Вашингтон стекаются лоббисты, «проталкивая» финансовую помощь тем предприятиям, групповым интересам или секторам услуг, что их наняли, у меня екнуло сердце. Масштабная эмиссия необеспеченных денег — уже плохо. Но разда-

вать их по принципу «всем сестрам по серьгам» — еще хуже», — пишет Пол Кеннеди<sup>1</sup>.

Похоже, то, от чего предостерегал П. Кеннеди, в США все же произошло. Вот, например, как описывают утвержденный план Обамы «по спасению экономики» американские СМИ: «Обратимся к некоторым статьям расхода в предлагаемом Белым домом и Конгрессом «пакете», общая сумма которого 825 млрд долл. (но если прибавить «интерес», который предстоит выплатить, то сумма далеко зашкаливает за триллион). Согласно Бюджетному управлению Конгресса, который, необходимо подчеркнуть, контролируется демократами, только 30 млрд (3,6% из всего «пакета») выделяется на дорожное строительство, т. е. на программу, которая позволит создать новые рабочие места. Причем лишь 3% этой суммы планируется потратить в текущем году и еще 13% — в следующем. Речь идет о строительстве, рассчитанном на долгие годы. Обама же обещает создать три-четыре миллиона рабочих мест в нынешнем и следующем году. Впрочем, дорожное строительство может в известной степени способствовать экономическому развитию.

Но что мы скажем о 335 млн, выделяемых на борьбу с венерическими заболеваниями? О 400 млн на борьбу с глобальным потеплени-

<sup>1</sup> Кеннеди П. Закат американского могущества // The Wall Street Journal. 2009. Jan. 14.

ем (которого не существует)? О 100 млрд, которые получают штаты для оплаты «Медикейда»? О 80 млрд, которые получают штаты на затыкание финансовых дыр в своих бюджетах? О 400 млн на модернизацию компьютерной системы в Управлении по социальному обеспечению? О 245 млн на информационную технику в Управлении фермерской службы? О 406 млн на финансирование зарубежных (!) организаций, занятых «контролем над рождаемостью» (абортами)?

Перечень безумных расходов, не имеющих никакого отношения к стимулированию экономики, можно продолжать и продолжать. Остановлюсь лишь еще на одном: демократы выделили 4 млрд 190 млн долл. группе ACORN («Ассоциация общинных организаций, ратующих за немедленные реформы»). На заре своей политической карьеры Обама был активистом чикагского отделения этой группы, которая пустила корни во всех штатах. Ныне это многотысячная организация, занимающаяся в числе прочего регистрацией избирателей, голосующих за кандидатов Демократической партии. После того как сенатор Обама выдвинул свою кандидатуру на пост Президента, акорновцы приступили к массовой регистрации. Кого они только ни вносили в избирательные списки! Даже Микки-Мауса зарегистрировали. В ряде штатов Ассоциация находится под судом по обвине-

нию в махинациях с регистрацией избирателей. И вот в знак благодарности за помощь демократы решили заплатить этой группе больше 4 млрд из кармана налогоплательщика. Интересно, как это будет способствовать экономическому развитию страны?!»<sup>1</sup>.

Порочность нынешней мировой экономической системы проявляется не только в самих финансовых манипуляциях, но и в том, как банки и крупные финансовые компании распоряжаются той помощью, которую они получают от государства.

Джозеф Е. Стиглиц отмечает, что на Всемирном экономическом форуме в Давосе в январе 2009 г. особенно сильно критиковали некоторых американских финансистов за то, что они изображали из себя рядовых жертв кризиса. «В действительности, — пишет Стиглиц, — они были виновниками, а не жертвами, и, похоже, всех особенно раздражало то, что они по-прежнему держали дуло пистолета у виска правительства, требуя массивных финансовых вливаний и угрожая в противном случае экономическим крахом. Деньги текли в руки тех, кто вызвал проблему, а не тех, кто стал ее жертвами.

Хуже того, значительная часть денег, поступающая в банки для рекапитализации и возобновления предоставления кредитов, вы-

<sup>1</sup> Орлов А. «Пакет стимулов»: ошибка или злоупотребление? // [www.nrs.com/news/polit/usa](http://www.nrs.com/news/polit/usa). 2009. 16 февр.

текает из банков в форме премиальных выплат и дивидендов»<sup>1</sup>.

Такие выводы базируются на конкретных фактах.

Сначала в США разгорелся скандал, связанный с финансовой корпорацией «Citigroup», которая потеряла в период кризиса 28,5 млрд и получила от казны финансовую помощь на 345 млрд, при этом намереваясь приобрести за 50 млн долл. США 12-местный реактивный самолет «Dassault Falcon 7X» французского производства. Поднялся такой шум в СМИ, что корпорация спешно отказалась от этой затеи.

А в конце января 2009 г., встретившись с журналистами в Овальном кабинете Белого дома вместе с новым министром финансов США Тимоти Гайтнером, Обама назвал постыдным поведение воротил Уолл-стрита, которые в разгар экономического кризиса выписали себе и своим подчиненным премиальные почти на 20 млрд долл.

В марте 2009 г. в США разгорелся новый скандал вокруг выплаты страховым гигантом AIG многомиллионных бонусов своим трейдерам. Причем эти выплаты проходили, с одной стороны, на фоне госпомощи AIG в размере 30 млрд долл., а с другой — на фоне вскрытых махинаций в самой AIG. Эти махинации подробно описал известный американ-

<sup>1</sup> Стиглиц Дж. Е. Депрессия в Давосе.

ский исследователь Ф. Уильям Энгдаль. По его версии, AIG фактически выпускал псевдо-страховки в сотни миллиардов долларов в обеспеченных активами (ABS) новых ценных бумагах, которые выпускали фирмы Уолл-стрита и банки, такие как «Citigroup», «Goldman Sachs», Deutsche Bank, «Barclays», включая туда сабпрайм-ипотечные ценные бумаги.

Это была огромная финансовая пирамида, выстроенная AIG, которая зависела от того, что крупнейшая в мире страховая компания держала редкий кредитный рейтинг AAA от рейтинговых агентств «Moody's» и «S&P». Это означало, что AIG могла занимать более дешевые деньги, чем другие компании с более низким рейтингом.

Выпуски AIG контрактов кредитных дефолтных свопов (CDS) действовали как одна из форм страхования для различных экзотических обеспеченных активами ценных бумаг (ABS), ценных бумаг, выпускаемых Уолл-стритом и лондонскими банками. AIG обещал, что, «если по некоторым удаленным шансам» эти ипотечные ценные бумаги понесут потери, выплачивать ущерб будет AIG, а не банки.

Затем, по словам Энгдаля, началась дикость. Поскольку кредитные дефолтные свопы не регулировались и даже не классифицировались как традиционные страховые продукты, AIG не был обязан выделять резервы для по-

крытия убытков! И он этого не делал. Таким образом, когда цены на жилье начали падать и начали накапливаться убытки, у него не было никаких средств это скомпенсировать.

AIG тогда выпустил CDS-инструменты на сотни миллиардов долларов, чтобы позволить банкам сделать свои балансы выглядящими безопаснее, чем они в действительности были. Банки смогли снизить свой кредитный риск не через обладание более безопасными активами. Они просто покупали у AIG кредитные дефолтные свопы. Эти свопы означали, что риски убытков были переведены в AIG, в результате чего банковские портфели выглядели абсолютно нерискованными. Это дало банкам законную иллюзию выполнения минимальных требований к капиталу, с тем чтобы они могли увеличить свое влияние и приобрести еще больше «свободных от риска» активов.

Как это могло случиться? — спрашивает Энгдаль. Его ответ таков: «Уровень продажной коррупции в клинтоновской, а затем в бушевской администрации средни последним дням Рима до его падения от внутренней коррупционной гнили. Банки вкладывали миллиарды в лоббирование политиков Вашингтона, чтобы проложить себе путь»<sup>1</sup>.

В феврале 2009 г. российское правительство впервые за все годы подготовило предло-

<sup>1</sup> См.: Энгдаль Ф. У. Раскулачивание топ-менеджеров AIG и политика отвода глаз // [www.warandpeace.ru](http://www.warandpeace.ru). 2009. 20 марта.

жения по ограничению размера премий руководству банков, получающих государственные дотации.

Также в феврале 2009 г. впервые опубликованы размеры бонусов членов советов директоров и топ-менеджеров банков. Например, второй по величине коммерческий банк ВТБ сократил в четвертом квартале 2008 г. выплаты членам правления (11 человек) более чем вдвое — с 299,2 млн руб. в третьем квартале до 131,5 млн руб. в четвертом. Правда, суммарные выплаты топ-менеджменту в 2008 г. увеличились по сравнению с прошлогодними на 11%, до 533,9 млн руб. Однако эти бонусы выплачивались по итогам работы менеджеров в 2007 г.

В Сбербанке, согласно опубликованному ежеквартальному отчету о ценных бумагах, выплаты членам правления за 2008 г. в пересчете на одного топ-менеджера также сократились. Если в 2007 г. общий объем выплат (премии и зарплата) членам правления Сбербанка составил 892,1 млн руб., а среднемесячная выплата одному члену правления — 3,7 млн руб., то по итогам 2008 г. они получили в общем 933,6 млн руб., с учетом увеличения числа менеджеров в правлении с 20 до 23 человек среднемесячная выплата составила 3,4 млн руб.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> См.: Банкиры мотают на бонус // Коммерсантъ. 2009. 16 февр.

Такое «урезание» бонусов, конечно, впечатляет, учитывая, что и ВТБ, и Сбербанк являются банками, где доля государственного участия превышает 2/3.

Как отмечает российский экономист Михаил Хазин, балансирование на грани массовых банкротств с точечной поддержкой отдельных финансовых структур, предприятий и отраслей разрушает институциональную структуру экономики и поддерживает коррупционные механизмы во власти<sup>1</sup>.

Поразительно, но для выхода из кризиса на самом высоком мировом финансовом уровне вновь предлагаются схемы, которые иначе чем криминальными не назовешь.

Сначала министр финансов США Генри Полсон в последние месяцы правления Дж. Буша-младшего предложил довольно странный план выхода из кризиса. Дж. Е. Стиглиц охарактеризовал его как жульнический, «который и загнал Америку в столь бедственное положение»<sup>2</sup>. Суть его состоит в том, что реальная стоимость может быть создана путем правильной игры с ценными бумагами, т. е. изъятия этих активов из финансовой системы и передачи их правительству. Но для этого потребуются переплатить за активы и тем самым сыграть на руку банкам.

<sup>1</sup> См.: Хазин М. Прогноз на 2009 год // [www.worldcrisis.ru](http://www.worldcrisis.ru). 2009. 11 янв.

<sup>2</sup> Стиглиц Дж. Е. Срочная помощь под музыку в стиле блюз // Project Syndicate. 2008. Sept.



«В конце концов, — пишет Стиглиц, — существует высокий процент вероятности того, что если такой план будет в итоге принят, то американских налогоплательщиков подцепят на крючок. В экономике окружающей среды есть основополагающий принцип, который называется принципом «виновник загрязнения платит». Это вопрос как акционерного капитала, так и экономической эффективности. Уолл-стрит загрязнил экономику *токсичными ипотечными кредитами*. Он и должен платить за уборку»<sup>1</sup>.

Генри Полсон не одинок в своих спасительных предложениях.

Выступая в середине января 2009 г. в Лондоне перед мировой финансовой элитой, новый глава ФРС США Бен Бернанке предложил создать несколько банков, наполнить их «плохими» активами и... выпустить ценные бумаги под эти «плохие» активы. Но это именно то, от чего предостерегает Стиглиц: так начинался глобальный кризис!

По мнению главы ФРС, правительство должно взять на себя часть потерь банков, причем способом такой помощи может быть создание и капитализация «плохих» банков, которые бы покупали «плохие» активы у финансовых институтов в обмен на денежные

<sup>1</sup> Стиглиц Дж. Е. Срочная помощь под музыку в стиле блюз.

средства и акции в этих «плохих» банках. Подобные «санитары» финансовой системы помогли бы очистить ее от груза невыполненных и невыполнимых обязательств, тем самым обеспечив хоть какую-то стабильность, считает глава ФРС<sup>1</sup>.

Именно такой подход в итоге и возобладал в США. Глава Министерства финансов США Тимоти Гейтнер заявил 23 марта 2009 г., что правительство США возьмет на себя все риски при реализации плана по поддержке банковской системы. Согласно плану, правительство выделит 75—100 млрд долл. для покупки обесцененных («токсичных») активов, что побудит к действиям частных инвесторов. По прогнозам Минфина США, со временем вливания в обесцененные активы достигнут 1 трлн долл.

Джозеф Е. Стиглиц в интервью «Newsweek» назвал план Гейтнера по удалению плохих банковских активов ужасным, так как он позволяет инвесторам ускользнуть от ответственности<sup>2</sup>.

Иными словами, вместо инвентаризации активов, вывода значительной части обязательств как заведомо фиктивных, заведения уголовных дел по вскрытым в ходе такой ин-

<sup>1</sup> См.: Санитарная операция // Российская газета. 2009. 14 янв.

<sup>2</sup> См.: Америка оказалась в краях, не нанесенных на карты // Newsweek. 2009. March 30. (InoPressa.ru).



вентаризации хищениям<sup>1</sup> вновь предлагается положить макияж на изъеденное язвами криминальных болезней лицо современной финансовой системы.

Как отмечает Дмитрий Митяев, покупка «плохих» активов преподносится чуть ли не как «чудесное спасение» системы, хотя на деле — это всего лишь переключивание из одного дырявого кармана в другой, так как нет реальных источников фондирования такого супербанка со сплошной дырой в активной части баланса. Перезапустить финансовую систему с «чистого листа» невозможно. Для этого нужны чрезвычайные обстоятельства, как это было в послевоенной Германии, когда в рамках реформ Людвиг Эрхард всем раздали одинаковое количество новых марок<sup>2</sup>.

Большинство зарубежных и российских экспертов полагают, что предложенная Бернанке схема — это фактически механизм *криминальных махинаций с «ценными бумагами» на государственном уровне*.

Иными словами, *глобальная криминальная финансовая система иных механизмов выхода из кризиса кроме собственно криминальных не видит*.

<sup>1</sup> Именно такие меры реально могут локализовать кризис, по мнению В. Симчеры (см.: *Симчера В.* Указ. соч.).

<sup>2</sup> См.: *Митяев Д.* Указ. соч.

#### **IV. Кризис, коррупция, теневая экономика и возвращение активов**

Как в США реагируют на криминальные пружины кризиса? ФБР сразу с начала кризиса приступило к подготовке операции «Злоумышленная ипотека». Операция проходила в США с 1 марта по 18 июня 2008 г. В результате операции 406 американцам были предъявлены обвинения в мошенничестве. Следователи оценивают ущерб от их действий не менее чем в 1 млрд долл. Кроме того, в ходе операции были также арестованы два бывших менеджера инвестиционного банка «Bear Stearns». Их мошеннические действия, по мнению следствия, привели к банкротству находившиеся в их управлении хеджевые фонды. ФБР заявило, что ожидаются новые аресты в ходе расследования, связанного с кризисом на рынке жилья и мошенничествами с ипотечными кредитами<sup>1</sup>.

Кстати, в связи с кризисом в начале 2009 г. ФБР объявило самый массовый за последние 100 лет, за исключением первых дней после

<sup>1</sup> См.: Операция «Злоумышленная ипотека» // lenta.ru. 2008. 25 июня.

11 сентября 2001 г., призыв в свои ряды. На официальном сайте ФБР было вывешено около 3000 вакансий, в том числе 850 вакансий спецагентов. Самые «горячие» места в спецслужбе — для специалистов в области компьютерных технологий и лингвистов, владеющих иностранными языками. Финансовый кризис сделал также востребованными в рядах ФБР бюджетных аналитиков и аудиторов<sup>1</sup>.

Апогеем коррупционно-мошеннических операций с деривативами стал арест известного финансиста, одного из основателей биржи NASDAQ и главы крупнейшей инвестиционной компании Бернарда Мэдоффа. Он обвиняется в финансовом мошенничестве с использованием средств инвесторов, повлекшем убытки в размере 50 млрд долл.

Руководство Комиссии по ценным бумагам и биржевой деятельности (SEC) США объявило о начале внутреннего расследования в связи с тем, что контролирующим органам было еще в 1999 г. известно о деятельности создателя финансовой пирамиды Бернарда Мэдоффа. Это и есть пример глобальной коррупции в финансовой системе.

Многолетняя афера Мэдоффа беспрецедентна. Адвокаты многочисленных жертв его финансовых махинаций настаивают на созыве *международного трибунала, который занялся бы*

<sup>1</sup> См.: ФБР объявило самый массовый за последние 100 лет призыв в свои ряды // *vlasti.net*. 2009. 6 янв.

*всесторонним расследованием его злоупотреблений*. По их мнению, география действий Мэдоффа настолько обширна, а количество пострадавших так велико, что необходимость в создании крупного судебного органа очевидна. Созданная Мэдоффом финансовая пирамида, стоившая 50 млрд долл., затронула от 1 млн до 3 млн человек по всему миру. Интересы около 10 тыс. пострадавших физических и юридических лиц представляет международный альянс из 45 адвокатских фирм<sup>1</sup>.

Мэдофф не единственный из крупных финансистов США, замешанных в криминале. В январе 2009 г. американская полиция приступила к расследованию финансовых махинаций совладельца липового хедж-фонда «*Scoop Menedgment*» Артура Наделя. Последний, по предварительным оценкам, «кинул» инвесторов на 350 млн долл. и скрылся, затем был арестован.

Мини-Мэдоффом нарекли в США финансиста Алена Стенфорда. Ему ФБР и Комиссия по ценным бумагам вменяют аферу в 8 млрд долл.<sup>2</sup>

С начала 2009 г. в США федеральные прокуратуры, прокуратуры штатов начали следствия по делам сотен корпораций, компаний и

<sup>1</sup> См.: Глобальный суд над Мэдоффом // *РБК daily*. 2009. 11 марта.

<sup>2</sup> См.: Станет ли Алэн Стенфорд новым Мэдоффом? // *BBC.Russian.com*. 2009. 22 февр.

контор, которые занимались строительством финансовых пирамид. Это прежде всего некогда колоссально влиятельные в США банковские, страховые и ипотечные корпорации типа «Washington Mutual», «Freddie Mac», «Fannie Mae», AIG.

И эти расследования сразу стали приносить результаты. Так, в феврале 2009 г. прокуратура Нью-Йорка предъявила обвинения в мошенничестве Полу Гринвуду и Стивену Уолшу — управляющим партнерам брокерской компании «WG Trading Investors». Их обвиняют в создании финансовой пирамиды на 550 млн долл. и присвоении денег вкладчиков. Расследование было начато после того, как Университет Питсбурга и Университет Карнеги Мэллон не смогли получить от Гринвуда и Уолша принадлежащие им 114 млн долл.

Во время расследования выяснилось, что брокеры попросту присваивали деньги, покупали на них дома, машины, беговых лошадей, раритетные книги и даже коллекцию плюшевых мишек Тэдди на 80 тыс. долл. Инвесторам мошенники рассылали уведомления, что их средства направлены в прибыльные проекты — по большей части на рынок сырьевых фьючерсов<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> См.: На Wall Street разгорается новый финансовый скандал // Прайм-ТАСС. 2009. 27 февр.

*Британское Управление расследования крупных финансовых махинаций (Serious Fraud Office)* готовит материалы по десяткам дел. В них фигурируют фактически национализированный Royal Bank of Scotland, крупнейшая банковская группа HSBC, множество других имен.

*Испанская полиция* арестовала шесть человек, подозреваемых в афере на фондовом рынке в Лондоне на сумму 600 млн долл. США. Махинации этих лиц начались в 2003 г. Суть махинаций состояла в том, что подозреваемые при помощи сложных коммерческих и фондовых операций увеличивали стоимость акций финансовой компании, которая не имела достаточного объема депозитов для обеспечения высокой капитализации.

*В Индии* 7 января 2009 г. полиция города Хайдарабада сообщила, что финансовый директор компании «Satyam Computer Services» — четвертого по объему экспорта производителя программного обеспечения в Индии — был арестован. «Мы арестовали финансового директора и сейчас его допрашиваем. Обвинения, выдвинутые против него, — это преступный сговор, мошенничество, фальсификация финансовых отчетов», — передает слова представителя органов правопорядка «Financial Times». Через два дня количество арестованных увеличилось: были задержаны бывший председатель совета директоров

этой компании, а также ее генеральный директор.

Эти действия властей последовали через три дня после того, как бывший председатель совета директоров признался своим коллегам, что компания на протяжении нескольких лет подделывала финансовые документы, чтобы завысить прибыль. Вопросы у следствия вызывает также роль аудитора «Satyam Computer Services», коим выступало местное подразделение «Pricewaterhouse Coopers». Эта афера уже оценивается в 1 млрд долл. США. Многие называют дело «Satyam Computer Services» индийским «Энроном».

Правительство Индии подверглось нападкам за запоздалый ответ на мошенничество, которое грозит подорвать доверие инвесторов не только к IT-индустрии страны, но и в целом ко всему рынку акций Индии. Только на момент ареста в результате скандала держатели акций «Satyam Computer Services» потеряли более 70% на этих бумагах. Если шесть месяцев до ареста ее капитализация составляла 7 млрд долл. США, то теперь она стоит лишь 330 млн долл. Против фирмы подано не менее трех групповых исков в Федеральный суд США.

В начале февраля 2009 г. в Японии арестован глава инвестиционной компании, в которой пропали 2 млрд долл. США. В компании работает 50 тыс. человек. 75-летний Казуцуги

Нами обещал клиентам-вкладчикам 36% годовых. Изобрел целую систему электронных денег под названием «Энтэн». Несмотря на то что компания перестала платить проценты в отчетное время, а деньги со счетов стали пропадать, махинатор свою вину не признает.

Крупные финансовые скандалы в период кризиса не обошли и *Китай*. Национальная аудиторская служба Китая сообщила, что китайские банки и другие финансовые организации в 2008 г. совершили нецелевые траты на сумму 6 млрд юаней (878 млн долл. США). В 2008 г. было зафиксировано 20 таких случаев. Около половины из них связано с тремя крупнейшими госбанками, чьи акции торгуются на фондовом рынке: ICBC, Bank of China и Construction Bank of China. Большая часть средств возвращена, хотя полиция продолжает расследовать некоторые случаи нецелевого расходования средств. При этом, как отмечают представители властей, эпизодов с нецелевым расходованием средств, выделенных в качестве пакета экономического стимулирования или на восстановление после землетрясения в провинции Сычуань, обнаружено не было<sup>1</sup>.

Симптоматичны результаты опроса на интернет-сайте Китайского информационного

<sup>1</sup> См.: В китайских банках нашли нарушения на сотни миллионов долларов // lenta.ru. 2009. 19 февр.; см. также: CRI-online. 2009. 27 февр.

агентства, проведенного в феврале 2009 г. накануне 2-й сессии Всекитайского собрания народных представителей и 2-й сессии Народного политического консультативного совета Китая 11-го созыва. Оказалось, что 75,5% респондентов уделяют наибольшее внимание вопросам борьбы с коррупцией, а 69,1% — распределению доходов.

Специальные мероприятия и операции по борьбе с коррупцией и организованной преступностью необходимы для блокирования кризиса и у нас в стране.

В феврале 2009 г. на федеральном уровне создана *Межведомственная рабочая группа (МРГ) по противодействию преступлениям в сфере экономики*. Она состоит из представителей Генпрокуратуры, ФСБ, МВД, Федеральной налоговой службы, Росфинмониторинга и Банка России. В еженедельном режиме проводятся заседания созданной при ней группы оперативного взаимодействия — так координируется проведение конкретных проверок. Проверяется расходование выделенных государством средств на поддержание отечественной экономики, выявляются фиктивные банкротства и рейдерские захваты, антимонопольные и налоговые правонарушения, незаконные операции на рынке ценных бумаг. Усилия сосредоточены на главном — обеспечении сохранности средств господдержки, их целевом использовании и доведении до ко-

нечных получателей, а также возврате полученных кредитов.

У МРГ широкий фронт работы. Как пишет экономист Никита Кричевский, попустительство массивному оттоку капитала, отказ от введения жестких мер контроля за действиями банков, получавших государственные и центробанковские резервы, маниакальное упорство в завершении межстрановых коммерческих сделок «капитанов» российского бизнеса привели к тому, что из 3,1 трлн руб., привлеченных банками от Центрального банка РФ в четвертом квартале 2008 г., лишь 600 млрд руб. было направлено на погашение задолженности. Остальные 2,5 трлн «болтаются» на зарубежных счетах самих коммерческих банков и их «подкожных» фирм, покоятся на депозитах в том же Центральном банке, в крайнем случае выдаются в кредит «правильным» коммерсантам<sup>1</sup>. По данным Росфинмониторинга, в январе—феврале 2009 г. доходность спекулятивных сделок на валютном рынке России превысила 200%. И это в тот момент, когда банки и предприятия получают миллиарды господдержки. Причем в цепочки спекулятивных сделок намеренно включаются фирмы-однодневки, чтобы запутать след, сбить с толку финансовых контролеров. Участниками операций мошенники выставляют

<sup>1</sup> См.: Кричевский Н. Осколки завышенных ожиданий // [www.apn.ru](http://www.apn.ru). 2009. 24 февр.

не самих себя, а подставные фирмы, с «мертвыми» адресами<sup>1</sup>.

Главным инструментом в борьбе с финансовыми мошенниками и коррупционерами, который используется в мире, является поиск, арест, конфискация похищенных активов и возвращение их обратно в страну, если эти активы выведены и отмыты за рубежом (как правило, в офшорных «гаванях»). О необходимости задействовать в полную силу этот инструмент заявил в упомянутом послании Генеральный секретарь ООН. Этого, кстати, требуют и конвенции ООН против коррупции и транснациональной организованной преступности, которые Россия ратифицировала. Но именно эти важнейшие инструменты у нас практически не работают, а пакет законопроектов по борьбе с коррупцией, который принят в конце 2008 г., эти вопросы также практически не учитывает.

Об отношении в нашей стране к *возвращению похищенных активов* свидетельствует тот факт, что об этой проблеме ни слова не говорилось на коллегиях МВД и Генпрокуратуры по итогам работы за 2005—2007 гг. Одновременно есть все основания считать возвращение активов одной из самых актуальных для России проблем в борьбе с преступностью и

<sup>1</sup> См.: По следу рубля. Интервью с первым заместителем руководителя Росфинмониторинга Ю. Коротким // Российская газета. 2009. 25 февр.

коррупцией. Например, заместитель постоянного представителя России при ООН Илья Рогачев, возглавлявший российскую делегацию в работе над Конвенцией ООН, сообщил, что количество выведенных из России средств, полученных преступным путем, по экспертным оценкам, составляет не менее 200 млрд долл. США. Думается, что реальная сумма гораздо масштабнее — не менее 500 млрд долл. США.

У нас до кризиса насчитывалось 131 тыс. российских миллионеров и 110 миллиардеров. Но это те, доходы которых «прозрачны». Реальное число «подпольных» миллионеров гораздо больше. Если в 1995 г. за границу из России выехало всего 2,5 млн человек, то в 2007 г., по разным оценкам, их было уже 8,7 млн. Причем зарубежные СМИ отмечают, что если 10 лет назад основная часть русских селилась в трех- и четырехзвездочных отелях, то теперь это пятизвездочные и отели класса «люкс» (7 млн из 8,7 млн выезжавших за рубеж).

О том, что цифра 131 тыс. миллионеров явно занижена, говорит хотя бы тот факт, что на начало 2008 г. только в Лондоне, по данным британских СМИ, более 300 тыс. (!) россиян приобрели дорогостоящую собственность (от 1 млн фунтов стерлингов и выше).

300 тыс. русских миллионеров — это больше, чем все население какого-нибудь средне-



го английского города вроде Лейчестера. Не случайно столицу Британии местные журналисты называют Лондонградом.

По сообщениям британских СМИ, массовая скупка собственности в Лондоне гражданами России продолжается и в 2009 г.

Конечно, было бы ошибкой считать, что вся эта собственность куплена за рубежом на коррупционные и похищенные средства. Но о том, что многие особняки и за рубежом, и у нас в стране куплены именно на ворованные и коррупционные деньги, говорят простые расчеты. Так, по данным журнала «Forbes», высокооплачиваемый российский менеджер крупной бизнес-компании с ежегодным окладом в 100 тыс. евро после выплаты подоходного налога (13%) получит на руки 87 тыс. евро. При этом около 50 тыс. евро в год он потратит на обеспечение жизнедеятельности своей семьи (питание, одежда, учеба детей в престижных вузах и лицеях, отдых). Остается около 30 тыс. евро. Чтобы купить скромный особняк на Рублевке за 3 млн евро, ему надо работать 100 лет. Но он покупает дом через год-два после начала своей бизнес-деятельности.

Иными словами, теневая экономика в последние годы продолжает бурно развиваться, она не входит ни в какие статистические сводки и отчеты правительства. А если и вхо-

дит, то несоизмерима с ее реальными масштабами.

В докладе Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), опубликованном в апреле 2009 г., отмечается, что экономический кризис ломает устоявшиеся экономические тенденции даже в Европе. Впервые за 15 лет теневой сектор экономики Европейского Союза начал расти. На начало 2009 г. объем теневой экономики в целом по Европе оценивался на уровне 20% ВВП. Объем теневой экономики Великобритании эксперты оценивают в 10% ВВП, Германии — 14%, Франции — 16%. В Скандинавских странах «серый» сектор составляет 9—15% ВВП. Чем южнее — тем хуже. Очевидно, это как-то связано с традициями и менталитетом. Так, в Италии и Испании «серый» сектор оценивается в 25% ВВП, а в Греции — в 30—35%. Самая сложная ситуация в бывших соцстранах: в целом по Восточной Европе — до 40% ВВП, а на Украине — 57%. Россия в ОЭСР не входит, поэтому в свое исследование организация ее не включает, но, по личным оценкам экспертов ОЭСР, объем теневой экономики России в 2008 г. составлял 49% ВВП. Точно такие же цифры в 2008 г. давал и Всемирный банк — ровно 49%<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> См.: «Серые наступают». Во всем мире расширяется теневой сектор экономики // Новые известия. 2009. 21 апр.

Отметим, что методики международных организаций включают в теневую экономику весьма широкий набор «мелких» нарушений. Методика оценки, примененная группой экспертов во главе с Маратом Мусиным, дает еще более жесткие выводы по отношению к России. В ходе данного исследования проведен анализ деятельности отечественных коммерческих и государственных организаций и поименно указано свыше 73 тыс. конкретных фигурантов, организовавших хищение свыше 13,3 трлн руб. По данным М. Мусина, свыше 27% ВВП ежегодно расхищается, более 10% оказалось на совести 300 тыс. московских компаний. Всего было выявлено хищений на 15,5 трлн руб. 89% мелких компаний, а это более 65 тыс. юридических лиц, совершили не более 10% выявленных экспертами хищений. А 90% всех хищений совершено 11% фирм.

Авторами данного исследования выведен любопытный «закон» криминализации бизнеса: *с ростом капитализации бизнеса резко возрастает степень его криминализации*<sup>1</sup>.

Любопытно, что к выводу о негативной роли капитализации в целевой функции развития бизнеса подошли и авторы монографии «Финансовый кризис в России и мире» (под ред. Е. Т. Гайдара). Они полагают, что одна из

<sup>1</sup> См.: Мусин М. Финансовая разведка знает все. М., 2009. С. 17.

причин кризиса состоит в том, что ключевым ориентиром развития корпораций стал рост капитализации. Именно этот показатель более всего интересовал акционеров и именно по нему оценивается в наши дни эффективность менеджмента. Между тем стремление к максимальной капитализации вступает в противоречие с реальным основанием социально-экономического прогресса — с повышением производительности труда. Рост капитализации связан, конечно, с производительностью труда, но лишь в конечном счете. Между тем перед акционерами надо отчитываться ежегодно. А для получения красивых годовых отчетов, для обеспечения текущего роста капитализации требуется совсем не то же самое, что обеспечивает рост производительности. Для хороших отчетов надо проводить *слияния и поглощения*, поскольку объем активов способствует росту капитализации<sup>1</sup>.

Но авторы здесь не договаривают. Ведь основной российских «слияний и поглощений» стали фактически *рейдерские захваты*, проводимые в «цивилизованных» (коррупционных) и чисто бандитских формах. Кроме того, эти же «слияния и поглощения» породили массу мошеннических акций, систему тотальной коррупции судов и различных регистрацион-

<sup>1</sup> См.: Финансовый кризис в России и мире / Под ред. Е. Т. Гайдара. М., 2009. С. 169—170.

ных структур. Все это составило суть современной финансово-экономической системы (читай: теневой экономики).

По данным Банка России, отток частного капитала из России за 2008 г. составил 130 млрд долл. США.

Как отметил на пресс-конференции 12 февраля 2009 г. после заседания коллегии Федеральной службы по финансовому мониторингу Юрий Чиханчин, «уже в конце августа — начале сентября прошлого года мы стали получать информацию о том, что на финансовом рынке происходят операции, не характерные для рынка, связанные с открытием «спящих счетов», переводом больших денежных сумм за рубеж, обналичиванием и покупкой валюты, ростом офшорных компаний».

Мировая антикоррупционная стратегия строится на развитии института возвращения активов. «Группа восьми» подготовила сводную информацию о принципах и вариантах отчуждения и перевода конфискованных доходов от коррупции в особо крупных размерах, а также об оптимальной практике распоряжения арестованными активами. В 2007 г. было завершено исследование о возвращении активов, полученных должностными лицами, которые не могут быть подвергнуты уголовному преследованию.

В свою очередь, Управление ООН по наркотикам и преступности и Всемирный банк

официально объявили 17 сентября 2007 г. о начале осуществления Инициативы по возвращению похищенных активов. С начала 2007 г. начал функционировать Международный центр по возвращению активов при Базельском институте управления, который тесно сотрудничает с Управлением ООН по наркотикам и преступности.

В декабре 2007 г. Совет Европейского Союза принял решение о том, что каждому государству — члену Европейского Союза следует создать или назначить национальный орган по возвращению активов.

В феврале 2009 г. на встрече лидеров стран Евросоюза в Берлине принят ряд решений о борьбе с практикой укрывательства доходов от налогов и отмыванием денег на офшорных счетах. В Берлине заявили, что к тем странам, которые не идут на сотрудничество с фискальными и юридическими службами других стран, будут применяться жесткие санкции. Международное сообщество намерено самым активным образом вмешиваться в деятельность финансовых институтов и держать под контролем банковские операции во избежание создания предпосылок новых финансовых кризисов в результате спекулятивных сделок и преступной практики отмывания денег.

Филиалы «налогового рая» давно действуют в государствах Европы. О том, что там тво-

рится, показал скандал с крупнейшим европейским банком UBS (Швейцария).

Неприятности у крупнейшего банка Швейцарии UBS начались еще в 2007 г., когда США завели в отношении банка гражданское и уголовное дело. По оценке прокуроров, швейцарский банк с 2000 по 2007 г. помогал нескольким десяткам тысяч американцев уходить от уплаты налогов через офшоры. На счетах этих людей, по некоторым оценкам, находилось 20 млрд долл. США, а сам UBS зарабатывал на своих налоговых консультациях более 200 млн долл. США в год. UBS не признал эти обвинения.

В мае 2008 г. в отношении швейцарского банка было начато расследование. При этом Федеральная налоговая служба США потребовала от UBS раскрыть данные о 19 тыс. счетов, которые могли быть использованы для уклонения от уплаты налогов. Общие налоговые потери американского бюджета от работы швейцарской банковской системы были оценены в 100 млрд долл. США ежегодно. Начало расследования стало следствием другого дела — в отношении лихтенштейнской банковской группы LGT, также помогавшей американцам укрываться от налогов.

Основанием для начала расследования стал также закон, принятый в США в 2001 г. и обязывающий зарубежные банки раскрывать информацию об американских владель-

цах счетов. При этом UBS даже предлагал клиентам схему безопасного уклонения от налогов в обход закона, позволявшую перечислять средства так, чтобы оставаться незамеченными.

По признанию самого UBS, сделанному в конце мая — начале июня 2008 г., в нем подделывались или неверно заполнялись соответствующие бумаги при открытии счетов, а также поощрялось уничтожение записей о счетах американских клиентов. Кроме того, он рекомендовал гражданам США хранить материальные ценности, купленные на сэкономленные в результате неуплаты налогов средства, в швейцарских сейфах. По данным Министерства юстиции США, сотрудники UBS использовали ноутбуки с функцией шифрования данных, что помогало скрывать информацию.

В октябре 2008 г. налоговая служба Швейцарии заявила о готовности предоставить Министерству юстиции США данные о счетах американских клиентов UBS. При этом сам швейцарский банк объявил, что готов раскрыть информацию о счетах более чем 20 тыс. клиентов.

20 февраля 2009 г. Министерство юстиции США подало иск к банку с требованием раскрыть конфиденциальные данные о 52 тыс. клиентов, подозреваемых в уклонении от уплаты налогов. По оценке американских властей, на счетах этих людей хранится около

14,8 млрд долл. США, не прошедших декларирование в американской налоговой службе<sup>1</sup>.

В начале мая 2009 г. Президент США Барак Обама предложил поставить вне закона способы уклонения от уплаты налогов с помощью офшорных счетов. Этот план ударит по интересам американских компаний, у которых есть филиалы за пределами США в странах с низкими налогами. Предполагается, что следить за соблюдением нового закона будут 800 федеральных агентов, чья деятельность принесет в американскую казну дополнительно 210 млрд долл.<sup>2</sup>

В условиях нарастающего кризиса, чтобы не оказаться в хвосте событий, России необходимо подготовить дополнительный антикоррупционный пакет, касающийся вопросов борьбы с отмыванием преступных доходов и международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства по возвращению активов.

Потребуется изменение правового понятия отмывания (легализации) денежных средств или иного имущества, приобретенного преступным путем, которое сформулировано и в Уголовном кодексе РФ, и в российском законе о противодействии легализации (отмыва-

<sup>1</sup> См.: По секрету всему свету // lenta.ru. 2009. 23 февр.

<sup>2</sup> См.: Обама хочет запретить офшорные счета // BBC.Russian.com. 2009. 4 мая.

нию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма. По совершенно «непонятым» причинам из числа преступлений, в отношении которых применяется институт борьбы с отмыванием, исключены все уголовно наказуемые виды уклонения от налогов и таможенных платежей, а также невозвращение из-за границы средств в иностранной валюте.

Между тем международная практика идет совсем другим путем. Так, Нидерланды, Соединенные Штаты, Финляндия и Швеция применяют «всеобъемлющий подход», в соответствии с которым действие законодательства о борьбе с отмыванием денег распространяется на любые полученные нечестным путем доходы.

Поиск и возвращение похищенных активов крайне затруднены в условиях, когда в 2003 г. в России конфискация была вообще ликвидирована как вид уголовного наказания. Причем это было сделано в противовес конвенциям, подписанным и ратифицированным Россией.

Усеченное восстановление конфискации в 2006 г. как некой «иной меры уголовно-правового характера» лишь по нескольким составам преступлений (среди которых нет ни мошенничества, ни налоговых преступлений как отмывания преступных доходов, т. е. тех преступлений, которые и наносят самый большой ущерб) не дает возможности в полном

объеме бороться с мафией и коррупцией, не позволяет возмещать колоссальный ущерб от экономической преступности.

В январе 2009 г. вступили в силу поправки в большое количество законов, в том числе в Уголовный кодекс РФ, принятые и утвержденные в рамках Национального антикоррупционного плана. Список преступлений, по которым может применяться конфискация, расширился. Но в этом списке по-прежнему нет ни одного вида хищения (?!). А главное — конфискация вновь не была восстановлена в качестве одного из основных видов уголовного наказания. Она по-прежнему стыдливо именуется некой «иной мерой». Поскольку суды не понимают, что это такое, институт конфискации применяется неадекватно редко.

К чему на деле привела отмена конфискации как вида уголовного наказания и восстановление этого правового института в урезанном, непонятном для правоприменителей виде? На этот вопрос четкий ответ дает анализ уголовной статистики.

За 2007 г. по оконченным и приостановленным уголовным делам по коррупции общий размер ущерба составил 5 млрд 632 млн руб. Одновременно общий объем имущества, на которое был наложен арест в целях возможной конфискации, равен 608 тыс. руб. (табл. 1).

Таблица 1

**Размер ущерба от коррупционных преступлений и объем имущества, на которое был наложен арест (в рамках расследования уголовных дел по преступлениям, связанным с коррупцией) в целях возможной конфискации и возмещения причиненного ущерба (в тыс. руб.) за 2007 г. (данные ГИАЦ МВД России)**

Состав преступления	Размер ущерба	Объем арестованного имущества
Злоупотребления полномочиями (ст. 201 УК РФ)	1 993 019	432
Коммерческий подкуп (ст. 204 УК РФ)	23 935	16
Злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ)	2 471 262	135
Превышение должностных полномочий (ст. 286 УК РФ)	1 100 814	20
Незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 289 УК РФ)	1007	0
Получение взятки (ст. 290 УК РФ)	36 891	4
Дача взятки (ст. 291 УК РФ)	5028	1
Итого	5 631 956	608

**Иными словами, ущерб от коррупционных преступлений в 9,3 тыс. раз больше арестованного имущества в целях конфискации!!**



Укажем еще один аспект. Без конфискации как вида уголовного наказания стало практически невозможно осуществлять международное сотрудничество в деле розыска, ареста и возвращения в страну похищенных активов. Поэтому после 2003 г. таких запросов были единицы, а возвратов вообще не было.

В бытность работы автора настоящей книги руководителем российского бюро Интерпола (1997—1999 гг.) совместно с Генпрокуратурой и Следственным комитетом МВД ежегодно удавалось возвращать в страну по несколько миллионов долларов по конкретным уголовным делам. Но каждый раз зарубежные суды требовали от России подтверждения, что эти средства могут быть конфискованы в качестве наказания преступников. Теперь такого подтверждения дать нельзя.

Восстановление положения о конфискации имущества как вида наказания в Уголовном кодексе, новая редакция статей УК о борьбе с легализацией преступных доходов (без всяких ограничений), встраивание современных международно-правовых механизмов возвращения активов в Уголовно-процессуальный кодекс РФ — это важнейшие политические и правовые задачи по усилению борьбы с коррупцией и организованной преступностью в условиях кризиса.

В апреле 2008 г. представители группы ГРЕКО<sup>1</sup> проводили оценку антикоррупционной деятельности в России. Наряду со многими рекомендациями оценщики указали на необходимость совершенствования института конфискации имущества. Помимо восстановления конфискации как вида уголовного наказания они рекомендовали властям Российской Федерации рассмотреть возможность *введения в уголовное законодательство страны нормы «конфискации in rem»*, основанной на переносе бремени доказывания законности происхождения имущества, в отношении которого имеются подозрения о его коррупционном происхождении, на заинтересованное лицо, — процедуры, которая давно применяется в таких странах, как США, Великобритания и др.<sup>2</sup>

Роль конфискации в борьбе с коррупцией и теневой экономикой очень хорошо понимают на Западе. В конце 2008 г. министр внутренних дел Италии Роберто Марони сообщил, что

---

<sup>1</sup> Группа государств против коррупции (ГРЕКО) — международная организация, созданная Советом Европы для мониторинга соответствия законодательства и правоприменительной практики государств-участников антикоррупционным стандартам Совета Европы. ГРЕКО была учреждена Советом Европы 1 мая 1999 г. В настоящий момент членами ГРЕКО являются 46 государств, включая все страны Совета Европы, а также США. Россия также является членом ГРЕКО с 1 февраля 2007 г.

<sup>2</sup> См.: Интервью министра юстиции Александра Коновалова о деятельности ГРЕКО // Сайт Министерства юстиции РФ. 2009. 29 янв.

в 2008 г. итальянские власти конфисковали у мафии собственность на сумму более 4 млрд евро — в три раза больше, чем годом ранее. Более 3 млрд долл. США из суммы, названной министром, — это стоимость арестованной недвижимости, еще примерно 1,5 млрд долл. стоили конфискованные автомобили, яхты и мотоциклы.

600 тыс. руб. (менее 20 тыс. евро) конфисковали в России и 4 млрд евро в Италии!

Комментариев здесь можно не делать, за исключением одного: в этой разнице цифр видно, как разные государства по-разному защищают себя в условиях глобального кризиса.

Да и вообще, пытается ли Россия защититься от глобального кризиса? Это весьма проблематичный вопрос. Достаточно прочесть репортаж «Гордольжный курорт» в «Коммерсанте»<sup>1</sup> о том, как представители российской политической и бизнес-«элиты» отмечали новый кризисный год в Куршавеле, чтобы понять, что кризис — не в экономике, а в *глубоком поражении всей социально-иммунной системы нашего общества*.

Цинизм, соединенный с потерей чувства самосохранения, — это серьезный диагноз.

Преодоление коррупции и теневой экономики как спусковых механизмов глобального

<sup>1</sup> См.: Гордольжный курорт // Коммерсантъ. 2009. 11 янв.

кризиса зависит от того, какие идеологические, мировоззренческие принципы будут положены в основу такого преодоления. Уже в период, когда кризис бурно разрастался в США в результате ультралиберальных взглядов Гринспена и команды Буша-младшего, большой «друг» России Збигнев Бжезинский обвинял Россию в изощренной форме коррупции на основе «централизованного корпоративного этатизма вместо смешанной экономики, повышения прозрачности и верховенства закона»<sup>1</sup>.

Как известно, этатизм — это синоним государственничества (от фр. l'état — государство). Как сообщает нам «Википедия», этатизм — мировоззрение и идеология, абсолютизирующие роль государства в обществе и пропагандирующие максимальное подчинение интересов личностей и групп интересам государства, которое предполагается стоящим над обществом; политика активного вмешательства государства во все сферы общественной и частной жизни.

Коррупция на основе системы «корпоративного этатизма» характеризуется, во-первых, тем, что решения общенационального масштаба в экономической сфере принимаются узким кругом влиятельных в политическом

<sup>1</sup> См.: Бжезинский Зб. Путинский выбор // The Washington Quarterly. 2008. March 12 (ИноСМИ.Ru).

плане чиновников, зачастую к тому же обладающих крупными личными состояниями. Во-вторых, появлением в народном хозяйстве ряда корпораций с непрозрачной структурой владения (к примеру, основных энергетических компаний, промышленных предприятий и банков), в совокупности играющих преобладающую роль в повседневной экономической жизни страны.

Выявленные Бжезинским тенденции, по его мнению, привели к «повальной коррупции среди власть предержащих», которая может обернуться следующими результатами: «...в долгосрочной перспективе, как и в других богатых энергоресурсами странах, где возникла аналогичная тенденция, коррумпированность элиты, в том числе размещение личных состояний за рубежом, может стать главной причиной возмущения в обществе, особенно после того, как запасы сырья истощатся».

Иными словами, Бжезинский остается верен себе. Он всегда искал и ищет деструкторы, способные развалить Россию, убрать политический режим, мешающий развитию событий на «глобальной шахматной доске». И в нынешней ситуации он такой деструктор, по его убеждению, нашел. Это уже названный «централизованный корпоративный этатизм», порождающий разрушительную коррупцию, которая сдерживает развитие России.

По сути, по такой же модели построен нашумевший оппозиционный доклад Немцова—Милова «Путин. Итоги». Приводя массу весьма серьезных фактов и явлений, которые по международным стандартам действительно можно причислить к коррупции, Немцов и Миллов делают по этому поводу вывод, который фактически согласуется с логикой Бжезинского: «Нам нужно резко уменьшить власть чиновников над страной, сократить их полномочия, чтобы убрать почву из-под ног коррупционеров и воров во власти. Государство должно избавиться от несвойственных ему функций контроля над предприятиями и их денежными потоками. Необходимо возродить практику открытой и честной приватизации (! — В. О.), которая начала формироваться в 1997—2002 годах»<sup>1</sup>.

Насчет «открытой и честной приватизации 1997 года» ребята, конечно, перегнули палку. Но главное здесь не это. Главное — убрать государство как ведущего игрока из экономики, а значит, и из большой политики<sup>2</sup>.

И внутренние и внешние критики нынешней российской власти выбрали один объект атаки — государственничество. Они концептуально уверены в том, что именно государственничество («централизованный корпоративный этатизм») является главным тормозом

<sup>1</sup> Новая газета. 2008. 7 февр.

<sup>2</sup> О сути «шоковых реформ» в России см.: Кляйн Н. Доктрина шока. М., 2009.

развития России и основной причиной современной коррупции.

По сути, это затасканный ультралиберальный взгляд на мировое развитие. Именно затасканный, во многом себя скомпрометировавший, провалившийся и в Латинской Америке, и в Восточной Европе, приведший к глобальной катастрофе Африку. И в конечном счете именно ультралиберализм и стал основой глобального финансово-экономического кризиса.

Серьезные исследователи современной мировой реальности (причем далеко не социалистических воззрений) приходят совсем к другим выводам. Знаковым явлением является публикация специалиста по современному Китаю Джошуа Курланцика в «The Boston Globe» в марте 2008 г. Он пишет: «В последние пять лет государства в самых разных уголках планеты превращаются в дельцов и коммерческих игроков такого размаха, какого мы в современную эпоху еще не видели.

Укрепление роли государств как глобальных экономических игроков демонстрирует резкое отличие от тех десятилетий, когда частное предпринимательство казалось непреодолимой силой в мировых финансах, коммерции и культуре. Это стало новым и неожиданным синтезом государственного контроля и капиталистических принципов бизнеса. И такой синтез уже вызывает существенные перемены в глобальном влиянии.

Новые государственные капиталисты, такие как Китай, Объединенные Арабские Эмираты, Россия и прочие, — это в основном авторитарные страны. По мере того, как они превращаются во все более важных коммерческих игроков, эти страны обретают возрастающее влияние в тех сферах, где прежде доминировал демократический Запад»<sup>1</sup>.

Курланцик также ссылается на исследование вашингтонского аналитического центра неоконсерваторов — Американского института предпринимательства, в котором указывается, что экономики политически несвободных стран в последнее десятилетие развиваются быстрее экономик политически свободных государств.

Анализируя свой главный предмет исследования — экономику Китая, Курланцик прямо заявляет, что ошеломляющие темпы экономического развития в Китае стали возможными потому, что «у штурвала твердо стоит государство, и все программы успешно реализуются без тех либеральных политических реформ, которые многие на Западе считали неизменным условием экономического роста»<sup>2</sup>.

Как можно было убедиться, именно «крепкий государственный штурвал» помогает Китаю преодолеть и глобальный кризис.

<sup>1</sup> The Boston Globe. 2008. March 17 (ИноСМИ.Ru).

<sup>2</sup> Там же.

Значит, экономическому росту и развитию государственничества не столь вредно, как это пытаются представить радикал-либералы. Вредно другое — коррупция. Тот же Курланчик полагает, что государственный капитализм способствует развитию коррупции, позволяя малочисленным кругам связанной с государством элиты контролировать большой объем богатств. В Китае господство государства привело к тому, что местные «князьки», родственники руководителей Коммунистической партии, получили в свои руки контроль над самыми мощными компаниями страны. В одном исследовании, объектом которого стали 3000 самых богатых бизнесменов Китая, указывается, что значительная их часть является родственниками высокопоставленных руководителей.

Как любит говорить Владимир Путин, «мухи к мухам, котлеты к котлетам». Зафиксируем следующее. Госкапитализм, «централизованный корпоративный этатизм» могут быть мощным двигателем экономического роста. Но эти политико-экономические формы правления способны породить коррупцию.

Но разве радикальный либерализм российских реформ 90-х гг. не породил невиданные масштабы коррупции и питающей ее организованной преступности? Разве не при либеральных моделях российская экономика стала практически криминальной, а организованная

преступность превратилась в форму социальной организации жизни?

Таким образом, сегодняшняя коррупция — это не порождение российского госкапитализма как такового. Да и госкапитализм в сравнении с Китаем у нас находится только в зачаточном состоянии. Пока на проявления коррупции продолжают действовать «успешно» вставленные механизмы радикально-либеральных реформ.

Автор настоящей работы с 1990 г. говорил и говорит, что *идеологическим документом построения криминального капитализма в России остается принятая в начале 90-х гг. Верховным Советом РСФСР программа Явлинского «500 дней»*. Один из концептуальных тезисов этой программы заключался в том, что «легализация теневого капитала должна стать главным ресурсом развития экономики в России». Этот тезис выполнен на 100%. Легализация теневого капитала и обеспечила нам ту коррупцию, которую мы сегодня имеем. С которой вошли в кризис.

Другое дело, что построение госкапитализма с либерально встроенными механизмами, не дающими на современном уровне вести цивилизованную борьбу с коррупцией, усиливает синергетический эффект (возрастание эффективности деятельности в результате интеграции, слияния отдельных частей в единую систему) коррумпирувания и мафиизации российского общества.

Этот синергетический эффект вызван также тем, что с начала 90-х гг. строили одновременно и либеральную экономику, и либеральную уголовную политику, которая, как было указано выше, игнорирует современную международную стратегию борьбы с коррупцией, базирующуюся на конфискации преступных доходов у коррупционеров и членов мафии, противодействии отмыванию «грязных» денег, поиске и возвращении похищенных активов.

*В период кризиса и экономическая, и уголовная политика должны стать во многом антилиберальными.*

Наивно полагать, что коррупция исчезнет даже при появлении идеальных законов. Коррупция, как и преступность, вечна. Британские и датские зоологи выяснили, что даже в колониях муравьев процветает поведение, весьма похожее на обман и коррупцию. Ученые установили, что существуют особые «королевские гены». Они позволяют обладающим ими самцам чаще становиться отцами муравьиных королей. Поскольку «королевские гены» не слишком распространены, ученые сделали вывод, что их носители намеренно скрывают свое преимущество и не дают сородичам заподозрить подвох. В противном случае обладатели выигрышного генотипа были бы истреблены<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> См.: Point. 2008. March.

Полное искоренение коррупции невозможно. Такие цели намечали только идеологи суловского поколения. Важно, чтобы уровень коррупции в стране был сведен к «допустимому» минимуму. Важно, чтобы эти явления, как тень в сказке Андерсена, знали свое место и не заменяли собой действующие государственные структуры на всех уровнях.

\* \* \*

Комментарий в Сети на одну из моих статей о коррупции содержал следующую информацию: «Основатели китайской династии Тан в VII в. н. э. довели борьбу с коррупцией до логического конца.

Во-первых, казнили не за размер или вредность противоправного деяния, а за сам его факт.

Во-вторых, для предотвращения «отмывания преступных капиталов» казнили не только самого преступника, но и всех его родственников «по трем линиям до третьего колена». То есть со стороны отца, матери и жены всех поголовно: от бабушек с дедушками до внуков и внучек.

В-третьих, казненного преступника не хоронили, а набивали из него чучело, которое торжественно помещали в его же последнем служебном кабинете, в назидание преемнику.

Народ китайский эту самую династию Тан до сих пор вспоминает как эру благоденствия. Но! Поганую человеческую природу-таки по-



бедить не удалось. Таксидермисты (специалисты по набиванию чучел. — В. О.) сбивались с ног. В некоторых особо «кормных» кабинетах императорских чиновников за раз скапливалось до десятка чучел одновременно! Однако оставшиеся в живых продолжали воровать...»

Можно представить себе сюрреалистическую картину сегодняшней России периода кризиса, в которой с коррупцией борются по рецептам основателей династии Тан!

## V. Кризис и мафия

По мере того как разрастается кризис, появляются противоречивые сообщения о том, как на это реагируют структуры организованной преступности, или, если использовать обобщенный термин, мафия. Некоторые СМИ сообщали, что якобы мафия «осталась без работы», а в Японии члены якудзы чуть ли не получают пособие по безработице. Конечно, это из области желаемого. Жизнь показывает, что *любые кризисы мафия использует себе во благо.*

В январе 2009 г. ООН сообщила, что, по данным исследований, проведенных ее экспертами, крупные кланы мафии ринулись в главные международные банки. Исследователь каморры — неаполитанской мафии Роберт Савиано полагает, что банки «из-за кризиса рады любым деньгам, чтобы остаться на плаву. И это чудовищно. Не только потому, что грязные деньги попадают в межбанковскую среду, это и так происходило десятки лет, но и потому, что крупные вкладчики, в данном случае из мафии, могут навязывать банкам свою волю: кому давать кредиты, кого поддерживать. Это означает, что мы столкну-

лись с опасностью утратить контроль над нашим будущим. Мафия будет решать все, исходя из своих интересов»<sup>1</sup>.

Исследования, проведенные в период кризиса в Италии, показывают, что по мере роста счетов на оплату и дефицита банковских кредитов все больше жителей этой страны обращаются за деньгами к криминальным структурам. Таким образом, на фоне нежелания банков предоставлять займы физическим лицам и компаниям облик финансового сектора Италии все больше приобретает мафиозные черты. «Кредитные акулы» мафии чувствуют новые возможности.

В то время, когда компаниям больше всего необходимы займы на фоне спада продаж, роста долгов и надвигающегося банкротства, банки ужесточили свои требования к заемщикам. Банки Италии, которые часто подвергались критике за скупое кредитование мелких и средних предприятий, теперь полностью захлопнули дверь перед ними, считает Джан Мария Фара, президент частного исследовательского института «Eurispes». Однако «кредитные акулы» решили извлечь выгоду из сложившейся ситуации. По данным «Confesercenti», национальной ассоциации владельцев магазинов Италии, в начале 2009 г. около 180 тыс. предприятий в отчаянии обратились за помощью к мафии.

<sup>1</sup> Euronews. 2009. 4 февр. (интернет-сайт).

«Офисные работники, средний класс, владельцы фруктовых, цветочных киосков — все становятся их жертвами... Такого не было никогда», — комментирует ситуацию Лиино Буса, руководитель «Confesercenti». По словам Нино Мисели, консультанта «Confesercenti», мафия стремится взять контроль над проблемными компаниями. В случае просрочек в уплате займов, проценты по которым достигают трехзначных цифр, заемщикам поступают угрозы расплаты. Таким образом рестораны, магазины и бары переходят во владение преступных групп.

Мафиозные группировки, включая «Каморра» (Неаполь), «Коза Ностра» (Сицилия) и «Ндрангета» (Калабрия), ежедневно получают от ритейлеров около 250 млн евро (315 млн долл. США)<sup>1</sup>.

В большинстве стран для блокировки кризиса помимо первоочередных экономических и финансовых мер усиливается борьба с организованной преступностью. Например, в той же Италии в конце 2008 г. проведена серия антимафиозных операций. Под стражу взято более 100 человек. И это не удивительно. По данным института «Eurispes», кризис позволил итальянским мафиозным структурам увеличить свой доход на 40% — с 90 млрд евро в

<sup>1</sup> См.: Мафия стала альтернативой банкам в Италии // bankir.ru. 2009. 2 марта.

2007 г. до 140 млрд в 2008 г. Китайская газета «Чайна Дэйли» 22 декабря 2008 г. сообщила, что Китай для сохранения социальной стабильности в условиях мирового финансового кризиса намерен интенсифицировать работу подразделений по борьбе с организованной преступностью. «На фоне драматических социальных и экономических изменений, которые переживает страна, в ближайшем будущем преступные группировки сохраняют свою активность», — цитирует газета слова главы китайского следственного отдела по борьбе с организованной преступностью. В связи с этим, сообщил он, помимо уже имеющегося следственного отдела, «будет создано специальное подразделение для решения этой проблемы»<sup>1</sup>.

Различные спецподразделения по борьбе с оргпреступностью создают полиции различных штатов США. Так, в ответ на разгул гангстерских войн в период кризиса в Чикаго (в 2008 г. здесь в результате «разборок» между бандами только из огнестрельного оружия убито около 500 человек) в чикагской полиции создан *специальный отряд «Мобильные ударные силы»*, состоящий из 500 офицеров секретной полицейской службы. Возглавил его Джеймс Рассел, бывший офицер военно-морского флота США, который руководил от-

<sup>1</sup> Китай интенсифицирует борьбу с оргпреступностью в условиях кризиса // [www.zakon.kz](http://www.zakon.kz). 2008. 22 февр.

рядом по борьбе с «Аль-Каидой» в Ираке. В Чикаго он применяет ту же тактику, к которой прибегал в Багдаде и его предместьях<sup>1</sup>.

Президент Франции Николя Саркози, выступая в апреле 2009 г. в Ницце на коллоквиуме, посвященном борьбе с организованной преступностью, заявил, что законодательство по борьбе с преступностью будет во Франции в самое ближайшее время значительно изменено. В частности, Саркози считает необходимым ввести *признание преступным деянием уже саму принадлежность к организованной преступной группе*. За вхождение в банду виновные в этом лица будут наказываться сроком до трех лет тюрьмы<sup>2</sup>.

А что происходит у нас в России? Словосочетание «организованная преступность» вообще не попало в Национальный план противодействия коррупции. И это не было случайностью. 6 сентября 2008 г. в соответствии с Указом Президента России № 1316 *подразделения по борьбе с организованной преступностью в МВД России вообще были ликвидированы*.

Если образование специализированных подразделений по борьбе с организованной преступностью в МВД СССР в ноябре 1988 г. считалось революцией в системе органов внутренних дел, то *их ликвидацию через 20 лет*

<sup>1</sup> См.: Разбудили гангстеров // Новые известия. 2009. 25 февр.

<sup>2</sup> См.: Саркози о борьбе с уголовной преступностью // Путь Планеты. 2009. 22 апр.

*в сентябре 2008 г. с полным правом можно назвать контрреволюцией.*

Почему создание спецподразделений по борьбе с оргпреступностью являлось революционным шагом? Во-первых, это было признание того, что организованная преступность — это не миф, а реальность, которой надо профессионально противостоять. Во-вторых, это было вынужденным организационным решением. Дело в том, что традиционно органы уголовного розыска в основном работали «от преступления», т. е. после регистрации криминального события. А подразделения по борьбе с экономической преступностью действовали в основном по линейно-отраслевому и объектовому принципам, т. е. обслуживали конкретные отрасли народного хозяйства и конкретные предприятия. Организованная преступность тем и отличается от общеуголовной и экономической преступности, что она включает в себя и ту и другую. Иными словами, организованная преступность — это универсальное явление, в которое в качестве элементов входят насильственные преступления, мошенничество, вымогательство, бандитизм, незаконный оборот наркотиков и оружия, контрафакт, контрабанда, отмывание «грязных» денег, коррупция и т. п. Это клубок взаимосвязанных преступлений, совершаемых членами преступных групп, банд, организаций и сообществ. И противо-

действовать организованной преступности можно только комплексно, не разделяя преступность на общеуголовную и экономическую. А главное, успех в борьбе с оргпреступностью достигается только тогда, когда работа идет не от конкретного преступления или конкретного экономического объекта, а от конкретной преступной организации, от информации, получаемой от внедренных в эти преступные организации агентов и сотрудников милиции, действующих под прикрытием (штатных негласных сотрудников).

С самого начала образования спецподразделений они подвергались нападкам со всех сторон. Многим они были, мягко говоря, неудобны, так как с самого начала валом пошла информация о сращивании с преступными формированиями чиновников всех уровней и сфер, в том числе и в самом МВД.

Первым попытался ликвидировать эти подразделения и передать их функции в уголовный розыск и БХСС бывший руководитель МВД СССР Борис Пуго. Но ему тогда не дал это сделать первый секретарь МК КПСС Юрий Прокофьев. После его обращения по этому вопросу к Михаилу Горбачеву в противовес проекту приказа, подготовленного Пуго, родился Указ Президента СССР об укреплении этих подразделений и создании Главного управления по борьбе с организованной преступностью МВД СССР.

После развала СССР и создания МВД России министр Виктор Ерин сначала создал оперативно-розыскные бюро по борьбе с организованной преступностью, а затем при поддержке секретаря Совета Безопасности Юрия Скокова преобразовал их в Главное управление по борьбе с организованной преступностью. На местах были созданы региональные управления по борьбе с организованной преступностью (РУОПы), которые не подчинялись местным руководителям МВД, УВД, а замыкались непосредственно на МВД России. Тем самым в условиях сепаратистских тенденций была выстроена силовая вертикаль, которая сыграла большую роль в сдерживании центробежных тенденций.

Эта силовая вертикаль сохранялась и укреплялась министрами Анатолием Куликовым, Сергеем Степашиным и Владимиром Рушайло.

РУОПы и их специальные отряды быстрого реагирования (СОБРы) участвовали в двух чеченских кампаниях и приобрели там дополнительный опыт борьбы с терроризмом.

26 сотрудников подразделений по борьбе с организованной преступностью за эти годы стали Героями России (20 из них посмертно).

Борис Грызлов, будучи министром внутренних дел, ликвидировал РУОПы, но укрепил и создал во всех МВД, УВД субъектов Федерации управления по борьбе с организованной преступностью.

Нынешний министр внутренних дел Рашид Нургалиев всегда был сторонником укрепления этих подразделений. По его инициативе в МВД разработана и реализуется Концепция борьбы с организованной преступностью, где указанным структурам отведена главная роль.

Но 6 сентября 2008 г. подразделения по борьбе с организованной преступностью ликвидированы и преобразуются в подразделения по противодействию экстремизму и подразделения по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите. Одновременно функции по борьбе с организованной преступностью возложены на подразделения уголовного розыска и подразделения по борьбе с экономическими преступлениями (БЭП).

Иными словами, ситуация возвращена к положению, которое существовало в 80-е гг. прошлого века.

Такое решение ломает всю стратегию, организацию и тактику борьбы с организованной преступностью. Преступные организации и сообщества остаются фактически бесконтрольными. Ведь уголовному розыску и службе БЭП физически невозможно будет определить зоны ответственности, учитывая универсальный характер деятельности преступных сообществ и организаций.

В 2008 г. руководители МВД России заявляли, что они контролируют деятельность более 400 крупных преступных организаций. Именно силами подразделений по борьбе с

организованной преступностью был осуществлен разгром самой мощной преступной организации страны — «Общак», арестован за организацию рейдерских захватов лидер тамбовского преступного сообщества Кумарин (Барсуков) — «ночной губернатор» Санкт-Петербурга.

Кто же сейчас будет заниматься ликвидацией преступных сообществ?

Кто будет заниматься борьбой с рейдерством, где общеуголовная преступность вообще неотделима от экономической?

Кто будет контролировать воров в законе и преступных авторитетов, которые продолжают укреплять свои позиции во многих регионах страны?

Кстати, в последние годы в Россию вернулись «короли» преступного мира, такие как Вячеслав Иваньков, Марат Балагула и др.

В связи с кризисом уже начался передел сфер влияния между лидерами криминального мира. Такой передел идет и в связи с реализацией крупных экономических проектов, в которые всегда стараются влезть мафиозные структуры. В феврале 2009 г. в Москве, например, был расстрелян из автомата «вор в законе» Алик Миналян («Сочинский»), который был «смотрящим» за исправительными учреждениями Краснодарского края. Оперативники связывают это с криминальными «разборками» вокруг участия в олимпийском проекте, который реализуется на территории края.

Особенно странным решение о ликвидации подразделений по борьбе с организованной преступностью выглядит на фоне антимафиозного натиска на Россию со стороны Запада после «пятидневной войны» с Грузией. В ряде крупных западных СМИ звучали прямые призывы бороться с Россией путем обвинения ее в покровительстве преступным структурам. Для этого предлагаются массовые аресты счетов российских граждан, конфискация имущества. Инструментом давления на Россию таким способом, по всей видимости, будет являться Стратегия правоохранительной деятельности по борьбе с международной организованной преступностью, принятая в США в апреле 2008 г. Преступные формирования из России в ней обозначены как враг № 1.

Кто со всем этим будет разбираться у нас в России?

Угрозы или БЭП? Но у них совсем другие задачи.

В период кризиса задача МВД — не дать разгуляться преступным структурам. Но кто теперь будет заниматься этим противодействием?

О том, что ликвидация подразделений по борьбе с организованной преступностью уже приводит к негативным результатам, свидетельствует, например, тот факт, что по итогам 2008 г. в стране снизились статистические показатели борьбы с торговлей людьми. В 2004—



2007 г. эти показатели постоянно росли за счет активности в работе именно подразделений по борьбе с организованной преступностью<sup>1</sup>.

Следует отметить, что объем работы оперативных подразделений по преступным сообществам (организациям), бандам и незаконным вооруженным формированиям в сравнении с объемом работы по экстремистским организациям и сообществам отличается в разы (табл. 2).

Согласно данным ГИАЦ МВД России, в 2008 г. зарегистрировано 460 преступлений экстремистской направленности, темпы прироста по сравнению с 2007 г. (356 преступлений) составили 29%. В 2008 г. выявлено 379 лиц, совершивших преступления данной категории (в 2007 г. — 225), темпы прироста составляют 68%.

Но в сравнении с абсолютными показателями организованной преступности преступлений экстремистской направленности также в разы меньше.

В 2006 г. число расследованных преступлений, совершенных участниками организованных групп или преступных сообществ (организаций), составляло 27 715, в 2007 г. — 34 620, в 2008 г. — 36 601.

<sup>1</sup> См.: Противодействие торговле людьми в Российской Федерации / Под ред. В. С. Овчинского, Ю. Г. Торбина. М., 2009.

Таблица 2

**Динамика числа зарегистрированных преступлений, связанных с участием в организованных преступных сообществах (организациях), бандах, незаконных вооруженных формированиях и экстремистских организациях (сообществах)**

Состав преступления	Число зарегистрированных преступлений								
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208 УК РФ)	340	165	135	267	212	356	571	92	522
Бандитизм (ст. 209 УК РФ)	513	465	404	454	522	473	432	348	262
Организация преступного сообщества (преступной организации) (ст. 210 УК РФ)	170	118	123	141	224	244	255	337	325
Организация объединения, посягающего на личность и права граждан (ст. 239 УК РФ)	8	1	1	1	2	2	2	1	0
Организация экстремистского сообщества (ст. 282 <sup>1</sup> УК РФ) <sup>1)</sup>	—	—	0	0	8	12	7	24	18

Окончание табл. 2

Состав преступления	Число зарегистрированных преступлений								
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Организация деятельности экстремистской организации (ст. 282 <sup>2</sup> УК РФ) <sup>1)</sup>	—	—	0	0	9	14	16	16	24

<sup>1)</sup> Введена Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 112-ФЗ.

Разница почти в 100 раз в «пользу» организованной преступности!

Кроме того, обращает на себя внимание значительное количество приостановленных в 2008 г. уголовных дел (93) — 43% от числа направленных в суд. Из общего числа приостановленных уголовных дел о преступлениях экстремистской направленности 80% приостановлено за неустановлением лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, половина из этих 80% дел — по ст. 282 УК РФ.

Ключевым моментом при совершении преступлений экстремистской направленности и обязательным субъективным признаком является экстремистский мотив, поэтому вопрос о квалификации преступления как экстремистского (особенно при отсутствии лица, его совершившего) вызывает серьезные вопросы. Исследования НИИ Академии Генеральной прокуратуры РФ показывают, что суды изменили квалификацию экстремистских деяний у

46,8% подсудимых, т. е. *практически у каждого второго лица, привлеченного к уголовной ответственности за экстремистские преступления*<sup>1</sup>.

Как видим, погоня за увеличением показателей борьбы с «модной» экстремистской преступностью оборачивается плачевными результатами.

В одном из интервью министр внутренних дел Р. Г. Нургалиев говорит о том, что реформирование департамента по борьбе с организованной преступностью и терроризмом было вызвано необходимостью исключения «дублирования функций»<sup>2</sup>. Но в том же интервью говорится об успехах МВД по борьбе с наркомафией и наркотрафиком. Но разве здесь МВД не дублирует Федеральную службу по контролю за оборотом наркотиков? Никто же не говорит об устранении этой функции из объема задач органов внутренних дел. Так же как никто не лишит МВД функции борьбы с терроризмом, несмотря на то, что согласно Федеральному закону «О противодействии терроризму» основная ответственность за исполнение этой функции лежит на Федеральной службе безопасности.

Значит, не в дублировании функций причина ликвидации подразделений по борьбе с

<sup>1</sup> См.: Состояние законности и правопорядка в Российской Федерации и работа органов прокуратуры в 2008 г. М., 2009.

<sup>2</sup> Независимая газета. 2009. 10 февр.

организованной преступностью и терроризмом.

Трудно понять, кому нужно было уничтожить службу по борьбе с организованной преступностью и терроризмом в МВД в условиях кризиса и зачем все это затеяно. Если руководство страны располагало информацией о том, что подразделения по борьбе с оргпреступностью сами стали криминализованы, то следует заменить их руководство. Если предполагается создать некую структуру вне МВД, то сначала создайте, а не ломайте то, что работает.

## VI. Кризис и преступность

У экономических кризисов есть свои криминальные индикаторы. Генеральный секретарь Интерпола Рональд Ноубл в интервью ИТАР-ТАСС на Всемирном экономическом форуме в январе 2009 г. в Давосе заявил, что глобальный кризис вызвал рост криминальной активности в мире. Серьезно увеличилось количество таких преступлений, как мошенничество, подлоги, производство контрафактной продукции, уклонение от налогов<sup>1</sup>.

Кражи — это преступления, которые реагируют на кризисные явления в большей степени. По данным американской полиции, опубликованным в сентябре 2008 г. в издании «Contra Costa Times», кредитный кризис резко увеличил количество квартирных краж в США. С увеличением количества домов, отобранных за долги, увеличилось и количество краж из покинутого жилья.

Кражи обычно обнаруживают риэлторы или банки, которые описывают имущество, а затем выставляют жилье на торги. Тогда-то и всплывают многочисленные потери от воров.

---

<sup>1</sup> См.: Интерпол обеспокоен ростом преступности на фоне мирового финансового и экономического кризиса // Прайм-ТАСС. 2009. 30 янв.

Риэлторы не досчитываются кондиционеров, водопроводных кранов, батарей, вентиляторов, ковров и даже деревьев во дворе. Все это становится легкой добычей для воров.

Как заявляют в американской полиции, стало больше краж металлических изделий. В каждый десятый из домов, выставленных на продажу, залезли воры. Брошенные дома часто становятся еще и пристанищем для местных бомжей. Полицейские чаще всего подозревают бывших строителей, которые также из-за кризиса потеряли работу<sup>1</sup>.

В январе 2009 г. «The Independent» опубликовала данные правительственного доклада Великобритании о влиянии кризиса на рост имущественной преступности. Число грабежей и краж в этой стране за последние четыре месяца 2008 г. значительно возросло, а в некоторых графствах практически удвоилось. Количество краж и ограблений увеличилось в 31 из 43 полицейских округов<sup>2</sup>.

Для России экономическая обусловленность краж особенно актуальна. Известный криминолог Юрий Бышевский, более 30 лет исследующий феномен российского воровства, установил весьма печальную тенденцию. Его опросы осужденных воров в тюрьмах и колониях показали, что все эти годы росла

<sup>1</sup> См.: Кредитный кризис увеличивает количество квартирных краж в США // rian.ru. 2008. 2 сент.

<sup>2</sup> См.: Кризис в Англии сопровождается ростом грабежей и краж // www.vesti.ru. 2009. 17 янв.

Таблица 3

Траты денег ворами (в %)<sup>1</sup>

На что тратились деньги	1973	1983	1995	2005
На семью	9,0	12,5	28,0	44,0
На спиртное	20,5	35,0	22,5	10,0
На наркотики	4,5	1,5	5,5	10,0
На друзей	7,5	10,5	7,5	4,0
На развлечения	20,0	26,0	19,5	13,0
Прочее	38,5	14,5	17,0	19,0

доля воров, которые деньги, полученные от совершения краж, тратили на содержание семьи (с 9% в 1973 г. до 44% в 2005 г.). Одновременно уменьшалась доля воров, расходовавших краденые деньги на развлечения и друзей (с 27,5% в 1973 г. до 17% в 2005 г.) (табл. 3).

Иными словами, негативные явления в экономике страны толкали все большее количество людей на совершение краж.

О том, что экономические кризисы напрямую влияют на распространенность краж, говорят и данные официальной статистики. Резкий рост квартирных краж в России произошел в 1991—1993 гг. Связано это было в первую очередь с шоковыми реформами. Если в 1991 г. количество краж из квартир составляло 29,5 тыс., то в 1993 г. эта цифра достигла пока-

<sup>1</sup> См.: Бышевский Ю. В. Характеристика осужденных, отбывающих наказание за кражи. Омск, 2007.

зателя в 45 тыс. преступлений. С 1994 до 1997 г. отмечалось некоторое снижение квартирных краж. Однако в связи с дефолтом в 1998 г. число краж из квартир вновь резко увеличилось.

С 2000 г. до осени 2008 г. вновь отмечалась тенденция к снижению числа этих преступлений, что в немалой степени было обусловлено развитием рынка услуг по обеспечению сохранности денежных средств населения (кредитные карты, вклады, банковские ячейки). Но начиная с осени 2008 г. ситуация вновь стала меняться в негативную сторону. Граждане стали забирать наличные деньги из банков, не доверяя им, а это сразу создало поле деятельности для воров всех видов, особенно профессиональных преступников-рецидивистов. Ведь доля этой категории среди квартирных воров самая большая — до 50%.

Когда преступники знают, что в квартирах накапливаются большие объемы наличных денег, их не останавливает ничто. Воры лезут с крыш в окна высотных зданий, используя альпинистское снаряжение. Взламывают самые изощренные металлические входные двери. Разыгрывают целые спектакли для проникновения в дома, где есть охрана. Но в большинстве случаев им и придумывать ничего не надо, учитывая бездарные архитектурные проекты наших домов, как будто специально созданных для домушников.

Помимо воровства следует ожидать всплеска всех видов корыстных преступлений.

Впрочем, он уже начался. 2008 г. завершился серией дерзких разбойных налетов на инкассаторов, отделения Сбербанка, дачи и квартиры граждан.

Парадоксально, но факт. В большинстве стран по итогам 2008 г. преступность выросла. У нас снизилась. Причем, по данным уголовной статистики, общее число преступлений снизилось на 10,4%, краж — на 15,4%, краж из квартир и домов — на 22,4%, грабежей — на 17,3%, разбоев — на 22%.

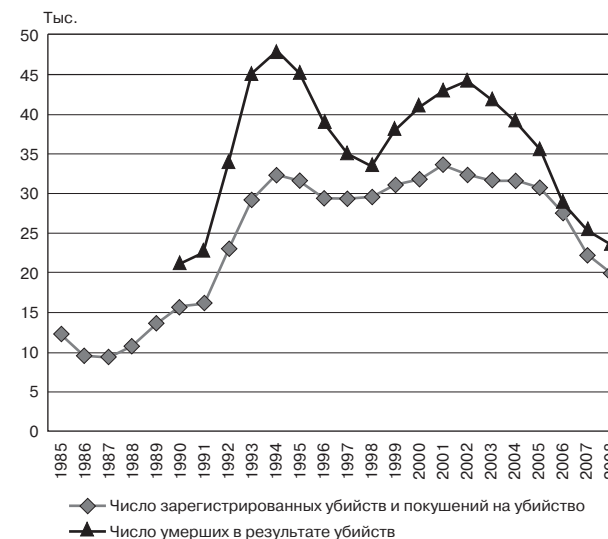
Изучая много лет российскую преступность, могу со всей определенностью заявить, что *уголовная статистика вновь стала полностью управляема*. Она не отражает реального положения дел. То, что зафиксировано в статистике, это и есть *мнимая латентность*, т. е. «подгонка» показателей преступности для создания видимости благоприятного положения<sup>1</sup>.

Приведу простой факт. Милиция Москвы отрапортовала, что за 2008 г. в столице снизилось число угонов автотранспорта. Одновременно в ноябре—декабре 2008 г. все страховые агентства Москвы пересмотрели страховые тарифы из-за роста преступных посягательств на автомобили.

<sup>1</sup> О реальном и латентном состоянии преступности см.: Кондратюк Л. В., Овчинский В. С. Измерение преступности. М., 2008; Гаврилов Б. Я. Современная уголовная политика России: цифры и факты. М., 2008; Латентная преступность в Российской Федерации: 2001—2006 / Под ред. С. М. Иншакова. М., 2007.

Если ввести контрольные показатели по другим видам преступлений, то везде будут видны *симптомы искажения реальной картины преступности*. Это касается даже убийств — наименее латентного вида преступлений. На протяжении пяти последних лет руководители правоохранительных органов постоянно рапортуют о снижении числа убийств. Но читатель должен знать, что у нас есть *две статистики убийств*. Первая — это собственно *уголовная статистика* (данные ГИАЦ МВД о зарегистрированных убийствах и покушениях на убийства), а вторая — *медицинско-демографическая* (о числе умерших в результате убийств). Почему-то эти два вида статистики никогда не совпадают. По медицинской статистике убитых всегда на порядок больше, чем по уголовной. В отдельные годы («боевые» 1990-е гг.) разрыв был в 1,5 раза. Сейчас разрыв поменьше, но все же он есть. По итогам 2008 г. разница примерно в 5000 трупов (20 тыс. трупов по уголовной статистике и около 25 тыс. — по медицинской). Поэтому понять, что снизилось, а что увеличилось, весьма трудно (рис. 1).

Но и это еще не все. Растет количество без вести пропавших граждан, судьба которых осталась не установленной. Попробуем разобраться с вопросом исчезновения людей. За 2008 г. зарегистрировано 147,4 тыс. заявлений о неизвестном исчезновении граждан. Установлено было без заведения уголовных дел (т. е. без проведения оперативно-розыскных



**Рис. 1.** Данные уголовной и медицинско-демографической статистики (тыс.) в Российской Федерации (1985—2008 гг.)<sup>1</sup>

мероприятий) 75,3 тыс. человек. В отношении 72,2 тыс. человек должен был проводиться розыск. Но в розыск в 2008 г. было объявлено 71,4 тыс. человек. Куда делись почти 1000 человек? Из тех, кто был объявлен в розыск в 2008 г., к началу 2009 г. осталось не найдено 5475 человек. Из них 1488 женщин, 365 несовершеннолетних. Сколько убитых среди этих 5475 исчезнувших людей? Никто не знает. Но

<sup>1</sup> См.: Демоскоп-Weekly. 2009. № 361—362.



исследования, которые проводились в 1990 г. НИИ Генеральной прокуратуры РФ и ВНИИ МВД РФ, показывают, что не менее 30%.

И это данные только об объявленных в розыск за прошлый год. Но розыскная статистика идет с нарастающим валом: плюсятся исчезнувшие люди в предыдущие годы. Так вот, общее число людей, которые пропали без вести и которые так и не были найдены на конец 2008 г., составило 48,9 тыс. человек!! Прибавим к этому 1000 «потерянных», пропавших в результате статистических манипуляций. Получается 50 тыс. чел. Если труп кого-нибудь из них будет найден в текущем году, то он пойдет уже в статистику 2009 г.

Правоохранительная система продолжает жить по принципу «нет трупа, нет проблемы». В 2008 г. вынесли приговор по группе убийц во главе с неким Чудиновым в Нижнем Тагиле. В течение нескольких лет бандиты заманивали девушек и девочек (13—14 лет), насиловали их, заставляли заниматься проституцией. Тех, кто не соглашался, душили и сбрасывали в лесу в могильники. Когда собака случайно раскопала один из могильников, где было обнаружено 17 трупов, началось громкое дело. Оказалось, что в местной милиции не было зарегистрировано даже заявлений о пропаже детей! Не говоря уже о заведении розыскных и тем более уголовных дел. Убийцы сейчас наказаны. Но нигде не было сообщено, что наказаны те, кто укрывал эти убийства.

Теперь о неопознанных трупах. За 2008 г. на учет поставлено 34,2 тыс. дел об установлении личности неизвестных граждан по неопознанным трупам. Из них установлена личность 27,7 тыс. трупов. Но личность 6500 трупов так и не установлена. В основном из-за так называемых гнилостных изменений. Но уголовные дела по этим фактам заведены только по каждому 12-му случаю.

Вспомним, что по делу «битцевского маньяка» Пичужкина, который убил более 60 человек, по фактам нахождения трупов его жертв уголовных дел в большинстве случаев вообще не было. Из-за того, что трупы были неопознаны в результате «гнилостных изменений».

50 тыс. пропавших и не найденных за последние годы людей, 5500 бесследно исчезнувших за 2008 г. людей, 6500 неопознанных за год трупов, разница в 5000 криминальных трупов между медицинской и уголовной статистикой. В такой ситуации разве можно говорить о снижении убийств? Или говорить о снижении убийств за последние пять лет и не говорить о том, что в это же пятилетие постоянно увеличивалось количество лиц, которые пропали без вести и так и не были найдены, и количество неопознанных трупов (табл. 4)?

Следует отметить, что впервые в истории проведения итоговых коллегий правоохранительных органов России на несоответствие цифр снижения преступности и наличия де-

Таблица 4

**Динамика количества убийств; лиц, пропавших без вести;  
неопознанных трупов в 2004—2008 гг.**

Показатель	2004	2005	2006	2007	2008
Разыскиваемые лица, пропавшие без вести	120 446	120 298	122 735	121 718	120 784
в том числе объявленные в розыск в отчетный период	77 680	74 943	74 358	72 037	71 380
Лица, оставшиеся в розыске на конец отчетного периода	45 713	48 136	49 837	49 498	48 937
в том числе объявленные в розыск в отчетном периоде	8339	8327	7312	6183	5475
Дела, находившиеся на учете по установлению личности неизвестных граждан по неопознанным трупам на начало отчетного периода	56 424	64 589	71 792	75 806	76 735
Вновь заведенные в течение года дела	46 574	44 835	39 783	35 581	34 211
Дела, прекращенные в связи с установлением личности	37 281	36 411	34 476	33 046	32 257
в том числе поставленных на учет в течение года	32 817	31 513	28 708	27 570	27 661
Неопознанные трупы, оставшиеся на учете на конец года	64 690	71 846	75 793	76 780	76 740
Зарегистрированные убийства и покушения на убийство	31 553	30 849	27 462	22 227	20 056

сятков тысяч граждан, числящихся пропавшими без вести, указал Президент России Дмитрий Медведев на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры РФ 25 февраля 2009 г.<sup>1</sup>

Но как бы количество убийств официально у нас ни снижалось, на 100 тыс. жителей их в последние годы было *в три раза больше, чем в США*, в 19 раз больше, чем в Японии, государствах Евросоюза.

Следует отметить, что в большинстве стран мира в статистику убийств попадают все криминальные акты насилия, повлекшие смерть. Но у нас и здесь особая позиция. В число убийств не входят причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшие смерть. Например, преступники человека долго пытали, изуродовали, но не имели при этом умысла убивать, а он взял да умер. Это уже не будет убийством. Не считается убийством и ситуация, когда человека бьют топором по голове, он лежит в коме несколько дней, а только потом умирает. Это тоже по нашему УК и нашей статистике не убийство, а причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее смерть.

Надо, наконец, осознать, что *без реальной картины преступности обеспечить безопас-*

<sup>1</sup> См.: Вступительное слово Д. А. Медведева на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры РФ // Официальный сайт Президента России. 2009. 25 февр.

*ность наших граждан в период кризиса будет невозможно.*

А реальность следующая. В 2008 г. только в органах внутренних дел зарегистрировано 21,5 млн (!) заявлений и сообщений о преступлениях. Это на 4,7% больше, чем в 2007 г. Одновременно из этих заявлений уголовные дела возбуждены только по 3,2 млн преступлений. Это на 10,4% меньше, чем в 2007 г.

Неужели наши граждане такие безграмотные, что в 18,3 млн случаях неправильно оценили совершенные в отношении их действия как преступления?

Нужен ли нам этот «мыльный пузырь» благополучия?

О серьезных проблемах, существующих в учете и регистрации преступлений, свидетельствуют данные, приведенные в докладе Генерального прокурора РФ Юрия Чайки на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры РФ 25 февраля 2009 г. Так, в докладе отмечено, что в течение 2008 г. в ходе прокурорских проверок поставлено на учет 142 тыс. ранее известных, но незарегистрированных преступлений. Это объем преступности примерно трех-четырех средних областей. Среди укрытых 319 убийств, свыше 2000 случаев причинения тяжкого вреда здоровью, десяти тысяч краж и других имущественных посягательств. По требованию прокуроров отменено свыше 1,8 млн необоснованных по-

становлений об отказе в возбуждении дел (практически каждое пятое)<sup>1</sup>.

Подавляющее большинство из указанных выше 1,8 млн преступлений, проходящих по отмененным «отказным материалам», в статистику преступности, как правило, не попадали.

Так снизилась преступность или растет?

Если обратиться к результатам социологических опросов, то ответ однозначен: выросла!

Каждый второй россиянин считает, что уровень преступности в его городе стал выше. Наибольшую тревогу вызывает обстановка в Москве и Санкт-Петербурге. Такие данные обнаружил в апреле 2009 г. ВЦИОМ. Рост числа преступлений россияне связывают с ростом безработицы и падением уровня жизни.

Более половины россиян (52%) сообщают, что с октября 2008 г. по апрель 2009 г. жизнь в их населенном пункте стала опаснее, чем раньше (42% — скорее опаснее, 10% — безусловно опаснее). Лишь 26% считают, что в их городе или селе обстановка стала безопаснее (21% — скорее безопаснее, 5% — безусловно безопаснее). Чем крупнее населенный пункт,

<sup>1</sup> См.: Доклад Генерального прокурора РФ Ю. Я. Чайки на расширенном заседании коллегии Генеральной прокуратуры РФ // Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. 2009. 25 февр.

тем чаще его жители сообщают о том, что жизнь стала опаснее: 38% селян против 75% москвичей и петербуржцев<sup>1</sup>.

Изменения преступности наступают не одновременно с кризисом, а вслед за ним. Поэтому можно выделить следующие фазы развития криминальной ситуации: предкризисную, кризисную, острокризисную и катастрофическую.

На начало 2009 г. можно диагностировать криминальную ситуацию в России еще как *предкризисную*. Это означает, что действуют еще инерционные процессы некоего «социального благополучия» и относительного «социального спокойствия». Иными словами, преступность не дает резкого всплеска, не появляются новые формы преступной деятельности, правоохранительные органы и судебная система действуют в обычном режиме и в целом в рамках «управляемой» ситуации выполняют свои функции.

Собственно *кризисную* ситуацию следует констатировать тогда, когда появляются некие новые криминальные явления, нарастает дестабилизация, система правоохранительных органов и суды работают в режиме мобилизации и постоянного увеличения нагрузки.

<sup>1</sup> См.: Хлеб и преступность. ВЦИОМ прогнозирует ухудшение криминальной обстановки // РБК daily. 2009. 13 апр.

При *острокризисной* криминальной ситуации уровень дестабилизации и волна преступности начинают перехлестывать возможности системы уголовной юстиции, она начинает давать постоянные сбои.

*Катастрофическая* ситуация возникает тогда, когда общество дестабилизировано, правоохранительная система также дестабилизирована и уже не может выполнять свои функции по защите граждан.

Все указанные фазы развития криминальной ситуации возможны<sup>1</sup>. Поэтому необходимы алгоритмы действий государства по каждой из этих фаз.

Например, уже сейчас ясно, что для острокризисной и катастрофической ситуации необходимо иметь уголовное и уголовно-процессуальное законодательство совершенно иного вида, чем для стабильной ситуации. В теории права это называется «отложенным законодательством». Оно принимается, но вводится в

<sup>1</sup> В некоторых регионах России уже в апреле 2009 г. ситуацию можно было оценить как острокризисную. Так, в Калмыкии в поселке Артезиан Черноземельского района произошло массовое столкновение боевиков из калмыцкой и даргинской организованных преступных сообществ с применением огнестрельного оружия. Поселок с населением более 3000 человек на несколько часов оказался в зависимости от банд. Местные органы правопорядка не смогли предвидеть крупнейшую с 1990-х гг. разборку и были бессильны помешать ей (см.: *Серенко А.* Вооруженные войны в степной республике // Независимая газета. 2009. 13 апр.).

особый период — во время военного положения, чрезвычайного положения. У нас сейчас такого «отложенного законодательства» нет. Законодатели об этом даже не думают, хотя отдельные российские ученые предлагают модели решения этой проблемы<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> См.: Боев В. И., Кочубей М. А., Новиков А. П. Война и уголовный закон. М., 2009.

## VII. Кризис и дестабилизация

Негативных прогнозов развития дестабилизации в мире в связи с глобальным кризисом в настоящее время выдвигается множество. Но существуют документы, где эти прогнозы абсорбируются, и на выходе получаются довольно аргументированные выводы. К таким документам, безусловно, следует отнести 120-страничный доклад разведывательного сообщества США «Глобальные тенденции 2025 года: изменившийся мир», приуроченный к моменту вступления в должность Президента США Барака Обамы и опубликованный 20 ноября 2008 г.

В докладе говорится, что следующие 20 лет мир будет жить в условиях постоянной угрозы ядерной войны, экологической катастрофы и упадка Америки как доминирующей мировой державы. «Вероятность применения ядерного оружия усилится, поскольку расширится доступ к ядерным технологиям, а также появятся новые варианты и возможности нанесения ограниченных ударов». Далее: «Мир в ближайшем будущем столкнется со все возрастающей вероятностью возникновения конфликтов из-за ресурсов, в том числе из-за продовольствия и воды. Его будут упорно преследовать угрозы «стран-изгоев» и террористических группиро-

вок, которые все чаще станут получать доступ к ядерному оружию».

Важно отметить, что за месяц до публикации доклада 19 октября 2008 г. Джо Байден, тогда сенатор, а теперь уже вице-президент при Бараке Обаме, выступая в узком кругу сборщиков средств для избирательной кампании и однопартийцев-демократов, заявил, что в первые же полгода правления Обаму ожидают суровые испытания, сравнимые разве что с теми, что выпали на долю Джона Кеннеди в 1961—1962 гг. Это будет сильнейший международный кризис, когда Обаме придется принимать жесткие, непопулярные решения, причем как во внешней, так и во внутренней политике. Байден сообщил, что для международного кризиса есть четыре-пять сценариев, причем источником этого кризиса станет Средний Восток, Афганистан, Северная Корея или Российская Федерация. Впрочем, Байден говорил и о Пакистане, «ошетинившемся ядерным оружием», и о все той же «Аль-Каиде».

Прогноз нарастания террористической напряженности звучал и из уст руководителей разведки США. Бывший директор национальной разведки США Майк Макконнелл, выступая 30 октября 2008 г. на пленарном заседании симпозиума Фонда геопропространственной разведки США в Нэшвилле (штат Теннесси), отметил, что, по оценкам аналитиков его ведомства, терроризм не будет побежден

до 2025 г. Отсутствие необходимых экономических и политических предпосылок для ликвидации этого зла на Ближнем Востоке и в других регионах мира не позволит покончить с боевиками в глобальном масштабе. Более того, согласно прогнозам спецслужб, будущие социальные реалии приведут только к росту радикализма и увеличат приток молодежи в террористические группировки.

К 2025 г. ячейки экстремистов, утверждал Макконнелл, скорее всего сохранят все свои организационные структуры, а также элементы системы управления и подготовки бойцов ислама, необходимые для проведения изощренных атак на Америку и на других врагов мусульманского мира, в том виде, в котором его понимают лидеры «священной войны с неверными».

В начале декабря 2008 г. командование объединенных сил вооруженных сил США обнародовало доклад «Объединенная оперативная обстановка-2008: вызовы и последствия для объединенных сил будущего».

В докладе особо подчеркнуто, что одной из наиболее серьезных для американской нации внешних угроз является «закрытие доступа» к общемировым инфраструктуре и ресурсам (нефть, газ, металлы и т. д.).

По мнению авторов доклада, в XXI в. американским войскам предстоит в перманентном состоянии вести боевые действия — либо в виде обычного вооруженного конфликта,



либо же в виде серии контртеррористических или противоповстанческих операций.

Практически одновременно с опубликованием доклада подписана директива Пентагона, согласно которой финансирование и планирование операции иррегулярной (или асимметричной) войны отныне приравнивается по рангу к обычным военным операциям, т. е. к боевым действиям против вооруженных сил какого-либо государства. К иррегулярным операциям директива относит борьбу с терроризмом, с повстанцами и партизанами, помощь в обеспечении внутренней безопасности иностранному государству, а также операции по поддержанию стабильности в различных регионах планеты.

В связи с такими прогнозами и документами следует ожидать изменения концепции «войны с терроризмом». Как известно, этот термин был введен в оборот американцами после нападений на Нью-Йорк и Вашингтон в 2001 г. Он предполагал объединение международных усилий в войне с «осью зла», состоящей из «государств-изгоев», порождающих терроризм, а также уничтожение «Аль-Каиды» — террористической организации, объявленной главным злом на планете.

«Пятидневная война» в Грузии переформатировала все элементы «войны с терроризмом».

В сентябре 2001 г., сразу после террористической атаки на США, американскими политиками, военными и учеными было заявлено,

что существует некая «ось зла», которая ответственна за терроризм. Афганистан был включен в эту «ось» как главное прибежище «Аль-Каиды», Ирак, Иран и КНДР — как потенциальные ядерные террористы, Сирия — как спонсор палестинского терроризма.

В «ось добра», которая сразу после 11 сентября 2001 г. стала помогать США в «войне с терроризмом», вошли страны НАТО, страны, которые стремились войти в НАТО, а также Пакистан, Израиль и Россия. Большинство других стран мира было поддержано вторжение в Афганистан.

После нападения США на Ирак «оси» стало корезжить. Национальные интересы перестали совпадать. Подготовка к войне с Ираном развела «оси» в разные стороны. «Пятидневная война» в Грузии сломала «оси» об колено.

После нее Россию сразу записали в число «государств-изгоев». Известный политолог Артур Херман в своей статье «Россия и новая «ось зла» в «The Wall Street Journal» в августе 2008 г. оформил новую «ось зла», включив в нее Россию, Иран и Венесуэлу<sup>1</sup>.

Многие эксперты сходятся во мнении о том, что главный американский фронт «войны с терроризмом» перемещается в Пакистан. Видимо, эта страна — следующий кандидат на новую «ось зла».

<sup>1</sup> См.: Херман А. Россия и новая «ось зла» // The Wall Street Journal. 2008. Aug. 29 (ИноСМИ.Ru).

В докладе разведывательного сообщества США «Глобальные тенденции 2025 года: изменившийся мир» именно Пакистан назван в числе стран, где угроза попадания ядерного оружия к террористам наиболее высока.

О том, что прямая американская интервенция в Пакистан возможна, заявил 25 апреля 2009 г. в интервью телекомпании NBC председатель Комитета начальников штабов вооруженных сил США адмирал Майкл Малден. Он напомнил, что Пакистан является «страной, обладающей ядерным оружием». Как пишет американский еженедельник «The Times», в случае возникновения угрозы сохранности ядерного арсенала США будут готовы ввести в Пакистан войска<sup>1</sup>.

В упомянутом докладе национальной разведки США сказано, что к 2025 г. население России уменьшится на 10 млн и составит 130 млн. При этом доля мусульманского населения в России будет расти и к 2030 г. достигнет 19%. Для сравнения: в Западной Европе при сохранении нынешних темпов миграции число мусульман не превысит 7%. Подобная ситуация, констатируют авторы доклада, неминуемо приведет в будущем к мощному всплеску национализма среди православного славянского населения России.

<sup>1</sup> См.: США готовы ввести в Пакистан войска // Радио «Маяк». 2009. 25 апр.

Постоянно обсуждаемая на Западе угроза русского национализма и «русского фашизма» — скорее мечта «друзей» России, чем реальность российской жизни. Две чеченские войны показали, что даже взрывы, устроенные террористами в Москве, не вызвали всплеска русского национализма, которым постоянно пугают западные СМИ.

Об этом говорят и данные уголовной статистики. За 2008 г. иностранными гражданами (большинство из которых граждане государств — участников СНГ) на территории России совершено 53,9 тыс. преступлений. Это на 7,5% больше, чем в 2007 г. А против самих иностранцев совершено только 15,2 тыс. преступлений, или на 4,8% меньше, чем в 2007 г. В то же время недооценивать всплески криминальной активности радикальных групп нельзя<sup>1</sup>.

В чем действительно может выразиться дестабилизация?

1. *Сепаратизм*. Нет сомнения в том, что «пятидневная война» с Грузией, признание Южной Осетии и Абхазии демонстрируют не сепаратизм, а антисепаратизм России. Сильный федеральный центр, способный защитить своих граждан, в отличие от ситуации начала 90-х гг., является гарантом сдерживания террористических проявлений сепаратистской

<sup>1</sup> См. сайт Информационно-аналитического центра «Сова» ([xeno.sova-center.ru](http://xeno.sova-center.ru)).

направленности. Непризнание Южной Осетии и Абхазии было бы расценено как слабость, вялость Кремля. И тогда сепаратизм останавливать было бы крайне сложно.

2. *Клановая борьба.* На фоне некоторого затухания сепаратистских тенденций клановая борьба на Северном Кавказе продолжает оставаться мощным фактором роста террористических проявлений. Это относится ко всем северокавказским республикам, особенно к Ингушетии и Дагестану. Терроризм здесь сейчас — это, как правило, терроризм мафиозно-коррупционной направленности. Кремль научился эффективно бороться с террористами, но не отработал механизмов преобразования криминально-синдикалистских образований в нормальные государственные структуры. Из-за этого в большинстве северокавказских республик социально-криминальная ситуация будет по-прежнему способствовать пополнению рядов террористов за счет молодых людей.

3. *Ваххабизм и джамааты* (самоорганизующиеся общины ваххабитов), несмотря на жестокую борьбу с ними правоохранительных органов и спецслужб, останутся притягательной силой для значительной части молодежи, исповедующей ислам, недовольной сложившейся клановой расстановкой сил в регионах. Ваххабизм и джамааты в российском исполнении, по замыслу идеологов экстремистских исламских организаций, призваны выполнять

ту роль, которую в начале XX в. в России играли большевизм и подпольные партийные ячейки, боровшиеся с официальной государственной властью.

Аналитики, отслеживающие ситуацию на Северном Кавказе, отмечают: для вовлечения в джамааты молодым людям из малоимущих семей выплачиваются хорошие по местным меркам деньги. Платят за все: женщинам — за ношение хиджаба, мужчинам — за изучение ислама, за регулярное посещение мечети, за обучение в лагерях диверсионному делу, оказывают помощь семьям боевиков в случаях ранения или гибели кормильца. В условиях кризиса такая финансовая поддержка — это мощный стимул для расширения террористического подполья.

4. *Влияние международных террористических организаций и зарубежных спецслужб.* После «пятидневной войны» спецслужбы России констатируют усиление внешнего воздействия в целях обострения террористической ситуации в России. При этом в окружении нового Президента США Барака Обамы много «друзей» России — известных специалистов по «цветным революциям». Эмиссары «Аль-Каиды» (или псевдо-«Аль-Каиды») и других международных террористических и экстремистских организаций (таких, например, как «Хизбут-Тахрир») будут с удвоенной силой использовать патовую ситуацию на Северном Кавказе, сложившуюся в результате клановых

войн, недовольство населения мафиозно-коррупционными отношениями в республиках. Все это будет усиливаться углубляющимся финансово-экономическим кризисом.

Следует ожидать активизации усилий международных террористических структур по доставке в регионы Северного Кавказа оружия, аудиовидеопродукции экстремистского содержания, закачивания финансовых средств для формирования подпольных террористических ячеек.

С ноября 2008 г. в северокавказских республиках вновь возобновились теракты смертников-шахидов.

Вооруженное подполье проявляет большую активность и доказывает способность к скоординированным действиям. Начиная с сентября 2008 г. началась специальная «охота» на старших офицеров милиции северокавказских республик.

Только в Кабардино-Балкарии в 2008 г. в сравнении с предыдущим годом количество посягательств на жизнь сотрудников правоохранительных органов возросло на 125%. В 2008 г. в этой республике террористами совершены 36 посягательств на жизнь силовиков, в результате чего были убиты 13 милиционеров и одно гражданское лицо. Еще 29 сотрудников и шестеро граждан получили ранения. Причем сотрудники милиции становятся объектом посягательств лишь по одному

факту ношения формы, независимо от принадлежности к той или иной службе.

«Как показывает анализ расследуемых уголовных дел, боевики постоянно собирают и систематизируют информацию о сотрудниках правоохранительных органов, ведут пополнение материально-технических ресурсов, организацию баз и лагерей. Осуществляются регулярные попытки расширения влияния на молодежную среду, в том числе с использованием сети Интернет. Поэтому я попросил бы не заблуждаться по поводу относительного спокойствия в последние два-три месяца, здесь играет свою роль и сезонный фактор», — заявил СМИ прокурор Кабардино-Балкарии Олег Жариков в конце января 2009 г.

5. *Крупные акты террора.* В России уже был свой Мумбай — это нападение террористов на Нальчик. После августовской войны 2008 г. следует ожидать попытку совершения в России крупномасштабных актов террора, подобных «Норд-Осту», Беслану, Буденновску. Для дестабилизации положения в стране акты крупномасштабного терроризма могут быть направлены в первую очередь против объектов ядерной энергетики, нефтегазопроводов, химических производств, электростанций и других объектов, вывод из строя которых способен создать серьезные проблемы для страны.

6. *Террористическая экспансия из Пакистана и Афганистана.* Если будет введено «международное кризисное управление» в Пакистане,

страна разделится, и там будет реализована концепция «управляемого хаоса». Следует ожидать набегов групп различной террористической направленности на союзников России — среднеазиатские республики. Это будет реальным воплощением *нового курса по управлению миром*, заявленного советником Обамы Збигневом Бжезинским в конце ноября 2008 г. в Королевском институте международных отношений (Чатем-Хаус), где он выступил с лекцией «Внешиполитические вызовы новому Президенту США».

Россия, по мысли Бжезинского, должна избавиться от своего исторического имперского багажа.

Что означает этот подход? Прежде всего то, что следует ожидать политической атаки на все интеграционные структуры на постсоветском пространстве. Думается, что среди прочего будет поставлена задача оторвать Россию от углеводородов Средней Азии. Эта идея продвигалась Бжезинским еще 12 июня 2008 г. на слушаниях в Сенате США по энергетической безопасности. Именно там Бжезинский и новый вице-президент США Джо Байден (в тот период председатель комитета международных отношений Сената США) прямо заявили о необходимости оторвать Россию от туркменского газа и других источников среднеазиатских углеводородов.

Новогодняя «газовая война» с Украиной показывает, что в США будет не только со-

храняться, но и усилится политика создания провокационных ситуаций для компрометации России. На совещании ведущих американских аналитиков в конце января 2009 г. в стратегическом исследовательском институте США «Heritage Foundation» открыто ставился вопрос о необходимости положить конец газовой монополии России в Средней Азии<sup>1</sup>.

Нет сомнения, что создание кризисных ситуаций по типу мумбайских как в России, так и в государствах — союзниках России также входит в число возможных вариантов давления. Ведь новый курс по управлению миром, озвученный Бжезинским, сводится к четырем словам: *Объединяй, Расширяй, Вовлекай, Умиротворяй* (Unify, Enlarge, Engage, Pacify).

В связи с вышесказанным особую актуальность приобретает *ускорение создания коллективных сил оперативного реагирования в рамках Организации Договора коллективной безопасности*.

Рядом с проявлениями терроризма в условиях кризиса всегда будут находиться *бунты (массовые беспорядки)*. В этой ситуации властные структуры должны четко дифференцировать, где имеют место массовые беспорядки, а где акции протеста без применения насилия со стороны протестующих. К сожалению, то,

<sup>1</sup> В наиболее сконцентрированном виде стратегия энергетического противоборства с Россией сформулирована Джорджем Соросом в статье «Альтернативная геополитика: российская проблема» (Ведомости. 2009. 12 февр.).

что произошло в декабре 2008 г. во Владивостоке, говорит о несоразмерности и неадекватности применения силы со стороны российской власти.

По мере развития кризисных явлений ситуация на региональном уровне будет только накаляться. Причем, по экспертным оценкам, наиболее уязвимыми будут так называемые моногорода, где остановка градообразующих предприятий может сопровождаться стихийными акциями протеста разной интенсивности. Таких моногородов в России насчитывается до 460 (!). По оценкам Института социальной политики, особенно сложная ситуация может возникнуть в моногородах с второстепенными и непрофильными активами.

Силовое противодействие всем, даже мирным акциям протеста, может вызвать каскад бунтов по типу новочеркасских в 1960-х гг. Тогда возникнет вопрос о достаточности силового потенциала органов власти.

Аналогичный вопрос может встать и в США. Выступая в феврале 2009 г. на одном из каналов американского телевидения, Збигнев Бжезинский отметил, что нынешний финансовый кризис может вызвать в Соединенных Штатах массовые столкновения богатых и бедных. Он указал, что экономический кризис скоро приведет к появлению миллионов безработных американцев, в результате чего многие люди «столкнутся с серьезной материальной нуждой». По его мнению, в США могут

повториться события 1907 г., когда масштабный банковский кризис привел к столкновениям между различными общественными классами<sup>1</sup>.

Бжезинский считает, что катализатором социального взрыва станет неэффективная политика некоторых компаний, которые получают из бюджета огромные средства, но не стараются их экономить: «Общество видит, что огромные средства (из госбюджета) передаются небольшому числу отдельных лиц, а объем этих выплат не имеет исторических прецедентов в Америке».

Помимо чисто социальных конфликтов в США не исключено разрастание расовых, этнических и профессиональных конфликтов (см. приложение).

---

<sup>1</sup> См.: Бжезинский опасается бедных американцев // dni.ru. 2009. 20 февр.



### VIII. Кризис и уголовное наказание

Глобальный кризис с криминологической точки зрения ставит и еще один вопрос: что делать государству при дефиците бюджета с тюрьмами и исправительными учреждениями? Это не второстепенный вопрос. США, например, именно через страх тюремного наказания всегда решали проблему обеспечения внутренней безопасности. На начало 2009 г. в американских тюрьмах находилось *2,3 млн человек — 1/4 часть всех заключенных мира!* Даже Китай по количеству лиц, находящихся в тюрьмах, находится на втором месте в мире: там «всего» 1,5 млн заключенных (при том что население КНР в 4,3 раза больше населения США). Россия находится на третьем месте по количеству лиц, находящихся в тюрьмах и исправительных учреждениях, — их около 900 тыс. человек.

В январе 2009 г. «Associated Press» сообщило, что может быть проведена массовая амнистия сразу в нескольких штатах США из-за невозможности содержания заключенных в связи с кризисом бюджета страны. Этому решению предшествовало опубликование доклада Юридического центра Совета органов власти штатов (Council of State Government's Justice

Center), в котором рекомендовано сократить численность тюремного населения путем массового досрочного освобождения заключенных из тюрем и снятия приговоров об условном заключении и условном освобождении<sup>1</sup>.

Данная рекомендация основана на том, что на конец 2008 г. общий бюджет органов власти всех штатов на тюрьмы и исправительные заведения составил 50 млрд долл. Кроме того, федеральные власти на свои тюрьмы выделяют еще 5 млрд долл. Итого *55 млрд долл.!*

Почему в США так остро встал вопрос о необходимости выпускать на волю значительное число заключенных? Дело в том, что за последние десятилетия вся тюремная система Штатов была поставлена на *коммерческую основу*. Исследователь американских тюрем Вики Пелаэс пишет о том, что бум приватизации и коммерциализации тюрем в США начался в 1980-х, при Рейгане и Буше-старшем, но расцвета достиг при Клинтоне. Клинтонская программа по сокращению федеральных работников привела к тому, что департаменты юстиции стали заключать контракты на содержание под стражей лиц без документов и особо охраняемых заключенных с частными тюремными корпорациями. Тюрьмы стали зависеть от дохода. Корпоративные держатели акций, которые делают деньги на труде заключенных, лоббировали приговоры к более

<sup>1</sup> См.: Associated Press. 2009. Jan. 13.

длительным срокам, чтобы обеспечить себя рабочей силой. Система кормила сама себя<sup>1</sup>.

*Тюремная индустрия* — одна из наиболее быстро растущих отраслей, и инвесторы ее находят на Уолл-стрит. У этой многомиллионной индустрии есть собственные торговые выставки, съезды, веб-сайты, интернет-каталоги. Она ведет прямые рекламные кампании, владеет проектировочными и строительными фирмами, инвестиционными фондами на Уолл-стрит, фирмами по эксплуатации зданий, по снабжению продовольствием.

Тюремная индустрия США производит 100% всех военных касок, форменных ремней и портупей, бронежилетов, рубашек, брюк, палаток, рюкзаков и фляжек, идентификационных карт. Помимо военного снаряжения и обмундирования тюрьма производит 98% от рынка монтажных инструментов, 46% пуленепробиваемых жилетов, 36% бытовой техники, 30% наушников, микрофонов, мегафонов и 21% офисной мебели, а также авиационное и медицинское оборудование и многое другое — заключенные занимаются даже дрессировкой собак-поводырей для слепых.

37 штатов легализовали использование труда заключенных частными корпорациями, которые организуют производство внутри тюрем. В список этих корпораций входят самые

<sup>1</sup> См.: Пелаэс В. Тюремная индустрия в США: большой бизнес или новая форма рабства // Неволя. 2008. № 15.

сливки американского корпоративного сообщества: IBM, «Boeing», «Motorola», «Microsoft», «AT&T», «Wireless», «Texas Instrument», «Dell», «Compaq», «Honeywell», «Hewlett-Packard», «Nortel», «Lucent Technologies», «3Com», «Intel», «Northern Telecom», TWA, «Nordstrom's», «Revlon», «Macy's», «Pierre Cardin», «Target Stores» и многие другие. Все эти компании с восторгом отнеслись к радужным экономическим перспективам, которые сулил тюремный труд. Заключенные, как правило, получают минимальную заработную плату, установленную в том или ином штате, но отнюдь не всегда. В частных тюрьмах они получают всего 17 центов за час, рабочий день составляет максимум 6 часов, значит, в месяц они получают 20 долл.

Благодаря тюремному труду Соединенные Штаты вновь оказались привлекательным местом для инвестиций в труд, что раньше было уделом стран «третьего мира». В Мексике расположенное вблизи границы сборочное производство закрылось и перевело свои операции в тюрьму «Сент-Квентин» (Калифорния). В Техасе с завода уволили 150 рабочих и заключили контракт с частной тюрьмой «Локхарт», где собирали электросхемы для таких компаний, как IBM и «Compaq»<sup>1</sup>.

Сейчас кризис всю эту тюремную индустрию обрушил. Тюрьмы стали нерентабельны. Вот и возникла необходимость в их массовом

<sup>1</sup> См.: Пелаэс В. Указ. соч.

закрытии и амнистии заключенных. Одновременно в США уже начался всплеск «кризисной» преступности. Должна меняться вся концепция «прибыльной тюрьмы». Иначе Соединенным Штатам не избежать своего «холодного лета» (как это было в СССР во время «бериевской» амнистии после смерти Сталина).

Если действительно в США произойдет массовая амнистия заключенных, то криминальная ситуация в этой стране возникнет любопытная. Дело в том, что кроме тех миллионов, которые сидят в американских тюрьмах, на воле, по последним данным ФБР (доклад «Оценка угрозы, исходящей от банд», январь 2009 г.), в целом на территории США действует около 20 тыс. банд, которые насчитывают в своих рядах 1 млн членов<sup>1</sup>.

Большинство подобных структур действуют на локальном уровне — это уличные преступные группировки, которые совершают большое количество мелких преступлений и крайне активно вовлечены в торговлю наркотиками, фактически контролируя сбыт на низшем уровне. Обычно они специализируются также на доставке нелегалов и оружия, грабежах, автоугонах, кражах, убийствах и проч.<sup>2</sup>

Банды постоянно увеличивают свое влияние, они осваивают новые территории, вербуют новых членов и увеличивают обороты кри-

<sup>1</sup> См.: Бандитская страна // [www.washprofil.org](http://www.washprofil.org). 2009. 2 февр.

<sup>2</sup> Там же.

минального бизнеса (например, за счет увеличения объемов продаваемых наркотиков). В некоторых районах США банды совершают до 80% всех преступлений.

Выход из тюрем большого количества заключенных, с одной стороны, увеличит криминальный потенциал этих банд, а с другой — усилит уровень конфликтности между ними.

Ждет ли новое «холодное лето» Россию? Исходя из того, как развиваются события, по всей видимости, ждет. В период кризиса вновь стало модным обсуждение проблемы «гуманизации» наказания. Вновь звучат призывы провести крупномасштабную амнистию, шире использовать условно-досрочное освобождение, перевести часть преступлений небольшой тяжести в административные правонарушения, а тяжких — в преступления средней тяжести, шире использовать такие виды наказания, как условное осуждение, краткосрочные аресты и штрафы вместо лишения свободы. По всем этим вопросам готовятся законопроекты.

Представители ФСИН России предлагают декриминализировать часть преступлений небольшой тяжести, перевести их в разряд административных правонарушений, увеличив при этом административный арест до двух месяцев. В свою очередь, МВД России разработало законопроект «О порядке отбывания административного ареста»<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> См.: Арест вместо тюрьмы // Российская газета. 2009. 14 апр.

Давайте попытаемся разобраться, что мы получим в итоге от реализации таких предложений.

Начнем с последних: *более широкое применение условного осуждения, штрафов и арестов как видов уголовного наказания*. С кого мы собираемся брать штрафы: с будущих безработных, воров и грабителей? Где реализовывать краткосрочные аресты?

Как известно, отбывают срок административные арестанты в милицейских спецприемниках. По данным МВД России, каждый день в этих учреждениях находятся около 5000 граждан, арестованных в административном порядке. Если законы будут изменены, число постояльцев вырастет в несколько раз. Следовательно, потребуются новые спецприемники.

Сейчас в 71 субъекте РФ действуют 150 отдельных спецприемников для отбывания наказания в виде административного ареста — это более 1500 камер и 6500 мест. В 11 субъектах РФ отсутствуют такие спецприемники, в других регионах их насчитываются единицы. Там, исполняя постановления судей об административном аресте, граждан содержат в специально переоборудованных помещениях изоляторов временного содержания. В Министерстве юстиции РФ обсуждают идею строительства арестных домов, где должны отбывать наказание те, кто подвергнут административному аресту. Возможно, арестные дома будут переданы в ведение ФСИН, такое предложе-

ние обсуждается. Другой вариант — все останется, как есть: спецприемники в МВД. Но в любом случае придется строить новые здания для спецучреждений<sup>1</sup>. Нужна их охрана, другой персонал. Но на какие средства предполагается все это делать? Позволит ли кризис осуществить эти глобальные планы?

Если говорить о «гуманизации» наказания, то «гуманизовались» мы в последние годы и так «по полной программе». У нас основной мерой наказания стало в последние годы *условное осуждение к лишению свободы*. В 2007 г. — 44,7% всех осужденных. Собственно *лишение свободы* применялось в 2007 г. только к 33% всех осужденных. Остальные преступники были осуждены либо к *штрафам*, либо к *исправительным работам* (рис. 2).

В России 2/3 осужденных приговорены к лишению свободы за тяжкие насильственные и корыстно-насильственные преступления, а в США, наоборот, 2/3 заключенных совершили ненасильственные преступления.

Далее. О так называемой «*декриминализации*» наказания — *переводе преступлений небольшой тяжести в разряд административных правонарушений*, а *тяжких — в преступления средней тяжести*. В декабре 2003 г. уже декриминализировали все, что можно. После этого нельзя привлечь к уголовной ответственности большинство хулиганов, если они

<sup>1</sup> См.: Арест вместо тюрьмы // Российская газета. 2009. 14 апр.

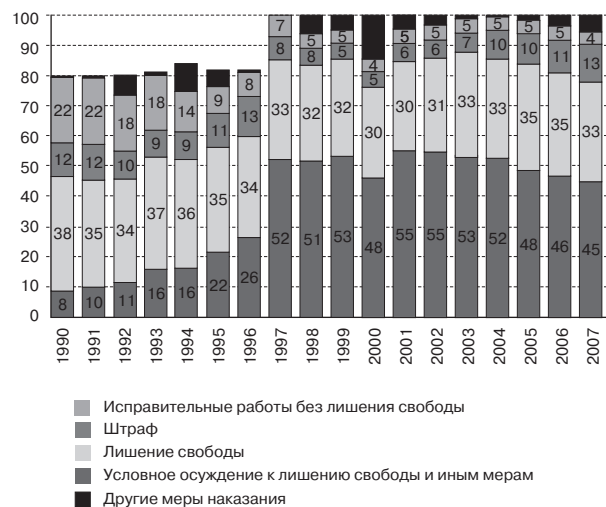


Рис. 2. Распределение осужденных по основным мерам наказания, назначенным судом, в % (1990—2007 гг.)<sup>1</sup>

издевались над людьми без оружия. Нельзя привлечь и лиц, которые незаконно носят холодное, охотничье или травматическое оружие. Что еще предлагается декриминализировать? И по каким преступлениям предлагается понизить их тяжесть?

*О массовой амнистии и расширении практики условно-досрочного освобождения.* Действительно, тюрьмы и колонии — это не лучшие места для «перевоспитания» преступников. Но кто в них сейчас сидит?

<sup>1</sup> См.: Демоскоп-Weekly. 2009. № 361—362.

В результате предыдущих «декриминализаций», «гуманизаций» и «либерализаций» уголовного законодательства среди 900 тыс. ныне отбывающих наказание в местах лишения свободы *большинство составляют лица, совершившие тяжкие и особо тяжкие преступления*: доля осужденных за квалифицированные виды краж составляет 23,1%, за убийство — 17,1%, за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью — 14,4%, за преступления, связанные с наркотиками, — 11,3%, за разбой — 11,2%.

Около половины всех российских осужденных ранее отбывали наказание за насильственные преступления: практически каждый четвертый ранее осужден за умышленное убийство или причинение тяжкого вреда здоровью, каждый пятый — за разбой, грабеж, изнасилование. Увеличивается число ранее осужденных за бандитизм и участие в других преступных формированиях.

По данным различных обследований, проведенных в последние годы, до 7% общей численности всех осужденных к лишению свободы (свыше 60 тыс. человек) — это лидеры преступной среды («воры в законе», «смотрящие», криминальные авторитеты, главари банд и организованных преступных группировок). Возраст 2/3 таких лидеров составляет 30—50 лет, т. е. это в основном зрелые люди, имеющие устойчивые жизненные установки, достаточный опыт противоправной деятельности. Национальный состав лидеров разно-

образен. Например, 33% «воров в законе», находящихся в местах лишения свободы, составляют грузины, 32% — русские, 8% — армяне, 5% — азербайджанцы; остальные являются представителями других национальностей.

Лидеры криминальной среды пытаются осуществлять в местах лишения свободы властные, идеологические, экономические, координационные и контрразведывательные функции. Нередко они организуют беспорядки, голодовки, сбор средств в «общаки», дискредитируют соперников, проводят «коронацию» союзников, дезорганизуют работу общественных формирований осужденных, осуществляют подкуп представителей администрации, выявляют агентов и через них дезинформируют администрацию, предпринимают усилия по вербовке лиц из числа персонала учреждения, в том числе и за счет своих связей на свободе. Для манипулирования волей осужденных они используют различные возможности, способы и средства: угрозы, насилие, вовлечение в азартные игры и т. д.

Используя процессы «гуманизации», лидеры зачастую избирают тактику давления на администрацию колоний путем массового написания необоснованных жалоб, групповых эксцессов в жилых и производственных зонах, клеветнических публикаций в СМИ и т. п.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> См.: Теория оперативно-розыскной деятельности / Под ред. К. К. Горяинова, В. С. Овчинского, Т. К. Синилова. М., 2006. С. 603—613.

Теперь представим, что произойдет в обществе, если будет реализована так называемая массовая амнистия и расширена практика условно-досрочного освобождения. Возникнут «встречные потоки». С одной стороны, масса амнистированных и условно-досрочно освобожденных преступников, которые никогда не работали и ничего кроме совершения преступлений делать не умеют, попадет в обстановку растущей безработицы и безденежья. А с другой — масса тех, кто совершил преступления из-за безработицы и безденежья, попадет в места лишения свободы — под контроль оставшихся там сидеть лидеров преступной среды. Получается «заколдованный круг». Амнистированных и условно-досрочно освобожденных преступников вновь ловят и сажают в те же тюрьмы и колонии. Находящихся там «новобранцев» (уже обученных «воровским законам»), в свою очередь, тоже амнистируют, чтобы потом вновь вылавливать и направлять обратно в места лишения свободы. В конце концов, такие «встречные потоки» могут всю уголовную политику «схлопнуть», погрузив страну в криминальный беспредел.

В складывающейся кризисной ситуации надо говорить не о «гуманизации наказания», а о его «гармонизации» и об «экономии репрессий». Это не замена слов. Это разнопорядковые явления.

«Гармонизация» предполагает не повальную либерализацию и гуманизацию наказа-



ния, а, с одной стороны, усиление уголовной ответственности за одни виды преступлений (например, против детей) и, с другой стороны, смягчение наказаний за другие.

При «экономии репрессий» речь должна идти не об амнистии и условно-досрочном освобождении по формальным признакам<sup>1</sup>. Допустим, при амнистии и условно-досрочном освобождении лиц, совершивших преступления небольшой и средней тяжести, на свободу выходят все педофилы, большинство воров и хулиганов, значительная часть грабителей и вымогателей. Но лица, которые совершили тяжкие преступления в сфере экономики, продолжают оставаться в местах лишения свободы.

Не разумнее ли было бы в условиях кризиса *восстановить конфискацию имущества как вид наказания* и именно с ее помощью наказывать экономических преступников, не сажая их в тюрьму?

<sup>1</sup> К сожалению, постановление Пленума Верховного Суда РФ от 21 апреля 2009 г. № 8 «О судебной практике условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, замены неотбытой части наказания более мягким видом наказания» (опубликовано в «Российской газете» 29 апреля 2009 г.) основано именно на формальных критериях. Кроме того, данное постановление (в п. 6 и 7) открывает «шлюзы» для условно-досрочного освобождения нарушителей режима (в основном из категории профессиональных преступников) и тех осужденных, которые не возмещают ущерб (основная масса экономических преступников).

Это, конечно, для теоретиков уголовного права весьма спорный вопрос. Но мы живем в кризисе. А кризис диктует свои правила игры.

Нельзя не согласиться с руководителем Следственного комитета при прокуратуре РФ Александром Бастрыкиным, который на коллегии своего ведомства 12 февраля 2009 г. предложил в корне изменить существующую систему условно-досрочного освобождения лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления. Действительно, можно ли выпускать досрочно террористов, маньяков-насильников, главарей банд, преступных организаций и сообществ? Глава Следственного комитета привел данные: в 2008 г. в России условно-досрочно освобожден фактически каждый второй осужденный из категории особо опасных преступников. Только за шесть месяцев 2008 г. снова получили приговор почти 28 тыс. подобных лиц, которых суд выпустил из колоний раньше назначенного срока. На воле они опять стали убивать, насиловать и грабить.

Говоря об «экономии репрессий», нельзя не коснуться и вопроса о государственном надзоре (контроле) за лицами, отбывшими наказание (попавшими под амнистию). В советское время действовал институт *административного надзора за отбывшими наказание*. Теперь «воры в законе», главари банд, насильники, педофилы, маньяки-убийцы, террористы (не говоря уже об «обычных» ворах, грабите-

лях, мошенниках) выходят на свободу, и **ими никто не занимается**. Их никто не регистрирует, им не устанавливаются никаких ограничений в передвижении и устройстве на работу.

С начала 90-х гг. прошлого века вопрос о специальном федеральном законе об административном надзоре за лицами, отбывшими наказание, обсуждался на разных уровнях в российском парламенте. Только в марте 2009 г. такой закон принят Госдумой в первом чтении.

Пора понять, что *общественная опасность конкретных лиц не исчезает после формального отбытия наказания*. «Экономия репрессий» и заключается в том, чтобы эта *потенциальная опасность вновь не превращалась в реальную*.

Говоря о наказании, нельзя не коснуться вопроса *смертной казни*. В США, Китае никто не собирается отказываться от этой исключительной меры наказания, особенно в условиях кризиса и связанных с ним криминальных последствий. «The Wall Street Journal» в ноябре 2007 г. были приведены результаты исследования американских профессоров Роя Адлера и Майкла Саммерса, в соответствии с которыми с каждой казнью в каждом последующем году происходит на 75 убийств меньше (!)<sup>1</sup>.

Данные других американских исследований также подтверждают *превентивное значение*

<sup>1</sup> См.: Смертная казнь все-таки является сдерживающим фактором // [www.newsru.com/world/](http://www.newsru.com/world/). 2007. 19 нояб.

*смертной казни*. Так, по данным преподавателей университета Эмори, каждая казнь преступника предотвращает в среднем 18 убийств (по данным других исследователей, от 3 до 14). Исследователи Хьюстонского университета подсчитали, что введенный в 2000 г. в действие мораторий на смертную казнь в штате Иллинойс прямо или косвенно спровоцировал убийство 150 человек за четыре года. Ученые также считают, что чем быстрее смертный приговор приводится в исполнение, тем сильнее эффект на преступников: сокращение ожидания казни на 2,7 года удерживает преступников в регионе как минимум от одного убийства<sup>1</sup>.

Как здесь не вспомнить Александра Сергеевича Пушкина:

Потворствовать греху есть то же преступленье,  
Карая одного, спасаю многих я.

Для справки. В 1976 г. Верховный суд США постановил, что смертная казнь не является нарушением Восьмой поправки к Конституции США, которая запрещает жестокое и необычное наказание. Это постановление было принято после 10-летнего моратория на исполнение приговоров о высшей мере наказания (рис. 3).

<sup>1</sup> См.: Ученые: мораторий на смертную казнь стимулирует рост убийств // [top.rbc.ru](http://top.rbc.ru). 2007. 11 июня.

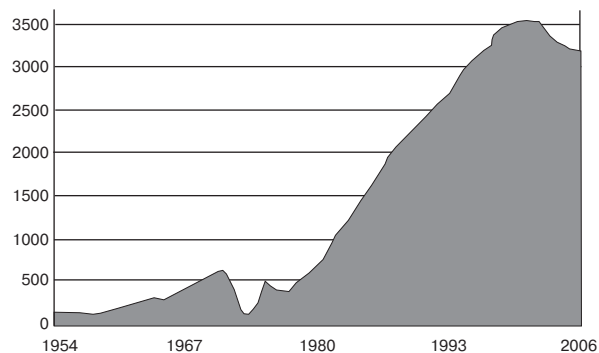


Рис. 3. Изменение численности заключенных в США, приговоренных к смертной казни (1954—2006 гг.)<sup>1</sup>

Американские федеральные законы, предусматривающие смертную казнь, охватывают следующие преступления, связанные с насильственной смертью: убийство с применением огнестрельного оружия вследствие приема наркотиков, нарушение гражданских прав, повлекшее за собой убийство, убийство в связи с сексуальной эксплуатацией детей, убийство в связи с угоном автомобиля или похищением человека и изнасилование с убийством. Не связанные с насильственной смертью человека преступления, которые наказуемы смертной казнью, включают в себя шпионаж, государственную измену и торговлю большими партиями наркотиков.

<sup>1</sup> См.: Шленская Н. Пенитенциарная система США // Отечественные записки. 2008. № 2.

В 2008 г. в США смертная казнь грозила преступникам в 36 штатах и лицам, обвиняемым в федеральных преступлениях. 14 штатов и г. Вашингтон отменили смертную казнь<sup>1</sup>.

В России с 1997 г. исполнение смертной казни не применяется.

Количество исполненных смертных приговоров в Российской Федерации, по данным В. Е. Квашица, выглядит следующим образом: 1991 г. — 15 казней; 1992 — 1; 1993 — 4; 1994 — 19; 1995 — 86; 1996 — 53; 1997 г. — 0<sup>2</sup>. Динамику помилования осужденных к смертной казни см. в табл. 5.

Никакого моратория на смертную казнь в России нет. Есть только постановление Конституционного Суда от 2 февраля 1999 г. № 3-П, в соответствии с которым смертная казнь в нашей стране может применяться, когда во всех субъектах Федерации будут созданы суды присяжных. До 1 января 2010 г. должны быть образованы суды присяжных в Чечне — последнем субъекте РФ, где их пока нет. И тогда все будет зависеть от воли нашего судейского корпуса. Никаких других правовых ограничений не существует. В соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах (ст. 6) смертные приговоры могут выноситься за самые тяжкие преступления.

<sup>1</sup> См.: В США продолжаются дебаты о смертной казни // America.gov. 2008. 24 апр.

<sup>2</sup> См.: Квашиц В. Е. Смертная казнь. Мировые тенденции, проблемы и перспективы. М., 2008. С. 746.

Таблица 5

**Динамика помилования осужденных к смертной казни  
в Российской Федерации (1991—1998 гг.)<sup>1</sup>**

Год	Осуждены к смертной казни (человек)	Помилованы (человек)
1991	147	37
1992	152	55
1993	164	149
1994	160	134
1995	141	5
1996	153	—
1997	108	—
1998	77	149

Указанный Международный пакт неразрывно связан со Всеобщей декларацией прав человека и является *универсальным документом ООН*, которым руководствуются и США, и Китай, и другие государства, имеющие смертную казнь в своем законодательстве.

Протокол № 6 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод об отмене смертной казни Россией подписан, но не ратифицирован. *Протокол № 6 — документ региональный и не носит универсального характера.* В иерархии международно-правовых докумен-

<sup>1</sup> См.: Курганов С. И. Наказание: уголовно-правовой, уголовно-исполнительный и криминологический аспекты. М., 2008. С. 163.

тов он стоит ниже Международного пакта и не является препятствием для вынесения и исполнения в России смертных приговоров<sup>1</sup>.

Какая может сложиться ситуация со смертной казнью после повсеместного введения суда присяжных? Весьма парадоксальная. Согласно Конституции России по всем делам, где предусмотрена смертная казнь, обвиняемый вправе требовать рассмотрения своего дела в суде присяжных. Раньше это касалось и террористов, и диверсантов, и членов незаконных вооруженных формирований, и участников массовых беспорядков, если они в ходе совершения этих преступлений убивали людей. И всегда эти дела рассматривались по совокупности с убийствами.

Но в конце 2008 г. наши законодатели решили вывести террористов, диверсантов, мятежников из-под юрисдикции суда присяжных. И так сконструировали новую редакцию статей УК, что теперь этим особо опасным преступникам смертная казнь не грозит. А значит, они не могут требовать суда присяжных.

Получилось, что человек, совершивший убийство, например, из хулиганских побуждений, или из кровной мести, или общеопасным способом, или убивший двух и более че-

<sup>1</sup> Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни (от 15 декабря 1989 г.), СССР и Россия не подписывали и не ратифицировали (так же как США, Китай и многие другие страны).

ловек, может быть приговорен к смертной казни, а террорист, взорвавший людей, — нет. **Нет для террориста-убийцы такого наказания в новой редакции УК РФ.**

А что делают в это время американцы? Они продлили срок действия своего специального закона «Патриот» (принятого после 11 сентября 2001 г.), где *применение смертной казни за федеральные преступления распространяется на лиц, причастных к террористическим актам, приводящим к гибели людей* (в том числе на тех, кто доставляет материалы для совершения терактов, кто участвует в заговоре о нападении на систему общественного транспорта и кто участвует в нападении на суда и морские объекты).

### Заключение

Для прогноза развития кризиса и его криминальных последствий наиболее продуктивно использовать метод *аналогии*. Вспомним, что в период «шоковых реформ», когда рушилась российская промышленность, останавливались градообразующие предприятия, во многих регионах и городах России власть бездействовала или имитировала деятельность. Но известно — «свято место пусто не бывает». Властные функции сразу перехватывались мафиозными, сепаратистскими, националистическими лидерами и их структурами. Долгим и кровавым был процесс восстановления **власти реальной**. Во многих местах этот процесс восстановления до своего завершения так и не был доведен.

В связи с этим следует согласиться с Андреем Серенко в том, «что именно российская организованная преступность (частью которой являются и коррумпированные бюрократические кланы) окажется в наибольшем выигрыше от нынешнего мирового кризиса и связанной с ним деиндустриализации региональных экономик. Бессилие официальных властей в решении социальных проблем, разрушение промышленного образа жизни для десятков тысяч молодых мужчин и их семей, актуализа-

ция архаических практик социального и политического поведения, доиндустриальных способов жизнеобеспечения неизбежно приведут к резкому повышению социальной роли криминально-мафиозных «семей», организованных преступных кланов. «Крестные отцы» этих «семей» (в том числе из числа высокопоставленных коррумпированных чиновников) получают возможность переключить на себя рычаги управления социально-политическими процессами во многих субъектах РФ»<sup>1</sup>.

Нынешняя возможная потеря властного управления даже на региональном уровне может стать **катастрофической**. Поэтому необходима отработка всех вариантов развития событий и алгоритмов действий.

Главное, чтобы эти алгоритмы и сами действия были направлены не против людей, которых кризис выбрасывает на улицу, а против криминальных структур, пытающихся использовать кризис для достижения своих *корыстных целей*.

Кризис заставляет переосмысливать экономическую и социальную политику. Заставляет он *переосмысливать и уголовную политику*. Многие решения, казавшиеся правильными и устоявшимися, на поверку оказываются такими же «мыльными пузырями».

Кризис — это и **суд Божий** и **очищение**, очищение всех видов политики от нароста лжи и самообмана.

<sup>1</sup> *Серенко А.* Архаический реванш // Независимая газета. 2009. 18 февр.

## Приложение

В. С. Овчинский, М. А. Кочубей<sup>1</sup>

### Экстремизм в США

*Аналитический доклад*

Доклад подготовлен по результатам поездки авторов в составе группы российских специалистов в США по программе «Борьба с радикализмом и экстремистскими идеологиями», организованной Бюро образования и культурных программ Государственного департамента США.

**Для справки.** Единого правового понятия экстремизма в США не существует. В СМИ, научных работах экстремистами называют и террористов, и всех лиц, проповедующих насилие на почве ненависти в отношении различных политических, расовых, национальных, религиозных групп, а также групп нетрадиционной сексуальной ориентации. В октябре 2008 г. ФБР опубликовало ежегодный доклад о преступлениях, совершенных на почве ненависти в США «Нацио-

<sup>1</sup> Кочубей Марианна Анатольевна — доктор юридических наук (Антитеррористический центр государств — участников СНГ).



нальные проблемы». В докладе приводятся следующие сведения. В 2007 г. Бюро документально подтверждает 7624 преступления на почве ненависти, что незначительно ниже уровня 2006 г. (7722 преступления). При этом четвертый год подряд растет число преступлений, направленных против выходцев из Латинской Америки (576 в 2006 г.; 595 в 2007 г.). На 6% возросло число преступлений против геев и лесбиянок (учитываются только те случаи, когда мотивация преступления очевидна) — 1195 в 2006 г.; 1265 в 2007 г. Несколько уменьшилось количество преступлений, связанных с религиозной ненавистью или враждой — 1400 в 2007 г. против 1462 в 2006 г. Однако число преступлений с выраженной антисемитской направленностью осталось практически на прежнем уровне — 967 в 2006 г. и 969 в 2007 г.<sup>1</sup>

Если применить методику расчетов, принятую в России и не применяющуюся в США, то нетрудно увидеть, что, по данным ФБР, в 2007 г. удельный вес преступлений против выходцев из Латинской Америки (легальных и нелегальных) в структуре всех преступлений на почве ненависти (это устойчивый термин в правоохранительных ор-

<sup>1</sup> Hate Crime Statistics, 2007 (Статистика преступлений на почве ненависти, 2007). Federal Bureau of Investigation. October, 2008 // Официальный сайт ФБР США ([www.fbi.gov](http://www.fbi.gov)).

ганах США) составляет 7,8%, против евреев — 12,7%, против геев и лесбиянок — 16,6%. А удельный вес преступлений, совершенных на почве религиозной вражды, — 18,4%.

Одна из особенностей системы противодействия экстремизму в США заключается в следующем. Аналитические центры, обеспечивающие системную переработку информации об экстремистской активности и осуществляющие подготовку прямых рекомендаций в сфере политики противодействия экстремизму, тактических практических решений для высших органов государственной власти США, *находятся не в спецслужбах, а вынесены вовне*. Практически всегда они имеют статус независимых аналитических центров или общественных организаций. Центры имеют серьезное финансирование, привлекают к работе лучших специалистов. И эффективность их работы весьма высока.

Масштабные программы противодействия экстремизму разрабатываются в общественных организациях еще и в связи с их возможностью в полном объеме использовать первую поправку к Конституции США, гарантирующую свободу слова, печати, вероисповедания, собраний.

**Для справки.** Поправка I к Конституции США является частью Билля о правах, была предложена Конгрессом в 1789-м и рати-

фицирована в 1791 г. Поправка гласит: «Конгресс не должен издавать ни одного закона, относящегося к установлению религии, либо запрещающего свободное ее исповедание, либо ограничивающего свободу слова или печати или право народа мирно собираться и обращаться к правительству с петициями об удовлетворении жалоб». Данная поправка гарантирует, что Конгресс США не будет поддерживать какую-либо религию, либо утверждать государственную религию; запрещать свободное вероисповедание; посягать на свободу слова; посягать на свободу прессы; ограничивать свободу собраний; ограничивать право народа обращаться к Правительству с петициями об удовлетворении жалоб.

Американцы просто договорились о правилах игры: *государство «читит» первую поправку, а его функции по отслеживанию и профилактике экстремизма выполняют «общественные» организации*. Причем у этих «общественников» есть все — и банки данных обо всех экстремистских организациях, их лидерах, членах, совершенных и планируемых мероприятиях. Задействованы высокие технологии мониторинга всех групп с разными формами экстремизма — от человеконенавистнических до клубов защиты животных и экологии. Причем информацию «общественники» получают прямо из среды экстремистов от своих осведомителей. У этих же «общественных органи-

заций» есть четкие представления о тенденциях развития экстремизма, имеются прогностические расчеты. Иными словами, все блюдет Конституцию США: госорганы якобы ни во что не вмешиваются, а «общественники» проявляют свою гражданскую активность.

Наиболее эффективными аналитическими организациями, обеспечивающими выработку стратегических и тактических решений, являются Институт мира, Антидиффамационная лига, Южный центр по защите гражданских прав, Международный центр развития толерантного сознания и предотвращения экстремизма.

#### **Проект «Разведка» Южного центра по защите гражданских прав**

Южный центр по защите гражданских прав (Southern Poverty Law Center), расположенный в г. Монтгомери (штат Алабама), образован в 1981 г. в ответ на нападение куклуксклановцев на активистов движения за гражданские права черного населения. Центр содержится за счет спонсорских средств частных лиц, благотворительных фондов и общественных организаций, поэтому освобожден от налогообложения.

Бюджет возглавляемого Марком Потоксом Проекта «Разведка» (Intelligence) Южного центра превышает 30 млн долл. в год. Проект обладает на правах собственности многоэтажным зданием с пуленепробиваемыми стекла-

ми. Как сообщил М. Поток, Центр причиняет существенный ущерб экстремистским движениям, организуя массовые иски в судах. И эта практика встретила силовую реакцию. В 1988 г. Ку-клукс-клан сжег здание Центра. Угрозы убийством неоднократно поступали в адрес руководства. В результате было принято экстраординарное решение: ежегодно более 1 млн долл. (!) тратится на охрану здания. Само здание, сконструированное так, что может выдержать взрыв грузовика с динамитом, охраняется полицией Монтгомери. И эти меры не выглядят излишними. Начиная с 1972 г. за попытки поджога или взрыва здания осуждены 30 человек. В ходе последнего строительства сотрудниками Южного центра был обнаружен установщик стекол, внедрившийся из Ку-клукс-клана.

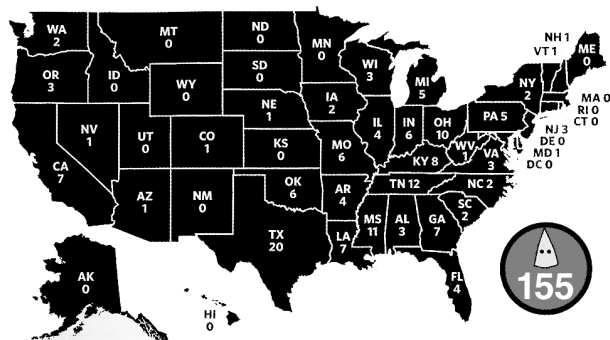
Проект оснащен новейшими телекоммуникационными системами, позволяющими вести мониторинг экстремизма по всем штатам США. Кроме технарей, юристов и аналитиков Проект включает сотрудников, которые постоянно работают «на местности» — в различных штатах, встречаясь со своими осведомителями. В рамках Проекта издается журнал «Intelligence Report» тиражом 300 тыс. (!) экз., который бесплатно (!) распространяется по государственным органам и общественным организациям. 60 тыс. (!) экземпляров журнала направляется в правоохранительные органы и спецслужбы. Доклады Проекта «Развед-

ка» с 2000 г. направляются Верховному комиссару ООН по правам человека.

О качестве работы Южного центра свидетельствует то обстоятельство, что именно в нем и полиция, и ФБР запрашивают информацию об экстремистских группах. Это подтвердили в ходе рабочих встреч и сами представители государственных силовых структур. Более того, Южный центр по просьбе полиции и ФБР разработал и с 1992 г. реализует обучающие программы для сотрудников спецслужб и правоохранительных органов по работе с экстремистскими группами (в том числе программу «Просвещение в области толерантности»). Южный центр также ведет работу в отношении экстремистских групп, которая фактически является оперативно-розыскной и осуществляется в соответствии с правилами частных сыскных организаций, действующих в США. Это позволяет Центру располагать информацией закрытого характера, пожалуй, даже в большем объеме, чем официальным структурам.

Центр правовой защиты занимается разведдеятельностью и за пределами США (!).

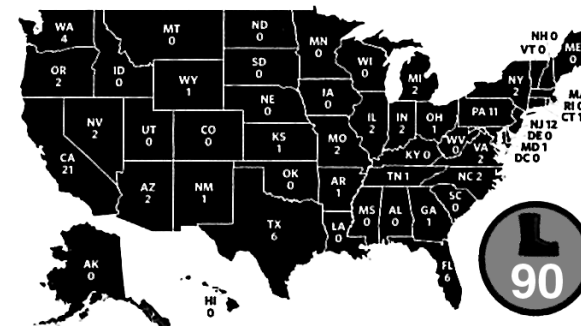
По данным Центра, с 2000 г. число экстремистских групп в США возросло на 45% (с 602 до 888). Треть таких экстремистских групп и организаций проповедуют антииммиграционные настроения. К 2008 г. собраны досье на 888 групп радикальной направленности, призывающих к насилию. По распространенности экстремистских групп лидируют такие штаты, как Калифорния и Флорида.



По данным, опубликованным в «Intelligence Report» (№ 129 за 2008 г.), в США действуют не менее 155 групп Ку-клукс-клана, 90 групп скинхедов, 207 групп неонацистов.

Разновидности *Ку-клукс-клана (ККК)*, старейшей экстремистской организации США, действующей с 1866 г., образца 2008 г. по-прежнему ориентированы на насилие. Через неделю после избрания Барака Обамы члены ККК в штате Луизиана убили женщину во время посвящения ее в члены ККК. Полиция арестовала восьмерых подозреваемых — членов ККК.

*Расисты-скинхеды* идентичны российским скинам (и активно с ними сотрудничают). Самая многочисленная организация — «Volksfront» имеет 15 филиалов, действует с 1994 г. Проповедует белое превосходство и неонацизм. Активно использует рок-концерты ненависти, нацистские форумы в Интернете. Многие ее

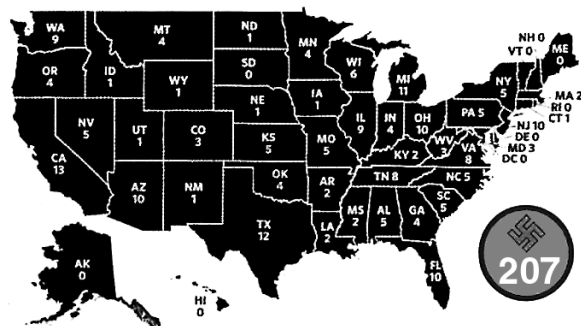


члены осуждены за насильственные преступления на почве ненависти.

Самые крупные открыто проповедующие в США *неонацизм* организации — Американская национал-социалистическая рабочая партия (ANSWP), являющаяся прямым продолжателем дела Гитлера (имеет 30 филиалов), и Национал-социалистическое движение (NSM). Последнее особенно активно растет с 2006 г. за счет бритоголовых расистов и белых националистов. Сейчас имеет более 70 филиалов.

Связи нацизма с Америкой иногда весьма причудливы. Например, Прескотт Буш (отец и дед двух президентов Бушей) предоставлял средства для поддержки нацистской партии Гитлера перед началом гитлеровской диктатуры в Германии.

*Белые националисты* объединены в 125 групп. На своих сайтах и собраниях открыто проповедуют расизм, антисемитизм и насилие по отношению к мигрантам. Наиболее известная орга-



низация — Совет консервативных граждан (45 филиалов).

*Черные националисты* составляют 81 группу. Наиболее известные — «Нация ислама» (имеет 70 филиалов) и Партия новых черных пантер (11 отделений), которая берет начало с националистических левацких «Черных пантер» 60—70-х гг. XX в., разгромленных ФБР (к «Черным пантерам» принадлежала Анжела Дэвис). С конца 90-х гг. XX в. Партия новых черных пантер стала самой воинствующей антисемитской организацией черных.

Помимо перечисленных экстремистских групп, по данным Проекта «Разведка», существует множество подобных групп узкой направленности — антигеи (9), антииммигранты (14), отрицающие Холокост (7), радикал-традиционные католики (14), группы белых христиан, близких к нацистам и расистам (36), и т. д.

По мнению Марка Потока, в условиях кризиса экстремизм в Америке будет катаст-

рофически расти. Причины роста, по его мнению, определяют четыре фактора.

1. *Антииммигрантский*. По данным Министерства внутренней безопасности США (куда входят пограничная и миграционная службы), к началу 2008 г. число нелегальных мигрантов в США составляло (в зависимости от методов подсчета) от 5 млн до 20 млн человек (наиболее часто называется цифра в 11—12 млн). При этом около 7 млн нелегалов вовлечены в экономически активную деятельность и составляют конкуренцию местному населению. 40% всех нелегалов приходится на Калифорнию, граничащую с Мексикой. За последние 20 лет приток дешевой рабочей силы из Мексики привел к снижению реальной заработной платы американцев, занятых на низкооплачиваемой работе.

2. *Расистский* — снижение доли белого населения и одновременный рост «цветного» — черного, желтого (азиаты) и красного (латиноамериканцы).

3. *Выборный*. Сам факт победы Барака Обамы на президентских выборах стал серьезным раздражителем для экстремистских движений в США, появились симптомы «белой реакции». В Калифорнии помощники республиканской партии рассылали избирателям письма расистского содержания. После выборов в течение нескольких дней поступили сотни заявлений о приеме в нацистские и расистские организации. С другой стороны, избрание Обамы на пост Президента повысило актив-

ность афроамериканских и исламских экстремистов.

4. *Собственно кризисный*, который обеспечивает так называемый синергетический эффект экстремизма: факторы, цепляя друг друга, усиливают друг друга на фоне нарастающих экономических неурядиц, безработицы, роста нищеты и других возможных потрясений.

#### **Антидиффамационный надзор**

Еще одной «общественной» организацией, обладающей мощным банком данных об экстремистских группах, является Антидиффамационная лига (ADL), которая основана в 1913 г. с целью противостоять антисемитизму. Штаб-квартира расположена в Нью-Йорке. Организация имеет 29 отделений в США и 3 отделения в других странах. Годовой бюджет составляет более 50 млн долл. Организация была основана в связи с судебным процессом над неким Лео Франком, 29-летним евреем, управляющим фабрики. Лео Франк был обвинен в изнасиловании и убийстве 13-летней девочки Мэри Фэган, работавшей на фабрике, и приговорен к смертной казни. После того как губернатор заменил ее пожизненным заключением, Франк был похищен из тюрьмы и подвергнут линчеванию группой известных горожан в Атланте.

Эта «темная» история позволяет противникам ADL постоянно обвинять эту организацию в предвзятости («ADL встала на защиту

убийцы-педофила, а не несчастной жертвы»). Кроме того, у ADL не всегда гладко строились отношения и с властью. Противники ADL часто вспоминают события апреля 1993 г., когда полиция получила ордер на обыск в офисах ADL в Сан-Франциско и Лос-Анджелесе. Там было найдено более 12 тыс. украденных из полиции досье на частных лиц. Некоторые из этих файлов были заведены на сторонников движения против апартеида в США. ADL передало эти файлы правительству ЮАР в обмен на информацию южноафриканской полиции о пропалестинских организациях страны.

ADL так же как и Проект «Разведка» ведет постоянный мониторинг не только антисемитских, но и всех других групп экстремистской направленности. По всем основным организациям готовятся подробные доклады. Иными словами, ADL и Проект «Разведка» взаимодополняют и перепроверяют друг друга. В итоге складывается относительно объективная картина ситуации с экстремизмом в стране.

Антидиффамационная лига выделяет основные категории «ненавистнических групп» в США: неонацисты (более 500 членских билетов), расисты (при этом отмечается взрывной рост численности как членов, так и сочувствующих), религиозные секты (например, секта «Христианское тождество» рассматривает евреев как потомков дьявола, не относящихся к белой расе), традиционные белые националисты, Ку-клукс-клан.



В одном из своих отчетов по Ку-клукс-клану (от 6 февраля 2007 г.) ADL отмечает, что КKK, который всего несколько лет назад казался статическим или даже умирающим по сравнению с другими движениями белых националистов (например, неонацистами), вызвал своим возрождением удивление и тревогу. Констатируется, что повторная активизация КKK стала результатом эксплуатации, в том числе в СМИ, страхов иммиграционного «взрыва», угрозы того, что США «растворятся» в миграционных потоках. Наиболее активно КKK стали проявлять себя в таких штатах, как Алабама, Арканзас, Флорида, Джорджия, Луизиана, Миссисипи, Южная Каролина, Теннесси, Техас, Индиана, Кентукки, Мичиган, Огайо, Айова, Небраска, Мэриленд, Нью-Джерси, Пенсильвания и Западная Вирджиния.

База данных экстремистской символики предоставлена авторам Антидиффамационной лигой.



Флаг Американской нацистской партии. Базируется в Eastpointe, штат Мичиган. Создана «для сохранения белой расы, арийской Республики и западно-европейского культурного наследия»



Эмблема Национал-социалистического движения (NSM). Контактный центр расположен в Миннеаполисе, штат Миннесота, объединяет расистские и антисемитские неонацистские группы



Общий расистский символ, связанный с линчеванием в Америке. Применяется для запугивания афроамериканцев и до настоящего времени. По сведениям Южного центра, такой рисунок был обнаружен в 2008 г. в студенческом центре университета Фурмана в Гринвилле

Деятельность Антидиффамационной лиги не ограничивается мониторингом экстремистских групп. Именно ADL в 2008 г. предоставила в Бюро по контролю за исполнением законов об алкогольных напитках, табачных изделиях, огнестрельном оружии и взрывчатых веществах собственные разведанные о готовившемся покушении на Барака Обаму. Так же как и Проект

«Разведка», ADL информирует о своих выводах правоохранительные органы и спецслужбы, оказывает им методическую и консультативную помощь. ADL активно контактирует с ФБР по конкретным членам экстремистских организаций, разработала и реализует программы «Правоохранительные органы и общество», «Мир различных культур и религий», «Борьба с обидчиками».

Представители ADL весьма озабочены *ростом антисемитских настроений в США во время последних выборов Президента*. По данным ADL, информационная атака нацистов, ККК, белых националистов, скинхедов велась и по Бараку Обаме, и по Джону Маккейну. И тот, и другой обвинялись в том, что «находятся под контролем евреев».

Для исследователей представляет интерес подготовленный Антидиффамационной лигой в 2008 г. доклад «Антисемитизм в связи с финансовым кризисом»<sup>1</sup>, где прямо указывается на всплеск антисемитизма в связи с проявлением симптомов финансово-экономического кризиса в США. Определенная часть населения склонна винить в этом банкиров и финансистов еврейского происхождения, «контролирующих правительство». Однако экстремисты идут дальше — в печатных изданиях экстремистов в геометрической прогрессии растет число публикаций, обвиняющих в кризисе евреев. Идет демонизация евреев, сравнимая с

<sup>1</sup> См.: [www.adl.org](http://www.adl.org).

нацистской пропагандой времен гитлеризма. Главный тезис, распространяемый современными американскими нацистами и белыми националистами: «евреи путем кризиса уничтожают белую расу». ADL отмечает резкий всплеск числа антисемитских заявлений в чатах и интернет-досках, где обсуждаются проблемы финансов и экономики. Особо выделяется крупнейший интернет-форум белых националистов и неонацистов Stormfront.

Интернет-антисемитизм в США растет, и сделать с этим ничего нельзя. И первая поправка к Конституции США дает возможность представителям этой группы открыто делать соответствующие заявления. Выступив с публичным заявлением и призвав провайдеров незамедлительно ликвидировать такого рода высказывания, Директор Антидиффамационной лиги А. Фоксман отметил: «Мы знаем из современной истории, что всякий раз, когда есть спад в мировой экономике, будет рост уровня антисемитизма и нетерпимости, и это то, что мы наблюдаем сейчас».

### **Нацисты в американской армии**

Крайне опасный аспект распространенности неонацистских движений выделен в специальном (открытом) докладе ФБР 2008 г.<sup>1</sup>

<sup>1</sup> FBI Reports on Extremists in Military «White Supremacist Recruitment of Military Personnel Since 9/11». July, 2008 // Официальный сайт ФБР США ([www.fbi.gov](http://www.fbi.gov)); [www.wikileaks.org/wiki/FBI](http://www.wikileaks.org/wiki/FBI).

В докладе отмечается, что лидеры расистских экстремистов прилагают усилия для привлечения в свои ряды и в число сочувствующих тех военнослужащих, которые имеют военный опыт, знание огнестрельного оружия, взрывчатых веществ, владеют тактическими навыками для последующего их использования («Мы должны иметь людей, чтобы открыть дверь изнутри, когда придет время»). Особое внимание уделяется действующим военнослужащим, их доступу к оружию и разведке. По данным ФБР, с октября 2001 г. по май 2008 г. были установлены 203 военнослужащих и ветерана, которые активно участвовали в организациях белых националистов.

В докладе ФБР содержится подробная информация о результатах расследования более десятка уголовных дел, связанных с участием в последние годы ветеранов иракской и афганской кампаний в экстремистской деятельности. Например, в сентябре 2006 г. расследовалось дело в отношении членов отколовшейся фракции Hammerskins, национальной расистской организации «бритоголовых» (военная база «Форт-Худ», Техас), которая планировала получить огнестрельное оружие и взрывчатые вещества через солдат, проходящих действительную службу. По делу неонацистской группы проходил военнослужащий, который служил в Ираке в 2006 и 2007 гг. и являлся членом Национального альянса. В заключительной части доклада отмечается: «Заглядывая вперед, нынешние и бывшие во-

еннослужащие, принадлежащие к экстремистским организациям белых националистов, испытывают разочарование по поводу способности этих организаций достичь своих целей и могут создавать новые, более оперативно способные группы единомышленников. ...Прошедшие военную подготовку ветераны могут использовать свои потенциальные возможности привлечь других к движению и расширить возможности одиночек осуществлять преступное насилие».

На эту проблему Южный центр обращал внимание еще в 2006 г., опубликовав специальный доклад. Именно там обращалось внимание на факт деятельности расистской банды «бритоголовых» в армейской базе «Форт-Худ» (Техас). Уже тогда были «вероятные основания» полагать, что, по крайней мере, один военнослужащий принял участие в заседании экстремистской группы, с тем чтобы оказать помощь в планировании и осуществлении будущих нападений на различные цели<sup>1</sup>. 40 членов Конгресса призвали тогдашнего министра обороны Дональда Рамсфелда начать полномасштабное расследование и осуществлять политику абсолютной нетерпимости к белым националистам в армии. «Вооруженные экстремисты представляют настоящую повышенную угрозу для собратьев

<sup>1</sup> См.: The Southern Poverty Law Center Intelligence Project. Intelligence Report. Winter 2008. No. 132 // [www.splcenter.org/intel/intelreport](http://www.splcenter.org/intel/intelreport).

по службе и членов общества, — писал сенатор штата Алабама Ричард Шелби в отдельном открытом письме Рамсфелду. — Мы наблюдаем в связи с делом Т. McVeigh, что сегодняшний расистский экстремизм завтра может стать внутренним терроризмом». Но ни Рамсфелд, ни его преемник Роберт Гейтс не предприняли каких-либо системных расследований или действий по пресечению деятельности этих организаций. Как отмечает Южный центр, военные и чиновники Министерства обороны, похоже, не сделали ничего для предотвращения активности белых националистов, вступающих в вооруженные силы, или для отсеивания тех, кто уже в форме.

Не приведут ли игры с первой поправкой, которая не позволяет принимать меры за призывы к насилию и организацию экстремистских групп, к Мумбаю-2, но уже на территории США?

#### Экзотические экстремисты

Помимо экстремистов с «традиционной» человеконенавистнической направленностью в США есть группы весьма экзотической направленности. Например, представители ФБР по Нью-Йорку полагают, что наибольшую опасность представляют не нацисты, ККК и расисты, а... члены *радикальных экологических организаций и групп защиты животных*. Оказалось, что защитники животных за два последних десятилетия совершили сотни особо опас-

ных преступлений — поджоги, взрывы, убийства и нанесли ущерб на сумму более 100 млн долл. «Экологи» нападают на объекты тех компаний, которые, по их мнению, представляют опасность для окружающей среды и животного мира. *Экотерроризм* в США стал реальностью. Особую противоправную активность здесь проявляют члены *Фронта освобождения животных* (ALF), которые выступают против использования животных в медицинских экспериментах, а также *Фронта освобождения Земли* (ELF), защищающего путем насилия природную среду от уничтожения и эксплуатации. Наиболее крупные акции ELF — поджоги горнолыжного курорта в Вейле (1996 г.), бюро по управлению земельными ресурсами в штате Орегон (1997 г.), жилого комплекса в Сан-Диего, штат Калифорния (2003 г.).

Проект «Разведка» обращает внимание и на такую экзотическую экстремистскую организацию, как *Израильская Церковь Бога в Иисусе Христе*. Это организация афроамериканцев, исповедующих иудаизм, говорящих на иврите и носящих шестиконечные звезды, а одновременно проповедующих ненависть к белым евреям (!). Эта секта иудеев считает, что афроамериканцы и есть богоизбранный народ, и именно они являются подлинными потомками евреев из Библии, а белые евреи — потомки сатаны. И поэтому доктрина секты содержит призыв к насилию против бе-

лых. Секта имеет тысячи приверженцев среди чернокожего населения и к 2008 г. создала 29 филиалов по стране со штаб-квартирой в Нью-Йорке. В последнее время отмечается неожиданное единение черных, «подлинных», иудеев и белых нацистов на почве ненависти к «традиционным» евреям.

### Факторы экстремизма

Расовый экстремизм в США, несомненно, существует как самостоятельное и развивающееся явление. В чем его основные причины? Ведь Америка традиционно рекомендует себя в качестве «плавильного котла» наций. Но, как заметил главный редактор одной из газет Сан-Диего, выходящей для мексиканского населения Калифорнии, «процесс плавки идет, но очень мучительно».

Здесь следует говорить о нескольких факторах.

*Во-первых*, видимо, наступает известный в химии эффект «насыщенного раствора», когда вводимое вещество перестает растворяться и выпадает в виде кристаллов. Такими «кристаллами» становится компактное проживание этнических групп иммигрантов, их территориальное и культурное обособление, слабая интегрированность в структуры гражданского общества.

Журнал Государственного департамента США «Мигранты вливаются в основной по-

ток» за 2008 г. приводит статистику мегаполисов с высокой долей жителей иностранного происхождения. В Сан-Хосе таких жителей насчитывается 39,9%, в Майами — 37,0, Нью-Йорке — 28,2, Сан-Диего — 23,3, Хьюстоне — 21,5, Чикаго — 17,8%. Перечень больших городов можно продолжить. Это происходит на фоне устойчивого снижения рождаемости среди постоянного населения.

Да, действительно, за четыре столетия десятки миллионов иммигрантов сформировали современный облик США. Даже на уровне визуального восприятия в крупных городах США многообразие этнических групп заметно сразу. По данным ФБР, только в Джорджии проживают 9 тыс. мусульман из Сомали, 18 тыс. из Ирана, 18 тыс. из Пакистана, 2 тыс. из Ирака, 7 тыс. из Афганистана.

**Для справки.** В августе 2008 г. Бюро переписи населения США опубликовало доклад-прогноз, в соответствии с которым к 2050 г. меньшинства — люди, относящие себя к латиноамериканцам, чернокожим, азиатам, индейцам, коренным гавайцам, американцам с тихоокеанских островов и представителям смешанных рас, — будут составлять 54% населения США, общая численность которого прогнозируется на уровне 439 млн человек. В настоящее время численность населения страны около 305 млн, к расовым или этническим мень-

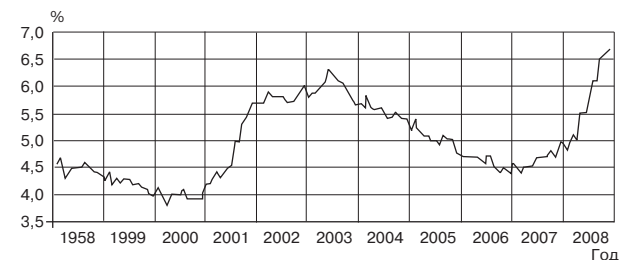
шинствам себя относят примерно 34%. Белые, не относящиеся к латиноамериканцам, составляют в настоящее время 66% населения США, а в 2050 г. их доля, по прогнозу, составит 46%. Сегодня эта группа в меньшинстве в четырех штатах: Гавайи, Нью-Мексико, Калифорния и Техас — и в округе Колумбия (в столице страны Вашингтоне).

В докладе Исследовательского центра Пью (2008 г.) отмечается, что и в росте и в изменении состава населения США ведущую роль играет иммиграция. Иммигранты и их потомки обеспечат 82% прогнозируемого роста населения с 2005 по 2050 г.

При этом, по наблюдениям сотрудников ФБР и других правоохранительных органов, наиболее отчетливые экстремистские настроения прослеживаются у мигрантов второго поколения. Их основные мишени — синагоги, центры приема в армию, аэропорты.

*Во-вторых*, на развитие экстремистских настроений влияет экономическая ситуация в стране. Симптомы финансово-экономического кризиса, вопреки распространенному мнению, проявились не вчера, а были заметны уже несколько лет назад. Национальное бюро экономических исследований объявило, что Соединенные Штаты вступили в полосу рецессии еще в 2007 г. Динамика уровня безработицы в США за последние 10 лет, по дан-

ным Министерства труда США, подтверждает этот тезис:



Поэтому нелегальные мигранты, которые не платят налоги и латентно замещают открытые рабочие места, вызывают на обывательском уровне (читай: у значительной части «простых американцев») реакцию отторжения. И реакция эта зачастую приобретает экстремистские формы.

Финансово-экономический кризис, несомненно, усугубит ситуацию. Даже при том высоком уровне жизни, который объективно имеет место в Америке, ресурс заработков и уровень потребления, конечно же, «просядут». По данным Министерства труда США, только в ноябре 2008 г. американские компании сократили 533 тыс. рабочих мест. Это рекордный показатель за последние 34 года. Опыт социальной психологии неоднократно подтверждал, что люди крайне неохотно мирятся с понижением качества жизни. Это вызывает, по крайней мере, социальную фрустрацию.



И в условиях существенного снижения ресурса жизнеобеспечения по сравнению с привычным уровнем общество всегда ищет «козла отпущения», которым становятся группы населения, во-первых, меньшие, во-вторых, менее защищенные. Объект практически готов — это иммигранты, и прежде всего иммигранты нелегальные. А их в США, по разным экспертным оценкам, находится от 7 млн до 12 млн человек.

Действия экстремистского толка проявляются и на практическом, и на идеологическом уровне. В мае 2007 г. в штате Мэриленд произошел поджог Центра обеспечения семей иммигрантов, в задачи которого входит также и помощь мигрантам в том, чтобы стать самодостаточными. А осенью 2008 г. Американский легион (организация ветеранов войны в США) издал 34-страничный буклет «Стратегия для решения проблемы незаконной иммиграции в Соединенных Штатах», где утверждается, что «бедность, политическая нестабильность, болезни и войны вновь появились на нашем пороге», потому что «правительство неспособно обеспечить строгость иммиграционных законов, сохраняя проницаемость границ».

*В-третьих*, срабатывает эффект «нагнетания угрозы». Доклад Антидиффамационной лиги (сентябрь 2008 г.) «Перемещение экстремистской антииммигрантской риторики»<sup>1</sup> со-

<sup>1</sup> См.: [www.adl.org](http://www.adl.org).

держит прямой вывод о том, что «демонизация иммигрантов привела к увеличению чувства страха в общинах по всей стране и создала... ненавистническую риторику».

Миграция в современной Америке проходит безболезненно. «Плавильный котел» работает безупречно, что само по себе разогревает экстремистские антииммигрантские настроения в обществе. Консолидированное недовольство в ряде случаев приобретает формы организованного экстремизма в отношении мигрантов.

«Карта страхов» американского общества включает преступность иммигрантов, прежде всего нелегальных. Центр исследований иммиграции (Center for Immigration Studies) сообщил, что за период с 2005 по 2007 г. в США было арестовано более 8000 преступников, входивших в состав примерно 700 банд и криминальных группировок. Всех их объединяло одно — они были иммигрантами. В докладе Центра указывается, что в последние годы наблюдается взрывоопасное распространение подобных преступных группировок в США. Их костяк составляют люди, переехавшие в США незаконно. К примеру, известная группировка MS-13 (название представляет собой аббревиатуру фразы на испанском — «Сальвадорская мама»), действующая практически во всех штатах США и насчитывающая до 10 тыс. боевиков, на 60—90% состоит из нелегалов. 80% арестованных членов иммигрантских банд

ранее в США совершили тяжкие преступления (без учета нарушений визового законодательства), а 40% имели в своем зачете насильственные преступления, такие как убийства, изнасилования и проч. Арестованные преступники являются выходцами из 53 государств, однако большинство из них составляют мексиканцы (59% от общего числа), сальвадорцы (17%) и гондурасцы (5%). Любопытно, что подавляющее большинство членов преступных группировок не являются «профессионалами» в привычном понимании: днем они прилежно работают (обычно в строительстве, автосервисе, сельском хозяйстве), а вечером выходят на преступный промысел. Большой частью подобные группировки специализируются на рэке, похищениях, грабежах, торговле наркотиками, проституции и фальсификации документов. Американские исследователи приводят следующие цифры: «...В Лос-Анджелесе 95% умышленных убийств (от 1200 до 1500 в год) совершают нелегальные иммигранты; две трети из 17 тыс. преступлений в год в Лос-Анджелесе совершают нелегальные иммигранты; около 12 тыс. бандитов из 20-тысячной Банды Восемнадцатой улицы, действующей в Южной Калифорнии, являются нелегальными иммигрантами»<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> См. подробнее: Банды иммигрантов // Международное информационно-аналитическое агентство «Washington ProFile» ([www.washprofile.org](http://www.washprofile.org)). 2008. 2 окт.

Экстремизм, возникший на почве расовой вражды и неприязни, — это дорога с двусторонним движением.

Например, в феврале 2008 г. в Мемфисе были распространены листовки, разжигающие напряженность в отношениях афроамериканской и еврейской общины, реанимирующие идею создать отдельные властные институты для афроамериканцев (преподобный Дж. Брукс из Murfreesboro (Теннесси) призывал афроамериканцев выбрать «одного черного христианского кандидата» от округа).

#### Алгоритм действий

Есть и еще один существенный момент, необходимый для формирования более полной картины об экстремизме в США. Масштабы экстремизма, несомненно, были бы гораздо большими, если бы государство и общество последовательно не снижали бы риски дезинтеграции тех или иных этнических групп, не «выпускали пар» из конфликтогенных ситуаций полиэтнического и полирелигиозного общества.

Что делает общество? В США достаточно много общественных (действительно общественных) организаций, которые в качестве целей своей деятельности ставят облегчение вхождения той или иной социальной группы (чаще всего мигрантов, мусульман, иностранных студентов) в американское общество. Споры нет — высокий уровень жизни существ-

венно облегчает решение данной задачи. Если мигрант приобретает все права и возможности гражданина США, соответствующий уровень потребления, то в большинстве случаев он утрачивает желание «бунтовать» почти автоматически. Это нормально.

Но при этом при всех университетах, во многих мечетях действуют центры, реализующие программы толерантности, снижения рисков формирования групп радикально настроенных мусульман. В этих программах принимают непосредственное участие сотрудники ФБР, Министерства внутренней безопасности, территориальных подразделений полиции. Профессор Нью-Йоркского частного университета А. Стэнтон, возглавляющий научный центр «Исламский мир — США — Запад», видит ключ к решению проблем насильственного экстремизма в воспитании толерантности, интеграции мусульман в американское общество.

При каждом полицейском управлении существует своя общественная палата из представителей этнических общин и религиозных лидеров. Представители правозащитных организаций зачастую на общественных началах являются советниками начальника полиции в том или ином городе.

Все это в полной мере вписывается в одну из стратегий борьбы США с терроризмом и экстремизмом, изложенную в докладе Госу-

дарственного департамента США по странам мира о борьбе с терроризмом (9 мая 2007 г.)<sup>1</sup>: «Такое сотрудничество требует создания доверенных сетей для вытеснения... экстремистских сетей. Хотя уничтожение и захват ключевых террористов играют основную роль в борьбе с терроризмом, последствия этих действий могут быть и негативными. Эти мероприятия не ликвидируют угрозу, а при неправильном их проведении могут быть совершенно контрпродуктивными. Вместо этого мы должны создавать доверенные сети органов власти, отдельных граждан и организаций, многосторонних учреждений и бизнеса, которые будут сообща работать над тем, чтобы преодолеть угрозу, исходящую от агрессивного экстремизма. Со временем подобные сети помогут отвлечь группы риска от подрывной деятельности террористов и создать механизмы удовлетворения потребностей людей, тем самым отесняя террористов. Молодежные организации, просветительские сети, деловые партнерства, движения за права женщин и местные инициативы в области развития — все это может сыграть свою роль, когда правительство становится их партнером, оказывающим поддержку».

<sup>1</sup> Распространен Бюро международных информационных программ Государственного департамента США (usinfo.state.gov).

Ограничение в применении этой политики только в одном — она подлежит реализации только в условиях мирного времени. Никаких локальных военных конфликтов и активных спецопераций против экстремизма и терроризма на территории США нет. Внутренняя политика США по противодействию экстремизму и терроризму кардинально отличается от внешней. В Департаменте Министерства внутренней безопасности США по Нью-Йорку считают, что наибольшая угроза для Нью-Йорка сейчас исходит от «Гринпис», а также обществ любителей животных. Это не наивность и не проявление непрофессионализма. Просто все серьезные действия по борьбе с экстремизмом и терроризмом вынесены за пределы США. Так же, как и активные контр-террористические операции, больше похожие на масштабные военные действия.

Не надо думать, что правоохранительные органы и спецслужбы США тотально увлечены программами раннего предупреждения экстремизма. Практически все сотрудники таких структур не скрывают, что такая превентивная работа не доминирует над специальными оперативными, розыскными и следственными мероприятиями и занимает около 2% в общем объеме работы.

Акцент в работе такой организации, как «Homeland Security», делается на обеспечении безопасности аэропортов, важных объектов

инфраструктуры, безопасности контейнерных перевозок, кибербезопасности. «Homeland Security» имеет Центр скрининга террористов. Центр составляет два типа списков: 1) лица, не допущенные к авиаперелетам; 2) международные организации, представляющие угрозу США. Эти списки формируются на основании результатов расследований и санкционируются ФБР, судебного санкционирования не предполагается. «Homeland Security» ведет надзор за соблюдением и обновлением названных списков, рассматривает жалобы граждан на необоснованное внесение их в списки (несколько тысяч в год). «Homeland Security» способствовала, например, расширению действия закона о прослушивании (в рамках знаменитого Patriot Act).

Подразделение регионального ФБР в Атланте по борьбе с преступлениями на почве нетерпимости повышенное внимание уделяет проблеме исламской радикализации в тюрьмах. Используются не только религиозные встречи, но и самая обычная оперативная работа по разоблачению этнических шаек в тюрьмах, дискредитации их лидеров и т. п. ФБР в Атланте широко применяет технологию создания рабочих групп из представителей разных силовых ведомств, имеющих единую базу данных, общий информационный ресурс с полицией. Всего ФБР имеет 56 таких региональных

групп по всей стране, а также 400 «полевых групп», работающих в оперативном режиме.

Национальный центр по противодействию терроризму (правительственная организация с интегрирующей функцией национальных и международных мер по противодействию терроризму, своего рода один из аналитических центров) обозначает свои задачи следующим образом: выработка на основе анализа стратегических решений для высшего руководства страны, стратегическое оперативное планирование. В Центре работают представители ФБР, Министерства обороны, ЦРУ с ротацией в два-три года. Центр объединяет 30 сетей коммуникаций с другими партнерами. Есть закрытый, секретный сегмент сайта Центра, где в ограниченном доступе размещены обработанные разведанные по борьбе с терроризмом. База данных Центра включает более 100 тыс. единиц (сведения собираются по всему миру). Это люди и организации, деятельность которых представляет прямую угрозу для США. Такие списки есть в Министерстве обороны, ФБР, ЦРУ, Госдепартаменте, но Центр их аккумулирует и создает общую базу данных. Это фактически досье (в основном на физических лиц, их более 10 тыс.), включающие фото, описание привычек, пищевых пристрастий и т. д.

Не надо забывать и о том, что американской администрацией была утверждена про-

грамма «Особо важные задержанные». Это специальная программа ЦРУ, которая дает право на убийство, захват и задержание «особо важных» подозреваемых террористов. Не случайно такой резонанс вызвал доклад швейцарского сенатора Д. Марти о секретных тюрьмах ЦРУ в Европе, сделанный им в июне 2007 г. на сессии ПАСЕ. Правда, на 46 запросов, направленных во все страны — члены Совета Европы, утвердительно ответила только Босния и Герцеговина, признавшая, что через ее территорию перевозились люди, обвиняемые в терроризме.

Еще в 1993 г. Министерством обороны США был принят Устав FM 100-19, FM 7-10 «Внутригосударственные операции». Этот документ прямо предусматривает, что одна из приоритетных задач вооруженных сил США — предотвращение актов вооруженного насилия и терроризма внутри государства во взаимодействии с органами гражданской власти. Вооруженные силы могут быть задействованы для охраны стратегических и особо важных объектов, для проведения спецопераций по пресечению действий экстремистских организаций. Но на собственной территории такого рода действия США никогда не предпринимали.

Доклад Госдепартамента США по странам мира о борьбе с терроризмом (май 2007 г.) содержит список *иностранных* террористических

организаций (42 названия). Еще 42 организации отнесены в докладе к категории «группы, вызывающие озабоченность». *Ни одной экстремистской организации, образовавшейся и действующей на территории самих США, в этом списке нет.*

\* \* \*

В декабре 2008 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию «Недопустимость определенных видов практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

Принимая данную резолюцию, Генеральная Ассамблея руководствовалась «Уставом Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларацией прав человека, Международным пактом о гражданских и политических правах, Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации и другими соответствующими договорами по правам человека». В резолюции выражена «глубокая озабоченность по поводу прославления нацистского движения и бывших членов организации «Ваффен СС», в том числе путем открытия памятников и мемориалов и проведения публичных демонстраций в целях прославления нацистского прошлого, нацистского движения и неонацизма». Описанные в резолюции действия «оскорбляют память бесчисленных жертв преступлений против чело-

вечности, совершенных во время Второй мировой войны, и в частности преступлений, совершенных организацией СС и теми, кто боролся против антигитлеровской коалиции или сотрудничал с нацистским движением, и отравляют сознание молодежи», эти действия «несовместимы с обязательствами государств — членов Организации Объединенных Наций по ее Уставу и несовместимы с целями и принципами Организации; ...ведут к эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и способствуют распространению и умножению числа различных экстремистских политических партий, движений и групп, включая группы неонацистов и «бритоголовых». Резолюция прямо указывает, что подобного рода действия представляют собой «несомненное и явное злоупотребление правом на свободу мирных собраний и ассоциаций, а также правом на свободу убеждений и на свободное выражение их по смыслу этих прав, как они гарантированы во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах и Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации».

Резолюция осуждает «пропаганду и все организации, основанные на идеях расового превосходства или пытающиеся оправдать или поощрять расовую ненависть и дискриминацию



в какой бы то ни было форме» и призывает государства «объявлять противозаконными и запрещать организации и организованную и всякую другую пропагандистскую деятельность, которые поощряют расовую дискриминацию и подстрекают к ней, и признавать участие в таких организациях или в такой деятельности преступлением, караемым законом». Резолюция призывает государства — члены ООН принять меры для прекращения героизации нацизма и его пособников, разрушения и осквернения памятников борцам с нацизмом, а также указывает, что эти пронацистские явления и экстремистские движения создают «реальную угрозу демократическим ценностям».

В поддержку документа проголосовали 129 делегаций, воздержались 54, против выступили только Соединенные Штаты Америки и Маршалловы Острова.

## Содержание

Введение .....	5
I. Основные версии кризиса .....	10
II. Версия кризиса: противостояние США и Китая.....	32
III. Криминальные истоки кризиса .....	70
IV. Кризис, коррупция, теневая экономика и возвращение активов .....	95
V. Кризис и мафия .....	131
VI. Кризис и преступность .....	147
VII. Кризис и дестабилизация .....	163
VIII. Кризис и уголовное наказание .....	178
Заключение .....	199
Приложение	
<i>В. С. Овчинский, М. А. Кочубей.</i> Экстремизм в США. Аналитический доклад .....	201

*Владимир Семенович Овчинский*  
**Криминология кризиса**

Юридическое издательство НОРМА  
101990, Москва, Колпачный пер., 9а  
Тел./факс (495) 621-62-95  
E-mail: [norma@norma-verlag.com](mailto:norma@norma-verlag.com)  
Internet: [www.norma-verlag.com](http://www.norma-verlag.com)

Редактор *М. Л. Шацкая*  
Корректор *И. В. Кристаль*  
Художник *С. С. Водчиц*  
Верстка: *В. М. Родин*

Подписано в печать 11.06.09  
Формат 70×90/32. Бумага офсетная  
Гарнитура «Таймс». Печать офсетная  
Усл. печ. л. 8,78. Уч.-изд. л. 8,25  
Тираж 1000 экз. Заказ №

---

**По вопросам приобретения книг обращайтесь:**

**«Издательский Дом ИНФРА·М»** —  
официальный дистрибьютор Издательства НОРМА  
(опт, розница, книга — почтой, доставка)  
127282, Москва, ул. Полярная, д. 31в  
Тел.: (495) 363-42-60 (многоканальный);  
(495) 363-42-60 доб. 215 (справки о наличии);  
(495) 363-42-60 доб. 247 (книга — почтой);  
(495) 363-42-60 доб. 251 (заключение договоров);  
Факс: (495) 363-92-12  
E-mail: [books@infra-m.ru](mailto:books@infra-m.ru). Internet: [www.infra-m.ru](http://www.infra-m.ru)

**Центр комплектования библиотек**  
119019, Москва, ул. Моховая, д. 16, корп. К  
Российская государственная библиотека  
Тел.: (495) 202-93-15

**Книжный супермаркет «Библиосфера»**  
(розничная продажа)  
м. «Пролетарская», ул. Марксистская, д. 9  
Тел.: (495) 670-52-17, 670-52-18, 670-52-19  
[www.bibliosfera-ddk.ru](http://www.bibliosfera-ddk.ru)

---